

保条件的人群。第二，确定低保标准。各县（市）区财政部门根据本地经济实力和生活水平制定符合本地实际的保障标准，通过县（区）乡镇、村三级分担比例款物，采取现金和实物救助相结合的方法，对特困家庭实施基本生活保障救助。截至2004年底，历下区、章丘市、市中区、平阴县等已按比例落实到位。历下区把原来由区、乡镇、村三级分担改为区、乡镇两级按5：5比例分担，低保标准提高到1200元/年。其他县（市）区的低保标准与此类似。第三，不断扩大低保范围。凡是具有本市户口，上年度家庭收入低于户籍所在县（市）当年农村最低生活标准的农民，均纳入农村最低生活保障范围，同时，进一步完善和健全社会救助机制，开展以医疗、住房、教育为主要内容的专项救助，使那些因上学、疾病等致贫的家庭得到及时救助，全市24075名享受了低保救助的农民绽开了笑脸，称赞政府办了一件大好事！

农村敬老院供应“肉蛋奶”

“如果不是和俺们农民有感情，俺做梦也不会享受这么好的生活”，走进济南市每一个乡镇敬老院，老人们都会这么说。2004年初，济南市财政局社保处在走访农村敬老院时了解到，部分敬老院由于资金少，设施简陋，老人的生活标准低，许多乡镇由于经济不发达，拿不出资金让敬老院改善生活，有的敬老院一个月，甚至二个月吃不上一回肉。老人们只图能吃饱饭，不计较饭菜的质量。为解决乡镇敬老院的实际困难，市财政局对农村敬老院老人制定实施了“一二一”计划，即：从2004年起，每位老人每天必须供应一包奶、一只鸡蛋、二两肉。市财政筹措资金141万元，由各县（市）区组织实施。使全市93个乡镇敬老院的2518位老人享受到了党和政府的温暖，生活质量大大改善。

市县托管乡镇卫生院

“看病难，看大病更难”，这不仅反映出农民手头钱紧，支付不起较大的医疗费用的问题，还反映出奔波百里，甚至几百里找大医院看病，造成延时、跑路、多人陪床等让农民苦不堪言的问题，针对这种状况，济南市财政局社保处组织人员深入到十多个乡镇卫生院调研。了解到：由于管理体制不顺，资金投入不足，技术管理落后等原因，乡镇卫生院医疗条件简陋，农民患小病到村卫生室就诊，稍大点的病就往县、市大医院跑。在市有关部门的支持下，济南市财政局提出了市县医院托管乡镇卫生院的思路：市县医院承办乡镇卫生院，土地无偿划拨，资产全部移交，承办后的乡镇卫生院享有原有的一切权益。人员实行聘任制，承办市县医院组织医务人员到乡镇卫生院坐诊，这样，患大病的农民再也不用到大医院就诊，同时，承办医院积极开展群众医疗、预防、保健等，在农村有了广阔的市场，目前，试点已经初步成功，拟在全市推广。使大医院的人才、技术、设备等做到城乡共享，在农村有了用武之地，乡镇卫生院扩大了规模，农民方便了看病。

（作者单位：山东省济南市国资委）

改革涉企收费制度 实行集中统一收费

○王存俞杰

2004年1月1日起,河北省邯郸钢铁集团公司等36家不同所有制企业的老总们就不用再像过去那样,随时准备接待来自各个执收单位的人员到企业收取各项规费,而是凭收到的一张《企业法定缴费通知书》自行到银行代收网点缴纳。该市涉企收费制度改革试点自此开始,在坚持执法主体不变、政策依据不变、资金性质不变的情况下,变原来的若干执收单位随时随意进企业分别收费为统一管理下的相对集中收费。一年来的实践初步证明,这一改革有利于优化经济发展环境,减轻企业负担,杜绝乱收费和树立廉洁、勤政、高效的政府形象。

涉企收费 问题出乎想象

早在2003年,邯郸市预算外资金管理局对36家企业收费状况进行了全面摸底调查,结果令人触目惊心。执收单位擅自设立收费项目乱收费的有12个,占应收费项目的13.64%,包括街道办事处和公安派出所等单位收取的卫生费、小区综合治理费、粪便清理费、清淤费、公厕费、防汛费、治安监督费、社区建设费等等,不一而足,且这些乱收费款大多没有使用财政部门监制的收费票据,有关方面很难监管。有的不按规定标准收取,企业与其讨价还价,“暗箱操作”,有的企业按规定如数缴费,有的却不缴或少缴,负担有轻有重。有的执法人员频繁进入企业收费,甚至要求厂长亲自接待陪同,否则,就故意刁难,加重了企业的接待负担,干扰了企业正常的生产经营秩序,某股份有限公司为此甚至专门成立了收费接待办公室,统一安排接待。有的执收单位还强制企业购买相关



书籍、订阅报刊杂志或举办各种名目的培训班要企业参加,企业敢怒不敢言。

如此众多的怪现象和怪习惯,一方面使企业怨声载道,老总们苦不堪言,另一方面也损害了国家收费政策的严肃性,缴费成了交易,收费成了个人行为,造成该收的规费收不上来,少缴、欠缴或者不缴的问题非常突出,财政性资金大量流失,党和政府形象受损。36家被调查的企业2001-2003年9月累计欠缴费款9067万元,占应缴费款的59.62%,有的企业甚至几年未缴纳

任何费款。

创新机制 规范收缴行为

名目繁多的收费项目,乖巧诡秘的收费方式以及由此引发的种种问题,愈来愈显现出来,并成为干扰邯郸经济发展的重要因素,到了非改不可的时候。市委、市政府责成财政部门加大工作力度,探索一条涉企收费的好办法。

市预算外资金管理局深入50多个执收部门和几十家企业进行调研,广泛收集数据,征求意见,对

部分企业 2001—2003 年的缴费情况进行系统的统计、分析后, 根据各执收单位工作性质, 对不同的收费项目采取了不同的管理方式, 制定了不同的收费办法, 创造性地提出了“统收”和“统管”两个概念。对那些固定性、指标性及根据上年收费或经营情况可预知下一年度应收费款数额的收费项目, 采取以企业前 3 年实际缴费数为基本依据, 重点参考企业上一年的实际缴费情况, 确定下一年的收费数额, “下达指标, 统一征收”, 由企业自行到全市 51 个银行代收网点缴纳。而对动态性、随机性与事先不可预知是否收费及应收多少费款的收费项目, 则采取“收费审批, 统一管理”的做法, 执收单位如需进入企业收费, 必须事先申请, 写明理由及收费的有关情况, 经批准后方可在规定时间内进企业收取, 并不得在企业用餐或接受企业宴请。

本着积极稳妥, 有利于企业快速、高效发展, 邯郸市坚持了先行试点, 然后在不断总结和完善试点经验的基础上再逐步推开的原则。在试点企业的选择上, 首先选择能够代表各种经济成份和多种经营方式的企业, 如: 邯郸钢铁集团有限公司、河北太行华信建材有限责任公司、河北马头铝业集团有限公司等一些全国知名的特大型的原国有企业, 也确定了邯郸市三胞房地产开发有限公司等很有影响的私营企业, 还确定了邯郸博大华欧仪器有限公司等外资企业。

牛刀小试 “三赢”局面出现

2004 年以来, 邯郸市预算外资金管理局“心系企业, 热情服务”, 急企业所急, 想企业所想, 使试点

得以有条不紊地进行, 收到了“企业减负、公开透明、降低成本、提高效率、防止腐败”的成效, 实现了政府、执收单位和企业“三赢”。

集中收费后, 对企业的征收行为进一步规范, 保证了财政性资金及时、安全地缴入国库。同时, 政府充分考虑企业的实际情况, 按国家规定合理确定应纳税额, 并依法执收。而且, 有些收费虽然不以企业效益的好坏来确定, 但对濒临亏损甚至破产的企业, 经过审批对规费可予以减免, 2004 年免缴额为 23.65 万元, 占年度任务的 3.2%。如马头铝业集团公司受国家产业政策调整影响, 停产倒闭, 经审批决定减免 19.5 万元。政府部门还主动为企业拒绝不合法收费撑腰壮胆, 促进部门依法收费、企业遵章缴费, 企业对政府部门的做法进一步看好, 政府形象以及诚信度不断提高。

实行集中收费后, 一个标准对企业, 一个数字贯全年, 各执收单位严格按照年初确定的数额收取规费, 行为进一步规范, 对企业的“乱收费”现象和由此而产生的腐败行为得到了有效遏制, 执收单位也赢得了企业的赞誉。同时, 执收单位没有了收费难的制约和困扰, 也不必天天进企业, 节省了人力物力和办公经费, 收费成本明显降低, 有的已趋近于零。据测算, 36 家试点企业 2004 年共节约收费成本 260 多万元。

最大赢家还是 36 家试点企业。改革后, 一些规模较小, 或者资金周转情况好的企业, 一次性把全年核定的统收费用全部缴清后, 就可以专心致志抓生产、一门心思谋发展。其余的也能够在规定时间内按季或按月基本缴齐规费。执收单

位频繁进企业收费对企业造成的干扰和影响基本消除, 据统计, 2004 年, 统收项目征收计划数额为 754.6 万元, 实际完成 731.85 万元, 占年度计划的 97%。个别企业由于国家宏观调控, 政策性影响造成停产, 经审核批准后予以适度免缴。同时, 过去存在的“老实企业多缴费, 有门道儿的企业少缴费”、“暗箱操作不缴费”等不良现象大大减少, 企业在同一起跑线上公平竞争, 互相激励, 共同发展。经多次回访, 多数企业对集中收费改革的工作秩序非常满意。邯钢集团公司有关负责人在“集中收费企业座谈会”上说, 实行这项改革不仅在收费标准上得到了规范, 在征收过程中也很透明, 而且这种改革触及到机制性的调整, 使企业的总成本大大降低, 也与像邯钢这样注重“成本核算”的单位在财务管理上的理念相吻合。还有的企业负责人介绍说: “以前收费项目乱, 该收不该收, 收多收少, 心理都没底, 企业也不敢轻易说‘不’, 毕竟企业不能‘得罪’政府。有的执收单位不管什么时候来, 都要让老总亲自接待, 否则就给你脸色看。现在好了, 交费少了, 应酬少了, 麻烦也少了, 该缴的心里清楚了, 不该缴的也敢大胆拒绝了。”

着急的反而是那些未纳入试点的企业, 他们了解到实行“集中统一收费”的好处后, 纷纷打电话或找到政府有关部门, 抱怨为什么没有将他们也纳入试点行列, 并希望尽快加入试点。顺应企业的强烈要求, 在试点取得初步成效的基础上, 2005 年起, 邯郸市已在全市范围内对涉企规费实行集中收取。

(作者单位: 河北省邯郸市预算外资金管理局)