

# 以惠农政策为契机 促进农业结构调整

○ 郭跃

2004年以来,中央不断加大支农力度,出台了一系列惠农政策,对于刺激粮食生产、促进农民增收取得了良好的效果。以湖北省襄樊市襄阳区为例,2004年由于种粮比较效益增加,水稻种植面积由2003年的40多万亩扩大到60多万亩,与此同时,棉花、大豆等部分经济作物的种植面积明显下降,从长远来看,这将不利于农民收入的持续稳定增长。在当前形势下,财政部门应抓住惠农政策的契机,积极开展支农工作,以促进农业结构的调整,打造农民增收的长效机制。

1. 粮食生产要与农业结构调整并重。1998年以来,我国粮食产量连续五年下降,2003年全国粮食总产量只有8600亿斤,而粮食需求却高达9700亿斤左右。为确保粮食安全,中央出台了一系列政策鼓励农民种粮,取得了显著成效。但粮食作为一种特殊的商品,必定会遵循一定的市场规则,如果一味扩大粮食生产,一旦供过于求,“谷贱伤农”的历史仍有可能重演。目前,粮食的价格已开始回落,小麦的价格已从最初的0.74元/斤左右下降到0.69元/斤左右,在目前价格条件下,靠提高粮食产量增收的效果

不明显。而且,从国际情况看,我国国内市场的农产品价格已经大大高于国际市场上的农产品价格,在我国加入WTO,农产品参与国际市场竞争的前提下,单纯维持农产品高价具有很大的风险。

虽然粮食生产事关国家稳定,是民生大计,但不可否认的是,粮食生产至今仍是农业生产中比较效益偏低的产业。据资料显示,过去6年中,中部地区8个粮食主产省农民人均纯收入平均每年增长2.73%,只相当于全国农民收入增长幅度的2/3,由此可见,农民依靠种粮增收的速度仍然明显低于依靠其他渠道(如调整农业结构、外出打工等)增收的速度。因此,必须树立粮食生产与农业结构调整并重的观念,在保护和提高粮食综合生产能力的前提下,坚定不移地搞好农业结构调整工作,合理规划,优化资源配置,宜粮则粮,宜经则经,宜养则养,形成优势互补结构,确保农业增效,农民增收。

2. 加强服务职能,引导农民进行结构调整。经济作物发展受阻,表面上看是惠农政策鼓励粮食生产影响的,而实质上却是农业结构调整基础不牢固,农民调整信心不

足,无法应对突如其来的变化所致。因为大多数农民种粮技术比较成熟,所需人力不多,收获后不用担心市场问题,储藏也很方便;而种植经济作物或需要精耕细作,或需要较高的科技含量,或需要灵通的信息服务,相对于种粮来说,其需要投入的精力和成本都要高很多。当前,襄阳区农业基础设施投入不足,农业科技推广力度不够,农民贷款艰难,农产品质量安全意识不强,信息服务滞后,在这种情况下,农民即使响应号召搞农业结构调整,也会因为困难过大而导致信心不足,一遇风吹草动,就容易掉转船头,重操种粮旧业,使结构调整成果毁于一旦。因此,在今后的农业结构调整工作中,财政部门应加大服务力度,着重突出政策服务、信息服务、资金服务和科技服务。政策服务方面,通过出台优惠政策在资金上给予扶持,重点支持基地和大户,搞规模开发和连锁经营。对投入农业开发的企业和个人实施奖励政策,鼓励其规模发展。信息服务方面,完善农业信息发布制度,逐步形成现代化的信息收集、加工和传播系统。加强农产品市场信息采集,建立与完善覆盖面

宽、时效性强的地方农业信息网络。按照信息标准化要求,努力拓宽信息收集渠道,增加农产品供求价格、科技政策及生产动态等信息数量,加强信息资源开发和分析预测,提高信息准确性、权威性。资金服务方面,大力引进外资、激活民间投资,改善农业基础设施建设。科技服务方面,改革现有农技服务体系,加大农技推广力度。将部分农业技术服务部门推向市场,转换职能,构建面向市场、服务“三农”的新型体制和机制,建立多渠道、多层次、多形式的农民技术培训体系,并从各大院校引进一批农技人才或高薪聘请农业专家,为农产品品种改良提供技术保证。强化农产品质量安全意识,促进农业生产结构的优化。要加大农产品安全性生产技术的研究、示范与推广,建立安全性农产品生产基地,促进农产品销售推广。

3.引进、培育一批龙头企业,带动农业结构调整。目前,襄阳区农

业龙头企业只有正大、希望、万宝等屈指可数的几家,无法满足襄阳区巨大的农产品市场需要。由于缺乏龙头企业的带动,调整的农产品大多是初级产品,极少有精深加工的。如蔬菜基本处在卖鲜菜状态,即使有少量的加工,也只是最简单的“菜——腌菜”的初级水平,在发展脱水蔬菜、冷干菜、蔬菜饮品等精深加工方面还是空白。目前,襄阳区确立养殖业为“一区一品”倾力发展,如果没有龙头强力带动,“一区一品”将会举步维艰。因此,必须把主要精力放在引龙头、建龙头上,从而带动结构调整。要加大招商力度,依托财政支农信息中心,建立优势农产品资料库,并通过农业网站、新闻媒体等渠道加大宣传力度,与全国各大农业企业加强联系,争取农业龙头企业落户。要运用多种形式支持本地的农业龙头企业发展,现有的农村经济大户如果具备条件可以转化为农户公司;各种“农协”、农村专业化服

务组织、农村经济合作组织等,在提高经营管理水平的同时,也应采取股份制、股份合作制或联合经营等多种形式适当扩大经营规模。

4.发展适度规模经营,提高调整经济效益。目前,襄阳区农业仍以分散经营为主,经济效益较低,这也是农民容易放弃结构调整的一个重要因素。据调查,襄阳区种植业平均规模为每个农户4.91亩左右,而美国在3000亩以上,欧盟的平均规模在300亩以上,连有超小规模之称的日本也在20亩以上。有了规模,才能产生聚合效应,才能有市场、有效益,有效抵御市场风险。尽管规模经营不是土地归大堆,但适度的土地集中还是必需的。因此,要在尊重农民意愿的基础上,“依法、自愿、有偿”地实行土地流转,走小群体大规模的路子,实行区域化布局,规模化生产,企业化管理,提高经济效益。

(作者单位:湖北省襄樊市襄阳区财政局)

## 财经资讯

### 上海市松江区国库集中 收付管理系统顺利验收

2005年6月28日,上海市松江区国库集中收付管理系统验收会在松江区财政局召开。由新中大公司负担承建的上海市松江区国库集中收付管理系统在此次会议上顺利通过验收!本次系统的建设受到了各方面的关注,参加此次验收的有:项目验收专家组成员、松江区信息化委员会的领导、松江区财政局的相关领导、杭州新中大软件股份有限公司代表、上海市广讯信息工程监理有限公司代表等。会上,市人大常委会信息中心主任、松江区专家咨询小组副组长张承业先生,市信息委社会处副处长孙玮榕先生,市财政局国库处韦春生先生及市财政局信息处谢琪先生在听取了各方介绍,并经过实地考察之后,也纷纷表示该系统的建设符合最初的建设要求、符合该地区的实际情况、符合时代发展的要求,对该系统给予了较高的评价。上海市松江区国库集中收付管理系统的建成,标志着新中大公司在公共财政领域又树立了一面新的旗帜!

(本刊通讯员)