

宁夏谱写县域经济新篇章

○ 刘凤桐
石化龙



近几年，宁夏回族自治区全力推进县域经济发展。自治区党委、政府于2003年2月至4月对县域经济发展状况组织全面调查研究，此后3次召开县域经济观摩交流会，动员、部署和指导工作开展。全区21个县（市、区）按照经济增效、农民增收、财政增长、就业增加的奋斗目标，立足各自基础和资源优势，逐步理清发展思路，探索各具特色的发展途径，效果渐次显现。2004年上半年，2/3的县（市、区）经济增长速度都在10%以上，财政收入随之增长，13个县增幅超过20%，有些县高达30%至50%以上。

“工业立县”奏响强音

坚持“工业强县”的发展思路，以工业园区为载体，整合生产要素，培植主导产业，积蓄发展后劲，是宁夏一些县（市、区）发展县域经济的普遍做法。通过几年的努力，工业对县域经济发展的带动和促进作用显著增强，许多县市工业对国民经济的贡献率都在60%以上，一直贫困落后的固原市工业增速也达到了30%以上。

灵武市自2002年以来实施工业强市战略，对市属国有、集体企业进行了产权一步到位式的民营化改造，盘活资产1亿多元，成为新的经济增长点。通过落实退税政策、培训技术工人、输送人才、减免各类收费等政策措施，对产值在5000万元以上的企业予以重点扶持，政府公开选聘了一批懂经营、会管理的大学生到企业无偿服务，每年出资20万元为企业培训技术工人。2004年1—7月，这些企业完成的工业产值占到市属工业的79.1%，同比增长161.8%。灵武羊绒工业园自2003年4月开工建设以来，仅用了1年半的时间，就累计落实入园项目34个，引进资金12.2亿元。特别是中银公司年产20万件羊绒衫项目、圣雪绒公司年产50万件羊绒衫项目都已建成投产，产品全部以订单形式销往日本。目前，该市羊绒产业已由原料加工型向绒条绒纱绒衫、羊绒面料精深加工型转化，拉长了产业链，提升了产业层次。2004年1—7月，全市工业总产值完成24.02亿元，同比增长60.8%，财政收入同比增长17%，增速位居全区前列。

中卫市中宁县一部分农村剩余劳动力为了寻求致富门路，从有限的土地走出去谋求发展空间，一批非公有制企业应运而生。县委、政府因势利导，制定了鼓励和支持发展个体、私营经济的政策措施，引导企业由作坊式生产向规模化生产转变，由家族式管理向现代企业管理转变，由粗放式经营向规范化和集约化经营转变，重点围绕秦毅集团、瀛海集团、赛马集团等几个较大企业，从项目规划、税收政策、土地划拨等方面进行扶持，使

其迅速扩张,成为带动县域经济发展的龙头。由原中宁县水泥厂改制而成的宏威水泥集团有限公司2004年6月与宁夏赛马集团实现强强联合,组建宁夏中宁赛马水泥有限公司。公司以建立现代企业制度为目标,建立了企业经营班子控股、经营者持大股、全体职工参股的法人治理结构,实现了股权多元化,并多次扩股增资,建成了自动化生产线,从原料入炉到成品出库由电脑全程监控,生产规模不断提高。目前,公司年产水泥能力达140万吨,可实现产值3.5亿元、利税4000多万元,成为宁夏生产规模最大、自动化水平最高的水泥厂家之一。

发展特色产业 农民致富增收

许多县、市(区)依托自身优势,依照产业化经营的方式,有选择有重点地培育发展了枸杞、清真牛羊肉、奶产品、马铃薯等几个以种养业、加工业为主的主导产业,成为支撑农村经济发展的主力军。一批龙头企业规模不断扩大,宁夏红、西夏王、夏进、杞浓等知名品牌产品畅销国内各大中城市,清真牛羊肉远销香港、利比亚等地区和国家,脱水蔬菜出口日本、韩国等国家和地区,优质瓜果深受北京等大中城市的欢迎,禽蛋、水产品 in 西北地区占有重要份额,羊绒制品等已经成为宁夏出口创汇的重要产品。特色产业、龙头企业和知名品牌的发展壮大,大大提升了优势农产品的市场竞争力和效益,有力促进了农业产业化和农村经济的发展。

奶牛养殖是吴忠市利通区的传统产业,近年来,该区加快奶源基地建设,抓好良种繁育、饲草料供应、技术服务、奶业管理和鲜奶质

量检测、疫病防治五大体系建设,走技术创新之路,奶产业得到飞跃发展。截至2004年10月,奶牛养殖户发展到1.32万户,奶业从业人员达到4.5万人,奶牛存栏6.8万头,分别占吴忠市和自治区总数的74%和48%;农民人均奶业现金收入1166元,占纯收入的38%。先后建成乳品加工企业13家,其中多数是民营企业。在奶业的带动下,相关产业发展突飞猛进,种植业结构得到优化调整,粮经饲总产值比例达40:33:27。此外,加快青贮饲料配送中心和饲料加工企业建设,全面推广秸秆青贮、干秸秆、揉丝微化饲草、浓缩饲料配制等技术,着力完成饲草由配置型向专用型转化,形成与奶产业相适应的饲草生产体系,秸秆利用率达23%,青贮普及率达32%。过去秋收后一把火烧掉的麦草、稻草现在身价倍增,农户每亩地仅草一项额外收入120元。目前,奶产业已经成为利通区壮大财政、振兴区域经济的的主导产业,成为推动农村经济发展,增加农民收入的最具活力的特色产业。

中宁县是久负盛名的中国枸杞原产地。靠着枸杞这张“金名片”,中宁在全国已名声鹊起,小小红果每年带来7.5亿元的产值,一批农民枸杞经纪人常年活跃在城乡流通领域,走南闯北搞贩运,走乡串户搞收购,枸杞及其制品远销美国、日本、新加坡、香港等10多个国家和地区。每年就地转移农村劳动力10.6万人,其中在枸杞采摘期投入劳动力达150万人次,高峰期每天近2万人。同时,该县用工业理念发展农业,使农业发展走上企业化、市场化的轨道,进而提高农业效益,增加农民收入。政府扶持和培育的香山集团中宁枸杞制品公司本着“兴产业、创名牌、富杞乡”的宗旨,依托“中国枸杞之乡”得天独厚的

资源优势,开发出多种档次、规格的“宁夏红”枸杞系列酒,投放市场后供不应求,极大地带动了枸杞产业的发展。2003年又引进了具有国内先进水平的原料预处理、意大利产全自动包装流水线等设备,成功研制出国内首条枸杞自动清洗流水线,使公司达到了年产2万吨枸杞酒、年产值15亿元的生产规模,年消化鲜枸杞2.5万吨。公司还采取公司+基地+农户的订单生产方式,把枸杞园区作为生产的第一车间,在枸杞主产地认领、投资建设标准化、规模化无公害枸杞种植园区,对生产基地的土壤成分、空气环境进行严格监测,并按政府指导价收购,既保证了枸杞原料及深加工产品的品质,又有利于稳定增加农民收入,实现了企业盈利、农民增收的“双赢”。

营造招商引资环境 多方集聚资金、项目

作为加快县域经济发展的重要举措,宁夏各级党委、政府十分重视扩大对外开放、加强招商引资,不断创新思路,营造良好投资环境和氛围,重点面向沿海发达地区,主动出击、上门招商,吸引各类企业和民间投资来宁进行开发与建设。外来资金、技术、项目和管理引进有力推动了宁夏县域经济的发展。

石嘴山市惠农区推行“客商说话,我们跑腿”的服务宗旨,大力营造“亲商、安商、富商”的浓厚氛围,把引来的“客商能不能赚钱、能不能安心”作为对有关部门工作好坏的标准进行考核,为客商创造良好的投资条件,多方筹集资金加大工业园区的建设力度。基础设施的改善,使园区发展的集聚效应显著增强,成为惠农区的投资热

土。2004年1月至10月,落户惠农区的工业项目66个,总投资达24.3亿元。招商引资的重大突破,推动了惠农区经济的跨越式发展。同期,完成工业增加值14.83亿元,同比增长36.1%。

吴忠市利通区面对新一轮区域经济竞争,走出去取“经”换“脑”,把园区作为招商引资的平台,作为新技术、新项目的示范区,聘请区内外专家对工业园区进行科学规划,制定出台了招商引资系列优惠政策,由政府进行园区基础设施建设,创造“零收费、零投诉、零距离、零障碍”的服务环境,建立起由一名分管领导牵头,一个配套班子负责的工作推进机制,每月对园区重点项目建设进行督查,加快了园区建设进度。自治区批准的8大工业园区之一的金积工业园区,由利通区政府投资1470万元完成电网架设和道路建设任务,并派出60名干部长驻园区为客商全程跟踪服务,使园区很快成为各路客商争相投资的热土。2004年以来,共签订招商项目35个,合同引进资金8亿多元,同比增长300%,创历史最好水平。万胜生物公司、宇华纸业等多家优势骨干企业相继崛起,年新增工业产值5200万元,创利税740万元。牛首山镁合金园区也已吸纳山东、银川等地的投资2亿元,新建成投产企业7家,新增利税9000万元,安置1万人就业。

财政鼎力支持 县域经济活力倍增

宁夏县域经济发展多以民营经济 and 广大农民为主,投资主体瞄准资源优势,利用自身的灵活机制,多种方式筹集资金,适应市场需求,自主自力发展。各级政府也规划指导,着力营造环境,加强基础

设施建设,并筹集财力,有重点、有选择地以多种方式配套支持。

自治区财政积极支持《宁夏优势特色农产品区域布局和发展规划》的实施,按照“整合资金、突出重点、层级管理、重点扶持”的资金投入原则,调整优化农业财政支出结构,千方百计筹集资金,加强农业基础设施建设,重点扶持优势特色产业。近3年来,投入3.17亿元,用于改造中低产田,改善农业基本生产条件。每年筹集3000万元用于扶持重点产业,促进农业结构调整,突出扶持重点农业科技园区、优质农产品基地以及农业产业化龙头企业。投入8000多万元用于节水示范区、良种繁育和畜牧品种改良等方面,为特色农业发展提供技术保证。筹集农业产业化资金5000万元,重点用于龙头、园区、基地、科技等方面,主要解决各环节中存在的突出、瓶颈问题。除此而外,在农民科技培训、加强科技服务体系建设方面,也投入很大力量。

县(市、区)财政部门坚持“财政引导不缺位、财政扶持不越位的‘有所为、有所不为’的思路,通过财政补贴、贴息、担保等方式,因地制宜地培育扶持支柱产业促进县域经济发展。吴忠市利通区财政支持670万元扶持“乳业产业化重点龙头企业”夏进乳业股份有限公司新上生产线18条,到目前,主导产品灭菌奶产销量达27万吨,销售收入12亿元,雄居西北之冠。银川市兴庆区逐年加大财政支农投入,发挥财政资金的导向拉动作用,激活民间资本、吸纳利用外资、争取银行贷款,实现投资拉动。2003年以来,抓住国家增加中央财政支农资金和农业基本建设投资、国债资金向农业倾斜的有利时机,争取到农业综合开发项目18个,吸引社会资金

1000余万元,建成了清真牛羊肉市场、饲草配送中心和特菜加工厂等一批农字号企业。并发展了两个千亩万亩科技示范园区,种植设施蔬菜和花卉新品种,示范带动作用初见成效。在财政的扶持下,农民参与产业结构调整的热情空前高涨,现金收入保持了两位数的增长速度。全区粮食、蔬菜和经济作物、饲草的种植比例由2003年的6:3.5:0.5调整为4:4:2,实现了粮、经、饲“三元”种植结构的转变,形成了以千亩万亩蔬菜园区为龙头的自治区最大的温棚蔬菜生产基地,2003年全区农民人均纯收入达到3681元,比上年增长7%。该区大新镇自2003年以来,投资近10万元,引进了20多个蔬菜新品种,鼓励和引导菜农发展特色种植。目前,以色列西红柿、西班牙卡罗依番茄、台湾红妃木瓜、墨西哥米邦塔食用仙人掌等25个温棚种植新品种已相继落户该镇,已为当地农民人均增收300多元,很多家庭人均收入已经超过4000元。随着蔬菜设施基地的建设,这里已由劳务输出地变成了劳务输入地。

(作者单位:中国财政杂志社)

