

今年中国关税总水平降至 9.9%

经国务院批准，从 2005 年 1 月 1 日起，我国进一步降低进口关税，关税总水平由 10.4% 降至 9.9%，涉及降税的共 900 多个税目。2005 年是我国履行加入世界贸易组织的关税减让承诺，较大幅度降税的最后一年，此后，按入世承诺需降税的税目数将大为减少。

据了解，2005 年农产品平均税率将由 15.6% 降低到 15.3%；工业品平均税率将由 9.5% 降低到 9.0%。其中，水产品平均税率为 10.5%，木材、纸及其制品为 4.6%，纺织品和服装为 11.4%，化工产品为 6.9%，交通工具为 13.3%，机械产品为 8.0%，电子产品为 9.1%。

2005 年，根据《曼谷协定》、中国 - 东盟“早期收获”降税安排、中国 - 巴基斯坦优惠关税安排、中国 - 泰国 - 新加坡果蔬零关税安排、内地与香港澳门更紧密经贸关系安排等自贸区协定和关税互惠协定，我国将对原产于上述国家和地区的部分商品实行比最惠国税率更加优惠的协定税率。此外，我国还将对原产于老挝、柬埔寨、缅甸、孟加拉国、非洲部分国家等最不发达国家的部分商品实行特惠税率。

从 2005 年 1 月 1 日起，为积极应对纺织品一体化后带来的机遇与挑战，适当调节纺织品出口节奏，促进纺织品出口结构的优化，维护我国纺织行业的长远利益，我国将对外衣、裙子等六类纺织品从量征收出口关税；为保证农业春耕用肥需要，作为临时措施，对尿素从量征收三个月的出口关税；对电解铝、铜、镍等部分高耗能产品和资源性产品恢复征收适当的出口关税。

(本刊通讯员)

东北增值税改革由增量抵扣 调整为全额抵扣

日前，财政部、税务总局下发《关于进一步落实东北地区扩大增值税抵扣范围政策的紧急通知》，就东北地区扩大增值税抵扣范围有关政策进行补充，将东北增值税改革从“增量抵扣”政策调整为“全额抵扣”政策。

纳入东北地区扩大增值税抵扣范围企业（以下简称纳税人），凡有欠缴增值税的，无论其有无新增增值

额，应首先用固定资产进项税额抵减增值税欠税，并严格按照财政部、国家税务总局下发的《2004 年东北地区扩大增值税抵扣范围暂行办法》中有关抵减增值税欠税的规定执行。

对纳税人在 2004 年 7 月 1 日至 11 月 30 日期间发生的固定资产进项税额抵减欠税后仍有余额的，经辽宁、吉林、黑龙江和大连市财政厅（局）同意后，可不再按照在新增增值税额内计算退税的办法计算退税，允许在纳税人 2004 年实现并入库的增值税收入中计算退税。对仍未抵扣（退税）完的固定资产进项税额应留待下年抵扣。

《规定》确定了东北地区增值税抵扣范围：在东北三省一市进行的增值税改革，适用于从事装备制造、石油化工业、冶金业、船舶制造业、汽车制造业、农产品加工业生产为主的增值税一般纳税人；从事军品或高新技术产品生产的企业也可提出申请。但是，纳税人当年准予抵扣的进项税额不得超过当年新增增值税税额，当年没有新增增值税额或新增增值税额不足抵扣的，未抵扣的进项税额应留待下年抵扣，即实施“增量抵扣”政策。东北地区增值税抵扣的回溯时间为 2004 年 7 月 1 日。

(本刊通讯员)

山西新型城乡社会救助体系 初步形成

建立社会救助制度使城乡特困群体和受灾群众的基本生活得到保障，是 2004 年山西省政府为群众办的十件实事之一。山西省城市低保按照有进有出、能上能下的动态管理机制的要求办事，使全省城市低保对象基本稳定在 83 万人左右，围绕分类施保，对重病、残疾、单亲等救助对象给予重点照顾。目前，山西省新型城乡社会救助体系已初步形成，去年共有 150 多万城乡群众成为这一救助体系的直接受益者。

社会救助重点在广大农村，为把农村特困户救助工作落到实处，各级干部深入乡村问寒问暖，摸清了底数。其中汾阳市拿出 173 万元对无生活来源、丧失劳动能力、无法定赡养人员每人

每年供养款物不低于 1100 元，同时对基本生活难以维持的农村特困家庭每人每年救助 500 元。据了解，全省共有农村特困群众 61 万户 120 万人，占全省农业总人口的 5.1%，已纳入农村低保救助的有 3.9 万户 10.3 万人，已经纳入农村特困户救助的有 17.3 万户 34.2 万人。

截至目前，全省城市居民最低生活保障制度稳步实施，农村特困户救助制度基本建立，以城乡医疗救助、城市“三无”人员和农村五保户救助、教育救助、再就业援助、养老救助、社会互助、自然灾害救助为主要内容的新型社会救助制度体系初步形成。

(本刊通讯员)

“三资”舞动云南农业

2004 年以来，财政资金、信贷资金和社会资金“三资”竞相涌入云南农业，极大地推动了云南农业的发展。

2004 年初，为推广优良新品种，调动广大农民的粮食生产积极性，云南省省级财政追加预算 2000 万元，并整合优质米及粮食自给工程等资金，共投入 4000 万元用于优质稻、杂交玉米等的良种推广补贴。此外，实行对种粮农民的直接补贴、降低农业税率、退耕还林由补粮食改为直接补现金、兑现农资生产减免税及补贴政策，等等，都让广大农民感受到了政府的温暖。各级政府还大力调整财政支出结构，增加对农业和粮食生产的投入，建立农业投入稳定增长的机制。从 2004 年起，除基本建设投入向农业倾斜外，全省土地出让金收益安排 30% 用于强化农业基础设施，建设高标准基本农田。

信贷资金也源源不断地“注入”云南农业，今年云南省获得农业银行的“三农”贷款就超过百亿元。扶贫贴息贷款、林业贴息贷款、农业综合开发贷款、农副产品收购贷款、供销社春耕生产物资贷款等等专为云南农民“量身订做”的信贷产品，让不少地方农民迈过了“贷款难”的门槛。

在财政资金和信贷资金的刺激下，各种社会资金也瞄准了云南农业。通过政府指导，有重点地引导社会资金投入，此举大大激发了民资参与农业产业化开发的熱情。2004 年 10 月，由美国康斯雷汀食品有限公司独自投

资 1 亿美元的速冻保鲜蔬菜加工中心项目在昆明签约。按照规划，这家公司拟建成加工能力为冻干蔬菜 5 万吨的加工中心一座，10 万吨冷藏保鲜净菜加工分厂 2—3 家，建设无公害蔬菜种植基地 20 万亩，产品将销往欧洲、北美、东南亚、日本等地。

(本刊通讯员)

天津开发区从「中国制造」迈向「中国创造」

日前，国家批准天津实施 9 个高新技术产业化项目，其中 7 个项目由天津开发区承担。作为中国最早建立的国家级开发区之一，天津开发区经过 20 年的发展，不仅很好的起到了改革开放试验田的作用，也建立了雄厚的经济、人才、管理、科技等基础。现在已经进入致力于发展高新技术产业的时期，逐渐由“中国制造”向“中国创造”迈进。

2000 年起，天津开发区提出“两条腿走路”：一条“腿”指资本引进，另一条“腿”指科技创新，希望在继续发挥原有的资本引进型经济增长方式同时，尽快形成新的科技创新型经济增长方式，以获得持续高速发展的新动力。从产业发展规划来看，天津开发区已经为“中国创造”做好了铺垫。在具备雄厚经济实力后，天津开发区一方面继续扶持现有的科技产业，另一方面则主动为未来的“中国创造”做好准备。

按照产业发展的规律和发展规划，从现在起的未来的 20 年，开发区将重点培育生物技术和现代医药、以纳米技术为核心的新材料新能源产业。为此，天津开发区组建了 4 家风险投资公司，建立了干扰素、人血干细胞、纳米技术等 6 个科研成果孵化基地，建立工程技术研究中心 18 家，企业研发技术中心 10 家，博士后工作站 34 个，累计投入科技发展资金 10 亿元。一个由内外资研发中心、高新技术孵化器、产业基地为载体，以日益完善的投融资渠道、人才激励机制、优惠政策为支撑的科技创新体系已在天津开发区初步形成。

(本刊通讯员)