

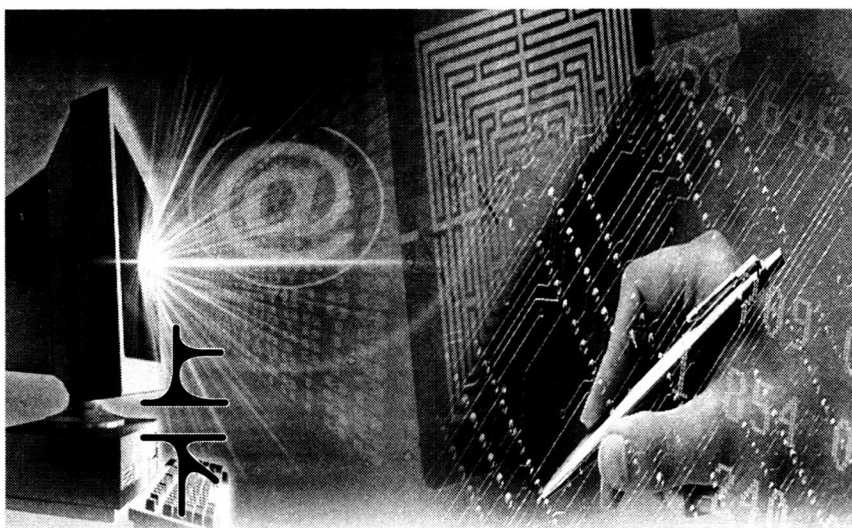
工作中具体事宜的落实。各工作小组抽调市、区(县)、企业精干力量,按领导小组确定的工作任务和时间要求加班加点,连续一个多月集中攻关。

人事工作组由市人事局牵头,市教育局、市编办、市劳动和社会保障局、东区政府、西区政府和攀钢、十九冶、发电公司参与。由于企业工资构成十分复杂,有些教师退休年久,为了做好工资套改工作,人事工作小组邀请了部分长期从事人事工资工作、熟悉政策的离退休人员对人事工资政策进行清理,制定了企业退休教师工资套改指导意见,并和工作小组的同志一道深入企业,翻资料,查档案,对照相关政策,逐人逐项做好工资套改测算工作。市教育局参照有关政策制定了企业退休教师身份的认定意见,并深入企业学校对退休人员逐一核对,对有争议人员还专门召集相关人员,进行讨论研究。

经费工作组由市财政局牵头,市教育局、市公安局、市劳动和社会保障局、市公积金管理中心、东区政府、西区政府和攀钢、十九冶、发电公司参与。经费小组对各项移交经费进行测算核对。

资产工作组由市教育局牵头,市财政局、市国资办、市国土局、市房管局、东区政府、西区政府和攀钢、十九冶、发电公司参与。资产小组对每个移交单位资产进行了进一步的核查。

实践证明,集中攻关对于加快工作进度,提高工作效率,加强沟通理解起到了非常积极的作用。截至目前,攀枝花市已完成了移交机构基数核对工作,并全部上报了对账表。



## 上下联动 稳妥推进

○ 中国水利水电建设集团公司

中国水利水电建设集团公司是跨国经营的综合性大型企业。近几年,水利水电集团取得了前所未有的辉煌成就,但由于每年要承担几千万元的办社会费用,导致企业的获利能力、营运能力都受到了很大影响。由于受计划经济体制影响和水电施工企业的流动性、分散性等特殊原因,水利水电集团所属成员企业办社会机构多且分散。截至2003年末,办中小学及“公检法”机构35个,分布在吉林、四川、湖南、青海、贵州等13个省。今年,国务院下发了《关于第二批中央企业分离办社会职能工作有关问题的通知》,为水利水电集团从根本上解决企业办社会这一长期遗留问题提供了契机。

### 加强领导 周密部署

(一)健全机构,明确职责。为加强移交工作的组织领导,水利水电集团成立了以副总经理为组长的

清产核资工作领导机构和以集团财务产权部牵头的工作机构，全面组织实施分离办社会职能工作，各工程局（厂）也相继建立健全了该项工作的领导机构，为移交工作提供了组织保证。同时，从财务、人力资源、社会保险、企业发展等相关部门抽调骨干力量，分别成立了人员、资产、财务组，全面负责对本单位移交工作的统一领导、统筹协调、督促指导和重大问题的研究决策，从而实现了重大问题有人管、具体工作有人做、工作时间有保障、工作任务能落实。

（二）周密部署，上下联动。为了贯彻落实国务院4号文件精神和第二批中央企业分离办社会职能工作培训会议精神，水利水电集团从规范集团移交工作入手，制订了《中国水利水电建设集团公司分离企业办社会职能工作实施方案》，设计了移交地方管理办社会机构经费补助核对表、移交人员基本情况表、人员经费支出表、公用经费支出表、固定资产（包括土地、在建工程）明细表、离退休教师经费支出表等工作基础表，各工程局（厂）也制定了《分离企业办社会实施细则》，明确了工作责任、工作步骤和工作内容，使移交工作程序化、规范化、制度化。特别是在移交工作进入实质性操作阶段的特殊时期，各工程局（厂）坚持以教育教学与分离移交相结合的原则，既保证了教学工作不受影响，又保证了移交工作的正常进行。

3月16日，水利水电集团召开了移交工作动员和布置大会，并邀请财政部和国资委有关部门领导讲解移交政策。会后，各单位结合自身实际情况，迅速制订了本单位的工作方案和实施细则，并对本单位的

移交工作进行了具体部署和安排，为稳步推进移交工作开了个好头。

### 信息畅通 把握政策

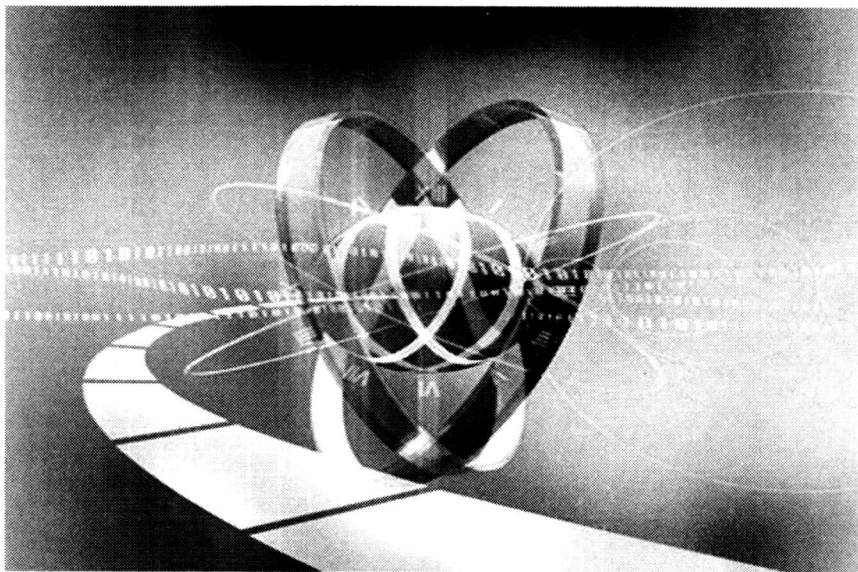
（一）加强宣传，统一认识。水利水电集团通过开辟网站专栏使职工能够正确理解移交工作和移交政策，同时，还开设了专用网页，及时传达有关部委对分离企业办社会政策的解答，发布集团公司对移交工作的部署和要求。各工程局（厂）采用报刊、网站、工作简报等形式加大对移交工作的宣传力度。如水电十三局在局电视台连续报道了分离办社会职能工作方面的内容，在报刊上连续刊登了有关分离办社会职能工作的报道，并召开子弟学校全体在职教职工大会和学校离退休人员大会，传达集团公司有关移交工作的政策要求，布署了子弟学校移交工作的总体安排。在此基础上，为增加透明度，十三局让教职工本人填写基本情况表，便于接收单位的查档核实。经过循序渐进的宣传工作，使职工能够理解并配合移交工作。

（二）注重培训，把握政策。水

利水电集团通过组织学习财政部《中央企业分离办社会职能工作指南》，使相关人员能够充分领会移交工作精神，准确把握移交政策。同时，通过定期和不定期的现场办公会、工作专题会、座谈会等形式，对相关问题进行研究讨论，切实解决工作中存在的实际问题，保证了移交工作有组织、有计划、有重点的稳步推进。

### 沟通协调 监督指导

（一）积极主动，沟通协调。一是集团总部加强领导层面的沟通，不定期地向财政部、国资委汇报工作，及时反映移交工作中出现的矛盾和问题，以取得支持和帮助。二是各成员企业的移交工作领导小组主动与地方政府进行沟通，就移交时间、移交方式等部门进行磋商。在企业办社会机构分布较多的省份，成员企业就有关事项与地方政府达成一致意见后制定分离方案，统一向所在省、市、区政府汇报工作。三是各成员企业就移交中出现的重大移交事项与集团总部进行沟通。四是各职能部门密切配合，形成合



力。通过建立移交工作组织体系，形成正常联系沟通网络，保证了信息渠道的畅通。

(二) 深入基层，监督指导。针对数据审核工作中地方政府工作相对滞后的问题，各单位多次召开会议，对具体操作中反映出来的问题进行研究协商。集团公司还专门成立了由财务产权部、人力资源部和企业发展部等单位组成的督导组，有针对性、有重点地分赴所属单位，进行现场督导。督导组重点检查移交单位的工作进展情况，通过听取汇报、座谈问题、审核材料、沟通情况等工作程序，严格执行“思想到位、机构到位、组织到位、措施到位、落实到位”的“五到位”工作要求。并针对检查过程中存在的问题，积极与所属工程局和地方政府沟通协商，共同推进移交工作。目前，已经完成对贵州、四川和吉林、陕西等省级子企业移交情况的检查、督导工作。

经过半年的努力，截至目前，水利水电集团已经完成了对湖南省的经费补助基数的核对工作，并上报了相关文件。四川省的联合报批工作正在进行中。另外，山东德州的水电十三局、辽宁丹东的水电六局、青海西宁的水电四局、河南三门峡的水电十一局等多家单位已基本完成数据核对工作。

# 以人为本

# 规范操作

○ 神华集团

神华集团下属 30 多个子公司，在册职工近 9 万人，分布于全国 10 多个省市，为跨地区、跨行业、产运销一体化发展的国有骨干能源企业。企业内部不仅有学校、公安、医院及生活服务机构，还有市政、绿化、路政、消防、居委会、幼儿园、卫生防疫等机构，是名符其实的小社会。由于办社会职能单位长期低水平运转，与当地的矛盾越来越多，严重影响着企业的发展。

近几年来，神华集团把分离办社会职能作为企业改革的一项重要内容，从 2001 年开始，先后采用移交社会、改制分流、破产安置等多种方式，逐步分离办社会职能单位 130 多个，减少办社会职能职工 12600 多人。今年，集团正在进行最后剩余的部分全日制普通中小学和公安机构的移交工作。共有单位 37 个，资产 3000