

# 循环经济释疑

○ 适之

## 什么是循环经济

循环经济是一种以资源的高效利用和循环利用为核心，以低消耗、低排放、高效率为基本特征，符合可持续发展理念的经济增长模式。其运行应遵循“减量化、再利用、资源化”的基本原则。“减量化”原则是指在产品生产和服务过程中尽可能减少资源的消耗和废弃物、污染物的产生，采用替代性的可再生资源，以资源投入最小化为目标，以提高资源利用率为核心。“再利用”原则是指产品多次使用或修复、翻新后继续使用，以延长产品的使用周期，防止产品过早成为垃圾，从而节约生产这些产品所需要的各种资源投入。“资源化”原则是指使废弃物最大限度地变成资源，变废为宝，化害为利。

## 我国为什么要发展循环经济

缓解资源约束矛盾。我国资源禀赋较差，总量虽然较大，但人均占有量少。目前，我国人均淡水资源量仅为世界人均占有量的1/4；人均耕地只有1.43亩，不到世界平均水平的40%；石油、天然气、铁矿石、铜和铝土矿等重要矿产资源人均储量，分别为世界平均水平的11%、4.5%、42%、18%和7.3%。国内资源供给不足，使重要资源的对外依存度不断上升。改革开放以来，我们用能源消费翻一番支撑了GDP翻两番。到2020年，要再实现GDP翻两番，即便是按能源再翻一番考虑，保障能源供给也有很大的困难。如果继续沿袭传统的发展模式，以资源的大量消耗实现工业化和现代化，是难以为继的。

从根本上减轻环境污染。当前，我国环境污染状况日益严重，水环境每况愈下，2003年全国废水排放总量达460亿吨，大量未经处理或不达标的废水直接排入江河湖库，饮用水安全受到威胁，生态用水匮乏；大气环境不容乐观，2003年全国烟尘排放总量近1000万吨，二氧化硫排放量居世界第一位，达到2159万吨，大大超过环境容量；固体废物污染日益突出，2003年全国工业固体废物排放量1941万吨，其中有3000吨的危险废物未经任何处理；城市生活垃圾无害化处理率低，二次污染严重。大力发展循环经济，推行清洁生产，可将经济社会活动对自然资源的需求和生态环境的影响降低到最小程度，从根本上解决经济发展与环境保护之间的矛盾。据测算，我国能源利用率若能达到世界先进水平，每年可减少二氧化硫排放400万吨左右；固体废物综合利用率若提高1个百分点，每年就可减少约1000万吨废弃物的排放；粉煤灰综合利用率若能提高20个百分点，就可以减少排放近4000万吨，将使环境质量得到极大改善。

提高经济效益。目前我国资源利用效率与国际先进水平相比仍然较低，突出表现在资源产出率低，2003年我国GDP约占世界的4%，但重要资源消耗占世界的比重却很高，石油为7.4%、原煤31%、钢铁27%、氧化铝25%、水泥40%。资源利用效率低，2000年，冶金、有色、电力、化工等高能耗行业的单位产品能耗比世界先进水平平均高40%以上；2002年，我国

每万元GDP取水量为537立方米，是世界平均水平的4倍。资源综合利用水平低，目前，我国矿产资源总回收率为30%，比国外先进水平低20个百分点；2003年我国工业固体废物综合利用率只有55.8%，累计堆存量已达几十亿吨，占用了大量土地。再生资源回收和循环利用率低。2003年我国钢铁工业年度钢利用量为5800多万吨，占粗钢产量的比例为26%，而世界平均水平为43%；再生铜产量93万吨，占铜产量的22%，而世界平均水平为37%；再生铝产量145万吨，占铝产量的21%，而世界平均水平为40%。发展循环经济，有利于企业降低生产成本，提高经济效益和竞争力。

应对新贸易保护主义。在经济全球化的发展过程中，关税壁垒作用日趋削弱，包括“绿色壁垒”在内的非关税壁垒日益凸显。近几年，一些发达国家在资源环境方面，不仅要求末端产品符合环保要求，而且规定从产品的研制、开发、生产到包装、运输、使用、循环利用等各环节都要符合环保要求，对我国发展对外贸易特别是扩大出口产生了日益严重的影响。

以人为本、实现可持续发展。要加快发展、实现全面建设小康社会的目标，根本出发点和落脚点就是要坚持以人为本，不断提高人民群众的生活水平和生活质量。要真正做到这一点，必须大力发展循环经济，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。

## 循环经济在我国的发展状况

经过近几年的实践，我国初步探索出循环经济发展的“3+1”模式，即在小循环、中循环、大循环及建立废物处置与再生产业4个层面推进循环经济。“小循环”，是在企业层面推行清洁生产，减少产品和服务中物料和能源的消耗量，实现污染物产生量的最小化。“中循环”，是在工业区及区域层面发展生态工业，建设生态工业园区，把上游生产过程的副产品或废物用作下游生产过程的原料，形成企业间的工业代谢和共生关系。“大循环”，是在社会层面推进绿色消费，建立废物分类回收体系，注重一、二、三产业间物质的循环和能量的梯级利用，最终建立循环型社会。同时建立废物和废旧资源的回收、处理、处置和再生产业，从根本上解决废物和废旧资源在全社会的循环利用问题。

目前，我国循环经济示范试点也取得喜人进展，各地出现了一批从不同范围、不同层次实践循环经济理念的先进典型。全国已有8个省市开展了生态省建设，循环经济示范省、市达到5个。其中，辽宁省各市均制定了发展循环经济规划；广东省编制了珠江三角洲环境保护规划，提出了“以人为本，环境优先”的指导思想；江苏省委、省政府提出了建立健全可持续发展的科学决策、市场运作、科技支撑、干部考核、综合监督、全民教育、资源保障等7大机制；贵阳市颁布了全国首部循环经济法规。