

待，妥善解决。

第一，应进行债务登记调查，编制地方资产负债表；区别不同类型债务，分清楚债务的责任和轻重缓急。只有摸清债务底数，才能采取有效措施，遏制住地方债务的恶性膨胀。

第二，在先行试点的基础上，建立健全乡村债务及其风险的统计和预警体系。应逐步建立规范的农村财政风险披露制度，科学确立防范和控制农村财政风险的重点，探索或有负债显性化、隐性负债直接化的转化规律，为加强对农村财政风险的防范和控制提供依据，并结合试点工作，逐步建立防范农村财政风险准备金制度，加强对农村政府负债项目的全程风险评估和控制。

第三，加快完善转移支付制度，加大对农村欠发达地区的财政支持。在当前地方财政困难，负债严重，风险不断蓄积的背景下，完善财政转移支付制度要突出重点，适当增加按因素法确定的一般性转移支付资金的数量和比重，借此加

大对农村欠发达地区的财政支持，弥补基层农村财政收支缺口，缓解农村财政负债风险问题。同时，审慎评估包括取消农业税在内的各项新政策对农村财政的影响，实施配套性的部分或全额转移支付措施，避免因此而增加农村财政负担，增加新的债务。

第四，农村基层政府要以科学的发展观统领财政工作，加强执政能力建设。要着力做大地方收入“蛋糕”，提升财政促进地方经济发展的能力；突出加强薄弱环节，提升地方财政公共服务的能力；努力消赤减债，提升地方财政抗风险的能力；努力推进财政制度和管理创新，提升地方财政管理能力和管理水平。

第五，树立财政风险意识和审慎理财原则，加强制度建设和民主财政监督，努力化解地方政府债务。一方面，对于基层政府既有负债和新增负债在财政部门实行分账管理，从严控制新增债务；另一方面，以拍卖、租赁等方式盘活资产、资源；通过债权债务置换、乡

镇企业的改组转制、破产、资产重组，消化部分债务。建立地方政府偿债基金，适当给予各地债务化解的空间，提高地方政府化解债务的积极性。对因上级政府转嫁负担、或因“上级出政策、下级出资金”而形成的债务，上级财政应给予必要的资金援助。同时采取定期审计、离任审计、随机审计相结合的方式，加强对农村财政债务和财政风险的审计监督工作。根据政府显性的直接负债和或有负债的状况，建立对相关政府部门、领导人及相关责任人的责任追究制度，区分债务的风险责任、偿还责任和连带责任。同时，建立健全民主理财制度，从制度上保证公众对政府活动的知情权，有效监督政府正确使用公共资金，参与评判政府活动的社会和经济效益。只有这样，才能促进政府职能的转变和政府改革，使政府真正成为有限政府、透明政府、责任政府和绩效政府，从根本上解决地方政府债务泛滥的问题。

（作者单位：湖南财经高等专科学校）

财经资讯

丽水市向财政性投资项目 派驻财务总监

日前，由浙江省丽水市财政局委派的5位财务总监正式进驻该市公安大楼、检察院综合楼、法院综合楼等基建项目，今后他们将对受派项目基建资金使用、项目管理、物资采购等方面进行全程监督。

丽水市从2001年开始向市直国资营运机构和国有企业委派财务总监。为进一步加强对财政性投资项目资金管理，充分发挥财务总监委派制的成果，2005年丽水市财政局向市公安大楼、检察院综合楼、法院综合楼、国土大楼、财税大楼等1000万元以上的财政性投资项目委派了财务总监。财务总监将督促项目业主单位建立健全建设项目财务管理和会计核算制度，完善内部监督机制；监督检查建设资金的使用情况，保证建设资金专款专用，防止挪用和变相挪用；加强建设项目概算、预算和竣工财务决算的监督，检查建设单位工程合同管理、招投标制执行情况，督促建设单位合理控制工程建设成本，从项目前期介入，加强事中控制，确保财政性投资项目规范运作。

（江潮）