

○ 陈昌宏 李国清

财政局长万善志二三事

10年前，正值不惑之年的万善志根据组织的安排，从安乡县政府调入常德市财政局任局长，众多好友都羡慕他进了“财神府”。但他却怎么也轻松不起来，他知道各种严峻的考验正等待着他：分税制后地方财源基础单薄，替代财源尚未形成，财政增收的空间非常有限，而各项支出快速增长，财政供养人员急剧增加，社会保障体系亟待健全，城市建设等米下锅，国有企业急需支付改革成本，县乡财政运转困难……开弓没有回头箭，既然组织上信任自己，就一定要克服困难，把工作抓上去，一股使命感和创业的激情在他心底涌起。

压力压出财源大“蛋糕”

放下行李，连家也顾不上安置，他就一头扎进了工作中。财税政策学了一遍又一遍，座谈会开了一次又一次，乡镇到了一个又一个，企业看了一家又一家，多少个不眠之夜的思考，多少个工作方案的推敲，新官上任的“第一把火”在他心中燃起：抓财源建设，建实体财政！在他的积极建议下，市委、市政府将财源建设纳入了对区县

(市)经济工作的重要考核指标。全市先后开展了“三五八一”(促进县级财政收入登台阶，力争达到3000万、5000万、1亿)工程、“千百十”(培植工业财源，产值分别达到1000亿、100亿、10亿)工程和乡镇财政收入升级上档等财源建设活动，使财源建设融入了全市经济建设的大棋盘。为了筹集财源建设启动资金，他向市委、市政府领导提出了“压机关经费、压基建经费”这一几乎触犯“众怒”的建议，言辞恳切地向市委、市政府主要领导陈述了加大财源建设投入的迫切性与必要性。市领导坚决支持，为财政部门实施“两压”政策鼓劲撑腰。尽管初始时兄弟单位一片责怪声起，但各种财源建设资金还是与日俱增。近10年间，全市累计筹集和投入经济建设发展资金18.3亿元，有力地支持了农村产业结构调整 and 农业“五个百万亩”(培植农业特色产品面积分别达到五个一百万亩)工程的整体推进，积极支持了金健米业、洞庭水殖成功上市，做大做强，全力支持了市直国有企业实行“两个置换”……问渠哪得清如许，为有源头活水来。涓涓细流汇成了财源活水，市县乡三级陆续涌现出了一批

税收过千万元、百万元、十万元的企业群体，财源建设项目对财政贡献的税收每年都在4000万元以上，财政的“钱袋子”也渐渐地鼓起来了。

2000年开春不久，万善志来到安乡县搞财源建设调研，听完汇报，故地重归的他痛心地发现，前几年只顾重视山区县财源建设，湖区县的财源、税源在洪灾的冲击之下已暗无生机。心情沉重的他决定改变工作行程，利用整整三天时间专题调查了湖区县的财源状况。回到局里，肆虐的洪水、停产的企业、外商的期盼、基层的呼声总在他脑海里挥之不去，他连夜伏案，写下《湖区财政问题的调查与思考》。省人代会期间，他又慷慨陈词，大胆谏言，向省政府提出了加强扶持湖区县财源建设的建议。省政府及时组织调查研究，并召开专门会议，确定了具体扶持政策，常德市每年受惠1000万元。

几年前，常德市第一家百货超市开业了。一天，他和爱人去超市购物，超市里人进人出，顾客和服务员都忙成一团。这家超市肯定交税不少，他看在眼里，喜在心里，但回去一查，纳税额少得让他难以

置信，一种强烈的失落感刺激着他，决心一定要把原因查个水落石出。但问题出在哪里呢？他立即向市政府分管领导作了汇报，随即专题调查组进入了这家超市，找到了问题的症结——科学管税不到位。很快，市委、市政府综合财税部门的意见，出台了相关措施，建立财源税源台账、推广税控机等一道道促收良方迅速得以实施。几个回合下来，科学管税收到成效。

变压力为动力，财政收入一路攀升。1997年全市一般预算收入突破10亿元，2004年突破20亿元，平均每年增收1.65亿元；9个县(市)地方财政收入全部登上亿元台阶，3个乡镇财政收入超1000万元，38个乡镇过500万元；特别是市本级连续五年保持了较快增长，财政总收入由1999年的4.55亿元上升到2004年的7.97亿元，平均增幅超过15%。

宁肯自己多吃苦， 赢得群众夸政府

同事们都知道，万善志经常引用郑板桥《风竹图》题诗：“衙斋卧听萧萧竹，疑是民间疾苦声。些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情。”他总是说，作为清正的封建官吏还知道关心民疾，自己是一个共产党员、财政局长，还是人大代表，党心连着民心，更应该把工作做好，把党和政府的政策及时落实下去，为百姓排忧解难谋福祉。

2004年4月6日，澧县车溪乡万兴村的农民喜笑颜开，奔走相告：政府给我们发种粮补贴款了！这一刻离3月30日全省召开粮食直补工作会议仅7天时间。他们不知道为把党和政府的关怀尽快落实到农户，万善志和他的同事们是怎样紧张而忙碌啊！会后第二天，会议精神

传达到全市财政系统；第三天，上级专款拨付到区县(市)财政专户；第七天，全市第一批种粮补贴款发放到万兴村民手中；第十天，补贴款发放到了全市粮农。“两补一降”惠农政策兑现后，全市农民全年直接减负增收2.6亿元。

对待事关人民群众生产生活的支出，万善志要求部属绝不能推拖延迟，要架起直通车，只争朝夕。他经常提醒支出科室的同志：宁肯自己多吃苦，赢得群众夸政府。2003年，澧水流域发生了罕见的洪灾，省财政厅给石门县一个灾区村下拨了20万元的国土开发资金，帮助他们重建家园。一个月后资金还未到位，焦急的灾民将电话打到了万善志的办公室。一调查情况，原来是两个科室职能交叉，在转办中把这事给耽误了。一贯平和的万善志火了：“救灾如救命，你们连人命关天的事都不急，算得上称职吗？”这件事在全局干部职工大会上进行了通报，使全局干部职工受到了一次深刻的教育，局机关的工作作风也因此大为改进。

打造“阳光工程”

政府采购触动了部门利益这根弦，改革之初，什么财政揽权、集中腐败、垄断市场等流言不绝于耳，阻力之大超出了万善志和他的同事们的想象。改革犹如逆水行舟，不进则退。他将议论撇在一边，开始了艰难的探索。决心打造“阳光工程”。市工人文化宫改造时急需采购一批椅子，商家开出了100多万元的底价。万局长指示政府采购办的同志广泛进行市场调查，组织招标采购，最终，招标价仅57.5万元，节约了一倍的财政资金。紧接着，全市对小车统一投保，保费从每台7000元降到3000元；原来预算

为667万元的发票摇奖系统，经过7家大型网络公司公平竞争，最终深圳神州数码公司以455万元中标，节约财政资金212万元……

在政府采购工作中，万善志特别注重办事程序，常常提醒自己和机关干部：政府采购工作位置特殊，不守制度、违反程序往往就是违纪犯法的开端。2003年9月，政府采购办组织了一次大型项目采购招标，考虑到采购单位急需用货和一再请求，提前1天结束了等标期，宣布中标。采购单位和中标商都皆大欢喜，但平时随和的万善志知道后却拍案大怒，板着脸对政府采购办的工作人员说：“你们这是违反《政府采购法》，是犯罪！”一句话说得他们冷汗直流，结果只好废标重新招标。

政府采购作为“阳光工程”，如雨后春笋般在常德大地上蓬勃兴起。从1998年开始政府采购试点，到2003年上半年，市县两级都建立起了管采分离的运行机制；从试点时仅货物采购一个大类，不足10个小项，到目前采购范围已拓展到货物、工程、服务三个大类的83个小项；从1999年2.4亿元的政府采购额，到2004年增至4.96亿元，政府采购的规模占到了财政一般预算支出的近12%。

(作者单位：湖南省常德市财政局)

