

# 加快县域经济发展的成功实践

○ 李凤 王彦丽 李华 冯英革 朱晓义

近年来，黑龙江省肇东市以建立可持续发展的财源体系为目标，明确财源建设的重点，积极打造环境平台，突出工业项目建设，大力发展民营经济和第三产业，实现了骨干财源与群体财源的双向增长，促进了财源结构优化和经济规模扩张，财政实力显著增强。自2000年以来，全市财政收入每年平均增长幅度均在8000万元以上，2004年财政预算收入实现6.5亿元，跃居全省县(市)级财政收入排名第一。

## 打造环境平台，吸纳财源

肇东市把环境建设作为加快财源建设的头等大事来抓，塑造“城市名片”，形成“吸盘”效应。一是硬环境上水平，围绕房变新、街变净、地变绿、景变美、夜变亮、水变甜，着力解决群众吃水难、行路难、城市排水难等问题，实现了既便民利民又改善发展环境的“双赢”目标。以资本运营和资产置换等市场化运作方式，多渠道、多形式、多元化融资，争取国家开发银行资金1亿元，重点建设和改造了城市道路、给排水等14个总投资2.1亿元的建设项目；同时，成功引进了黑龙江中盟热电公司投资5.8亿元开发城区热电联产项目。这些项目使全市基础设施建设日臻完善，起到了为财源建设“筑巢留凤”和“筑巢引凤”的双重成效。二是软环境争一流，首先是给政策，把对企业的“国民待遇”和立足实际的“肇东待遇”结合起来，处理好“让利”和“谋财”的关系，使

企业自身发展和地方财源同步增长。其次是搞报务。坚持服务跟着企业走、围着项目转，对纳税超过2000万元的骨干企业、项目，市委、市政府分别成立了定向服务办公室，使企业完全摆脱了外来干扰，一心一意地搞经营。再次是抓整顿，成立了“创建优良经济发展环境办公室”，各行政执法部门向社会作出公开承诺，严肃查处破坏经济发展环境的行为，打牢了有利财源增长的基础工程。近年来，全市靠软硬环境的改善成功引进了全国百强企业中石油管道局、伊利集团等一批投资5000万元以上的大企业、大集团落户肇东，引资额达42.3亿元。截至2004年末，全市外商合资、独资企业年销售收入实现22.3亿元，利税2.9亿元，分别占全市工业总销售收入、总利税的86.2%和52.6%。全市已形成了以招商“孵化”财源的良好态势。

## 突出项目建设，壮大财源

近年来，全市共上投资超千万、产值超亿元的大项目56个，肇东财政收入的70%以上都是靠这些大项目、大企业提供的。今年，举全市之力上大项目，开发建设投资超千万的财源建设项目22个，总投资24亿元。一是依托资源上项目，充分利用粮多、畜多、油多、气多等资源优势，开发建设了一大批资源型项目，在粮食精深加工上引进美国通用磨坊公司投资1.6亿元开发建设“绿巨人”甜玉米项目，投产后，每年可创销售收入2亿元，利税4000万

元，实现农民增收、财政增效的“双赢”；成福集团开发建设了32.5万吨玉米深加工项目，现已发展为全省产业化龙头企业，年利税达2500万元，产品国内市场占有率达到17%。在畜牧资源转化增值上，紧紧抓住乳业发展的有利契机，引进伊利集团落户肇东，日可加工鲜奶500吨，年实现产值6.5亿元，税金9000万元。在油气资源开发利用上，进一步拓宽与大庆采油十厂的合作，与中石油管道局签订了总投资1亿元的天然气合作项目。将大幅增加地方财政收入，二是依托市场上项目。立足提供现实财源，构筑后发优势，开发建设了一批市场前景好、发展后劲足的工业项目。如引进斯博莱公司投资1.6亿元开发建设塑木纤维氨合材料项目，八一农垦大学投资3000万元开发建设绿色有机肥项目。三是依托资产上项目。以闲置资产为载体，用存量引增量，通过挖掘和盘活存量资产联大靠强运作项目。联靠大连粮油有限公司和大连金信集团，承债式接收了赖氨酸项目，该项目投入后期建设资金5700万元，达产后年实现产值2.2亿元，利税5070万元。目前全市联大靠强企业已发展到15户。四是依托科技上项目。全市多家企业与11个全国知名高校和国家级科研机构组建紧密型产学研联合体，实现了技术成果向现实生产力的有效转化。同北京大学联手开发建设了三效稀土催化剂项目，其产品在美国克拉玛依炼油厂百万

吨催化裂化装置上应用,效果显著,不仅取代了进口,还可增加产值近亿元,增效2000万元。

### 发展骨干民营企业 and 第三产业, 培育财源

注重打造基础财源稳固、骨干财源雄厚、反哺财源充盈的财源梯次结构,在培育新兴财源上花力气。一是大力发展骨干民营企业群体。现已形成粮食、石油化工、医药、机械设备加工、发酵工业制品加工等五大支柱民营企业。这些骨干民营企业年提供税金达8200万元,占全市工业税收的33%以上。二是致力发展私营企业。在发展骨干财源建设的基础上,注重发展和扶持木材、白酒、卫生香、绢花、葵花籽、服装等私营企业群体。集团化整合全市76户小木材加工企业,做大规模,形成产业,纳税额提升到1600万元。把全市42家小白酒企业整合形成产业链,组建企业集团,纳税额提升到1200万元,把全市52户小卫生香企业“扎筏成排”,共闯市场,产品占据东北三省市场的60%、南方市场40%以上。同时围绕畜禽产品精深加工,形成了肉牛、羊、白条鸡等畜禽产品深加工企业,增加了产品附加值,拉长了产业链,实现了富民、富市。三是全力发展第三产业。把第三产业作为培育后续财源的一个亮点,重点发展一批社区服务业和以大型超市为代表的现代商贸物流中心、配货中心和医药连锁,支持发展通讯业、运输业、中介服务业,积极培育集散和辐射力较强的专业大市场。2004年,第三产业为财政增收创造税金4800万元,已成为财政增收的重要力量。

(作者单位:黑龙江省财政科研所 黑龙江省商业职工大学 肇东市财政局 绥芬河市财政局)

# 沛县国库集中收付制度改革 的尝试

○ 徐沛 张苏民

江苏省沛县财政局从2004年7月起开展国库集中收付制度改革,他们首先从预算内资金入手,规范收入收缴和支出支付行为,收入直接缴入国库单一账户体系,支出通过国库单一账户体系支付到商品和劳务供应者或用款单位。在制度创新,优化财政管理方面迈出了新的步伐。

1. 建立国库单一账户体系。在保证各单位的预算资金使用权、财务管理权、会计核算权不变的前提下,取消各单位所有银行账户,统一由财政部门设立国库单一账户体系,集中管理各预算单位财政性资金和其他资金的收缴拨付。

2. 规范收入收缴程序。按照财政国库管理制度改革的要求,取消各单位的收入过渡性账户,所有财政收入分为直接缴库或集中汇缴两种方式。直接缴库的税收收入,由纳税人或税务代理人提出纳税申报,经征收机关审核无误后,由纳税人通过开户银行将税款缴入国库单一账户。直接缴库的未纳入预算内管理的非税收入、往来结算款及现金缴款,通过票款分离系统缴入非税收入财政专户。

小额零散税收和法律法规另有规定的应缴收入,由征收机关于收缴收入的当日汇总缴入国库单一账户。委托收款及其他有关资金,由预算单位汇总通过票款分离系统缴入非税收入财政专户。纳入预算内管理的非税收入,通过非税收入财政专户汇总缴入国库单一账户。

3. 规范支出支付程序。财政性资金按照不同的支付主体,分为工资性支出、公用支出、专项支出、转移支出等,根据支出的不同类型分别实行财政直接支付和财政授权支付。财政直接支付,是由财政部门开具支付凭证,通过预算资金支付专户、预算外资金支付专户,直接将资金支付到收款人或用款单位账户。实行财政直接支付的支出包括工资性支出、公用支出中的政府采购、专项支出、转移支出等。财政授权支付,是预算单位根据财政部门授权,自行开具支付凭证,通过小额现金账户,将资金支付到收款人或用款单位账户。实行财政授权支付的支出包括暂未实行财政直接支付的专项支出、转移支出和公用支出中的零星支出及小额现金的提取。

4. 国库集中支付业务流程