



为了把实事办好

——国家农发办开展“千户农民”

面对面调查活动纪实

○ 郭隆文

三月的北京，微风里已透出春的暖意。蓬勃开展的保持共产党员先进性教育活动，更为初春平添了色彩。这是一个九亿农民的春天。中央农村工作会议发出的声音铿锵有力：加强“三农”的决心不能动摇，扶持“三农”的力度不能减弱，强化“三农”的工作不能松懈。财政部对“三农”工作的态度鲜明而又坚定：“让公共财政的阳光更多地照耀到农村”。在今年的两会上，从温总理的报告中，不断传来关于“三农”的好消息，让国家农业综合开发办公室（以下简称国家农发办）每一位同志都心情激动，倍感振奋。

到农村去，到农民中去

“当前农民想什么、盼什么、急什么，农民对农业综合开发，赞成不赞成，满意不满意，高兴不高兴，还有哪些需要和建议，一定要搞清楚，这是我们做好工作的根本前提”。3月2日下午，国家农发办会议室里，办领导神色郑重地对准备出发到农村搞农民问卷调查的12位同志说：

这次农民问卷调查，是国家农发办开展保持共产党员先进性教育活动的又一重要举措。按照统一部

署，国家农发办突出“转变工作作风，提高工作能力”，在“深、实、严、细”上下功夫，扎扎实实地开展先进性教育活动，决定向农业综合开发项目区广大农民群众征求对农发工作的意见，一是向全国100个农业大县直接发放调查问卷，提出了明确要求，委托县农发办进行调查。二是从办内抽调专门人员，利用周末时间，一竿子插到底，直接到农村去，向农民面对面征求意见。

“只有了解了农民的意愿，才能真正围绕农民的需要搞开发”。“全心全意为广大农民群众办实事、谋利益，不能停留在口头上，要切实体现在行动上，深入农村，到农民家中，到田间地头，尽可能地多了解一些情况，真正地把农民需求反映上来”。办领导进一步强调了这次调查活动的意义。

“这种调查没有先例，要根据实际需要创造性地工作。工作时间至多有两三天，一个人去一个省，一个省要调查两个县，每个县至少两个村，每个村50户，任务确实很重，希望你们克服困难，在调研中展示农发办干部的良好形象，办里对你们寄予厚望。”办领导提出了严格

的要求，每个人都觉得肩上的担子不轻。为使调查更加客观、真实，根据要求，所有调查人员都是临出发前，才告诉地方。

“面对面”与“心贴心”

3月4日，12位调查人员都进入了忙碌的工作状态。有的同志坐了一夜的火车，顾不上休息、吃饭，立即与省农发办同志商量，随机抽取调查县。省里同志随即通知有关县，分头赶赴村里。根据调查人员回忆，一些令他们想不到的场景令人难以忘怀：

“没想到来了这么多人”。驶入安徽省固镇县乡村的田间道路，车子开始颠簸，尘土开始飞扬，调查人员的心里也开始扑腾，“农民们会来吗？来了会配合吗？完不成任务怎么办？”有的同志生在农村，在上学期期间也搞过农民问卷调查，深知集中这么多农民谈何容易？有的群众根本不当回事，有的即使接受调查，也是两句话打发完事，往往听到的只是牢骚和不满，这次会怎么样呢？在胡思乱想中，车子已经停在村委会的门口。调查人员刚走进会议室，就看到一排排长条凳上黑压压地坐满了人，有的人没地方坐，只有靠墙站着。他好奇地问，“怎么

来了这么多人？”一位村干部说：“现在不像大集体的时候，农民不是外出打工就是在家干点副业，平时很难把大家召集到一块，这次听说是农发干部来了解情况，大家对农业综合开发都熟悉，知道开发为咱干了实事，开发干的就是自家的事情，所以都抽时间来了。”

“没想到农民态度这么认真”。听清调查人员的来意，没有领导提议，群众就自发地鼓起了掌，“哗哗”地非常热烈。调查人员将随身携带的问卷发下去后，就开始逐个进行讲解，群众就随着讲解开始划钩，碰到一些需要计算的题目时，大家就认真思考，仔细推算，然后郑重地把数字写上去。让调查人员欣慰的是，群众对农发情况都很熟悉，农民分明把这次问卷调查当成了一次考试。

“我有意见要提”。收回了卷子，调查人员就与农民座谈。“大家对我们的工作和农发干部还有什么意见，不好写在纸上，可以告诉我，我保证原原本本地带回去，决不贪污”，调查人员这么一说，农民就笑了起来。有位白发老汉说，“没啥意见了，咱村搞了开发项目，路好走了，浇水方便了，今年政府又给咱免了农业税，这是做梦也不敢想的好事啊！”“真没意见啦？”调查人员又问。一位中年汉子好像是鼓足了勇气才站起来，“我有意见要提，村里搞开发，大伙的地都改造了，可我家的地就没给改，当着上级领导的面，我想问问什么时候轮到我”。调查人员问“为什么没包括他家”，村干部说，“当时上级给我们的任务2000亩，大伙积极性高，我们多自筹了点，上级又给补了点，搞到2200亩，村里还有100多亩没有搞，就包括他家，也是没有

办法的事”。调查人员与省、县农发办同志商量，县里同志说，“我们想办法，明年邻村搞开发规划时，尽可能把这个村剩余的地考虑进去。”

“群众利益无小事，能改马上就改”。一位调查人员也听到了部分群众反映，淮北井灌区搞了开发，铺上了地下暗管，节水又省地，本来挺好的事，可部分地方在“最后一公里”出了点问题，一个出水口几家合用，原来计划只给其中一家配固定管道的配件，轮流使用。没有配件的农户浇地时要向别人借，觉得不方便，这次向调查人员要求最好给每户都配一个。调查人员和地方同志一研究，觉得这不是件小事，当场决定由县农发办在项目质量保证金中安排一些资金给大家补上。“县里到底按不按要求办？”调查人员有点担心，就悄悄地留下了一个提意见农民的电话。三天后，调查人员就接到县农发办的电话，说事情已经妥善解决了。调查人员又给留下电话的农民去了电话，这位农民说：“配件到手了，很好，我很满意。”调查人员又问“是你一家有了，还是大家都有了”。农民说：“放心吧，都有了。”

政府帮助咱农民办自己的事

“从此不走泥泞路”。调查人员来到吉林省昌邑区孤店子镇大荒地村时，村民们谈得最多是农发让他们从此不再走泥泞路。2002年前村里全是土路，不论是春天冰雪解冻，还是夏天下雨，路都泥泞不堪，人踩在烂泥巴里抬不出脚，车子更是寸步难行。2002年实施农业综合开发，土路取直后又铺上了砂石，去年，村里又争取了部分公路建设资金，把机耕路硬化修了水泥路，目前道路顺直畅通，村民从此

雨雪无阻了。

的确，农民的需求是实实在在的，不需要“花架子”。从12省调查问卷的初步分析看，当前农民最需要为他们解决的还是水、电、路等农业基础设施建设。25个县58个村2190个农户在“您认为哪些问题需要政府帮助”的多项选择中，有87%选择了“打井、修渠、架线、修路”，远远高出其他选项，名列榜首。农民的需求，与农业综合开发始终长期坚持的“着力加强农业基础设施建设，提高农业综合生产能力”，是这样高度的一致，难怪农发工作在农民心目中那么有地位。

“给钱给物，不如给个好项目”。对此，甘肃省临洮县梁家村村主任李仲芳很有感触。这位58岁的老党员，是临洮县连续三届的人大代表，很有威信，2004年她带领村民实施了农发中低产田改造项目。她说：“项目衬砌的渠道，去年冬灌中发挥了很大作用，节水省时，家家户户不再熬夜，也不再争水打仗了。群众都说好，说我们这些人能干，真心为大伙办事，我们村班子在群众中的威信更高了。在去年12月的村委会换届选举中，大伙非得推我再当村主任。”

“办咱农民想办的事，咱要多出点力”。调查人员在陕西看到一位农民的问卷上写着，实行农业综合开发他家一共拿出了450元钱，心里一阵咯噔，他知道450元钱在一个农民家庭中的分量。就问：“您家一下子拿了这么多钱，觉得多不多？”农民回答说：“要说也不少，可这钱都是办了咱家地里的事，我觉得值。再说，政府有那么多事要办，还拿出钱给咱办事，咱更得有个态度，多出点力。”村干部说：“他家经济情况好点，属于筹钱多的。

我们的原则是自愿，不搞命令，出点钱，出点工，出点地，各种方式都有，只要农民觉得值，就不会吝啬。”

甘肃省靖远县张滩村一位陈姓村民的话至今仍然让调查人员感动。“村里在前年搞开发，要修渠修路，我家里负担重，没有出钱，但我有一台三轮车，就免费拉沙子、拉石头、拉水泥，柴油费我自己出，我没有想到过自己吃亏。村里项目搞成了，浇水不成问题了，路也好走了。我就搞了个塑料大棚种蔬菜，一个棚每年至少能收入5000元。农业综合开发真正办了好事，让我家过上了好日子。要是再搞开发项目，我就能拿出更多的钱来了。”

“咱农民也能在开发中唱主角”。农业综合开发归根到底是农民自己的事业，要搞好开发，必须进一步落实农民的主体地位，充分调动农民参与开发的积极性和创造力，让农民有知情权、参与权、选择权和监督权。开发与农民的需求真正合拍，农民的心态就会从“要我开发”变为“我要开发”。调研的情况突出证实了这一点。在回答“农业综合开发项目立项前，征求过您的意见吗”问题时，有90%的农民回答“征求过意见”；在回答“征求意见时，您是同意开发，还是不同意开发”问题时，有90%的农民回答“同意”；在回答“村里当时与您签订筹资投劳合同了吗(包括口头合同)”问题时，有84%的农民回答“签订了”；在回答“您认为村里进行农业综合开发是不是应该先征求您的意见”问题时，有87%的农民回答“是”；在回答“您看到了农业综合开发项目建设内容和资金使用公示情况没有”问题时，有89%的农民回答“看到了”。一些农民对调查人员说，“现在搞开发，搞不搞，怎么搞，都有干部征求咱们农民的意见，公示也及时，心里明明白白，咱觉得挺受尊重，越来越唱主角啦！”县里农发干部说：“这几年我们注意听取了农民的意见，慢慢尝到了甜头，农民参与了，对项目建设就更加关心，项目实施起来就更加顺利！”

3月6日，12名调查人员如期回京，并对这次调查进行了深入的分析。大家感觉到，从这次活动了解的情况看，广大农民对农发工作是满意的、关心的、期盼的。与农民面对面，心贴心，对国家农发办和地方农发办转变工作作风，都是一个很大的触动。更重要的是，带回来的不只是问卷，还有沉甸甸的思想收获。大家一致认为，通过这次活动，切实受到了教育，增进了对农民的感情，理解了肩上的担子，明确了服务的方向，坚定了做好农发工作的信心。大家表示，一定不能辜负广大农民的殷切希望，把农发这件利国利民的实事办好、好事办实。

(作者单位：国家农业综合开发办公室)

难忘的5天

○ 陈元春



在我20多年的财政职业生涯中，2005年3月11日至15日这5天最是难忘。因《布雷顿森林体系改革研讨会》和《二十国集团财政及央行副手会》在重庆召开，出席会议的近200名中外财政、央行高官和世界知名的财政金融专家云集重庆，重庆成了万众瞩目的焦点。

我作为承办两个会议的副总指挥，5天里仿佛经历了一场特殊的战斗。每天从早上7点忙到次日凌晨3点左右，会场上的光彩和会务中的辛酸交织在心底，担心和操心挥之不去，两个会的26项活动