

廉洁高效理财人

——湖北省竹溪县财政局长陈建平善理财发轫事

○ 明安诚 陈斌

今年年初，全省最佳文明单位竹溪县财政局，经湖北省财政厅2004年度综合目标考核，被列为A档级，全省排名第4位；该县财政局长、党总支书记陈建平，在全体干部职工大会上作党风廉政建设个人述职廉述职报告，73名干部职工代表评议打分，获得99.88分的高度民主信任票分，被大家公认为“廉洁高效理财人”。

“嫩竹扁担”挑大梁

2002年4月，年仅28岁的陈建平，经竹溪县人大常委会任命，从县政府办公室副主任的岗位上调任县财政局长。当时人们议论纷纷，说什么的都有。有的说，让乳味未干的小青年掌管全县财政大权，他这个“嫩竹扁担”能挑得起“大梁”吗？也有人认为，贫困县财政虽穷，但也是“财神庙”呀！每年几亿元资金进出流转，还不是“肥了财神瘦了庙”？人们拭目以待。

年轻豪气足的陈建平，或多或少也听到这些议论，他静心掂量自身优势劣势，辩证看待扁担论，承认自己年轻，的确是“嫩竹扁担”，但“嫩竹扁担”可以巧取胜，靠“反弹力”的忽闪劲儿一样可以挑大

梁。至于权为谁所用、财为谁所聚，实际上是群众最关心的党风廉政问题。他心里清楚，财政部门担负着生财、聚财、用财、理财的重任，作为一个县的“财长”，必须依法文明行政和廉洁高效理财，为政府为人民管好“钱匣子”，群众才会从心里信任你。因此，从到任第一天起，陈建平就把“文明理财，清白从政”8个大字作为自己的行为准则和处事做人的基本道德“底线”，带头执行共产党员廉洁自律的各项规定，自觉遵守国家公务员行为规范，修订完善“一把手”自律和各种监督的规章制度以及违规违纪责任追究制，并向社会公示。财政系统除内设纪律检查机构外，还加强财政监督力量，把财政监督机构的人员由3人增加到7人，实行内部政务、公务、财务管理检查监督经常化、规范化，使廉政更有保障力。

在当家理财的新岗位上，陈建平认真实践“三个代表”重要思想，履行自己的诺言，团结和依靠全体干部克服困难，改革创新，构建公共财政框架，创造和谐的财政环境，取得了显著效果。短短3年，竹溪县财政收入节节攀升，2004年达到8068万元，比2001年的5290万

元增加2778万元，增长53%；不仅实现了贫困县干部职工的基本工资按月发放，还保证了国家法定支出和社会保障、优抚救济、支农扶贫等重点支出的资金需要，并确保年度预算收支平衡。陈建平在人们心目中的形象，再也不是乳味未干的“嫩竹扁担”了。

“防腐保鲜”靠自律

今年春节过后的2月21日，陈建平“盘点”个人收到的拜年礼金37500元，及时交给财政局纪检部门，开票上缴国库。至此，近3年他的个人廉政账户已记录了交公礼金12万多元。在他的带领下，班子成员自觉执行廉政规定和重大事项报告制度，6名党员干部主动上交红包礼金2万多元。陈建平妥善处理人情世故，对有求于他的送礼人，该办的事照章办事，礼金当场拒收退回；朋友或通过其他渠道“二传手”送来的4万多元礼金，他清点后，“留下友情，退回礼金”；至于有关单位和人物送的礼金，他则是“先笑纳，后充公”。陈建平常说，作为单位的“一把手”，权力监督靠制度完善，社会监督固然重要，但更要靠自律，最基本的“道德底

线”是清白从政的“防腐保鲜剂”。特别是掌管部门权力的党员干部，必须克制私欲膨胀，决不能把党和人民给予的公权当作私权使用。

“官车坐骑”是当今社会的一个热门话题，在有些人看来，它是身份的象征。有人向陈建平提建议，说是财政局人多车少车况差，添置一辆“上档次”的小车正是好机会。陈建平摸家底看车况，了解到全系统310多人只有3辆工作车。一辆普通型桑塔纳，是省财政厅农税处的旧车“扶贫”，现已有16岁“高龄”，早就超出报废期；一辆富康车行驶了17万公里，超标2万公里仍在“服役”；最新的一辆“阳光牌”小车，也已使用了3年多。按照实际情况，对“老爷车”吐故纳新符合有关规定。可陈建平却说：“花点修车费，总比买新车合算，能节省一分钱，就是财政人对经济建设的一份贡献。况且，我坐什么样的车并不重要，关键是不能让老百姓失望，财政人花钱不能近水楼台先得月！”这几年，这几辆车一直伴随陈建平走南闯北，上山下乡。他出远差，就不带车，坐火车，挤公共汽车，住便宜旅馆，吃便宜饭菜，甚至有时自带干粮，带头执行财务制度，从未超标准报销差旅费。财政监督局负责人深情地说，陈建平每年出差和下乡工作100多天，3年来从未领过出差补助款，仅此一项累计为国家节省了1.5万多元。

“善财童子”守清白

用法律纪律管人，用规章制度管事，用职业道德准则律己，是陈建平理财行政的三招。在健全财政对外管理监督机制的同时，对本系统内部招录用人，人事任免，岗位调整，子女就业，机关财务，职工

福利等重大事项，及时向职工公开或公示，不留“机动指标”，不搞“暗箱操作”，不搞“内定”，禁绝优亲厚友。凡是涉及工程建设，物品采购，设施设备处理等易产生腐败机会的事项，陈建平“退避三舍”，交由有关部门或监督检查机构依法按规定执行，不批一张条子。

2002年，为加强农税征管，充实财政队伍，县里给财政局下达75个名额。听说要从乡镇干部中选拔一批人员进财政，不少乡镇干部托熟人和有面子的亲友给陈建平送礼，要求网开一面开后门。有些内部职工为让子女有把握进财政就业，也纷纷送礼说情，“不看僧面看佛面，该看老脸薄面”，请他给手下人“行方便”。陈建平对有求于他的送礼人说：“若是收了你们的礼，人员招进来，我该下岗去！要想让我在局长位子上多干几天，那就求你们把礼金拿回去，至于该录用谁，考场上凭本事可见分晓。”他同班子成员一起，研究招录方案，从考核、考试到录取，都与县人事局联合，严格按程序进行公开、公正、公平竞争，择优录用，不带任何个人感情色彩。

为最大限度的节省政府开支成本，陈建平积极为政府采购当“高参”。改革采购方式，由单纯的询价采购，发展到根据采购的范围和规模，综合运用公开招标、邀请招标、竞争性谈判杀价，制定和完善了政府采购管理办法、采购运作规程、公务用车维修管理等制度。去年共组织政府采购20多次，采购861.64多万元，比计划节约资金72万多元。县财政监督机构在陈建平的指导下，坚持强化职能，依法监督的工作思路，两年共查处违纪违规资金508万元，有效地维护了财经秩序。针对有些部门和单位用公款乱着装，陈建平协同县纠风办、法

制局负责人研究方案，联合组织专班调查摸底，对经国务院批准的统一着装的9个部门11个单位，清理回收超范围发放统一服装和标志各10件(套)，从37个未经批准的单位回收仿制制服服装215套和仿制式标志171件，收回服装折价29100元，刹住了全县乱着装的不正之风。

刚进入“而立”之年的陈建平，从不放松自身素质的锻炼提高，他在清白从政当好“善财童子”的同时，又挤时间广学博览，报考了武汉大学研究生班，学习企业管理专业，争当科技兴财的业务能手。近两年，他用科学发展观指导调查研究，撰写了10余篇调研文章分别在国家、省、市、县级刊物上发表。有些文章为县委县政府发展县域经济、建设公共财政决策提供了全新的观点和科学翔实的参考依据，产生了良好的社会效益和经济效益。

(作者单位：湖北省竹溪县财政局)

