

的目的。以此推动城市建设的良性发展。

**打好“自有资产”牌。**三水区现时区直单位行政事业性资产的所有权是政府的，使用权是单位的，但由于种种原因基本上没有人管理，闲置、流失问题比较严重。为此，要改变过去对城市和城市功能建设只重规划和建设投入，对形成的资产资源忽略经营或采取分散经营的理念，加强行政事业性资产管理。

一是创新管理模式。在保证行政事业性资产所有权不变的前提下，划分两个层次进行管理。第一层次：区财政局。它是区委、区政府直接领导下专门行使行政事业性资产管理职能的决策和领导机构，它对行政事业性资产进行全方位的宏观管理和监督，并对资产经营公司行使资产出资者所有

权。第二层次：行政事业性资产经营公司。它是区政府及职能部门授权的资产运营机构，是代表政府对授权范围内的资产进行经营和对其出资企业行使资产受益、重大决策、选择经营者等出资者权利的特殊企业法人。其承担行政事业性资产保值增值的责任，对区政府及区财政局负责，并接受区财政局和区人大的双重监管。二是创新管理手段。首先要变“宝藏”为“金库”。针对现时的行政事业性资产管理混乱，按照“区分管理事项，实行集中管理和分散管理、统一管理和委托管理相结合共存”的做法，打一场“清产核资”仗，由区纪委、区纠风办介入，按资产性质、用途进行分类登记、造册，全面进行资产评估和优劣排队，确保国有资产不流失。将这些行政事业性资产产权理顺

后，可实行公开拍卖所有权、出租经营权、抵押等方式，政府以后除了在金钱、人力上不再对其负担外，还可增加一笔可观的收入。其次，采取“腾龙换鸟”的方式。这种方法是指用现有的城市资产的产权（实际上还有巨大潜在的价值），置换出投资资金，用以加速城市建设或城市新兴产业发展。这种方法对于盘活许多闲置的国有资产存量，优化资源配置，提高资产的运转效率，都起着不可低估的作用。如出让搬迁政府办公大楼，既可用置换资金建新的行政中心，改善党政机关的办公条件，又能改造原有旧政府大楼周围的城市功能，还能促使新行政中心周边地块在建设不断升值，可谓是一石数鸟。

（作者单位：广东省佛山市三水区财政局）

## 欢迎社会各界订阅

# 《国有资产管理》杂志

《国有资产管理》杂志是目前国内全面反映我国国有资产监督管理工作的刊物，由财政部主管、国务院国资委进行业务指导，属中文核心期刊。杂志旨在宣传国家关于国有资产管理方面的方针政策和法规制度，研究国资管理的理论与实际问题，展现全国各地国资改革动向，探讨经营性及非经营性国有资产管理的有效途径，交流国有企业改革改组的经验，为决策层、管理层、实务界搭建沟通的平台。

《国有资产管理》杂志设有“本期特稿”、“本刊专题”、“政策法规”、“经济观察”、“产业经济”、“专家观点”、“名家访谈”、“中介论坛”、“理论前沿”、“财经纵览”、“财务管理”、“资产管理”、“企业管理”、“资本市场”、“海外之窗”等栏目。杂志主要面向财政及国有资产监督管理部门的工作人员、企事业单位的领导和财务人员、大专院校的师生、科研单位的专家学者、社会中介机构的工作人员及关心国有经济改革和发展的社会各界人士。

《国有资产管理》杂志为月刊，每月8日出版，单册定价8元，全年定价96元。各地邮局从10份起开始接收2006年订户，本刊邮发代号为82—409，联系人：郭祖华，联系电话：010—88191610、010—88191644（传真），电子邮箱：[gzgl@esp.com.cn](mailto:gzgl@esp.com.cn)。本刊竭诚欢迎社会各界人士订阅。