



◎ 单巍全 杨国生 李霖

为加强财务管理，提高财政资金使用效益，一年前，江西省新余市辖区内30个乡镇办的396个村(居)委会同步启动了以“村财乡代理”为主题的村级财务管理改革。尽管这一年波澜不惊，但“阳光财务”已悄然洒入乡间村里。

村委会里没会计

老肖当了23年的村委会会计。而今，他和其他村的同行一样已不是村会计了。新余市政府转发的《关于对全市乡村两级财务实行会计集中核算和代理的意见》明确规定了“三取消”、“三保留”。尽管村委保留了资金所有权、使用权和财产支配权，但头一项取消的就是村委会的会计岗位，然后是取消原有的银行账号和会计账簿。去年7月1日那天，全市取消村委、乡镇事业单位的存折、信用卡和账号1321个。老肖笑着说：“没了账号和会计账簿，那还算个什么会计”。

但村委会的老会计们大多仍留在财务岗位上，现在他们的身份是报账员，负责审核凭证、登记台账、督促税费上缴、保管凭证账表等，当然，最重要的是票据送审和报账。老肖说：“事还是那些事，账其实也还要记，只是现在做事有

了不一样的程序。”老肖的语调里，听得出有个不太习惯而又十分重要的词——“程序”。

签好字的发票遭“拒付”

新余市《会计集中核算和代理实施细则》把全市各村委和乡镇事业单位财务工作纳入了新程序。原始票据须经报账员初审、领导签字、民主理财小组加印、乡会计核算室审核后方能入账。新程序并不复杂，仅仅是多出了集中核算这一环。然而正是这关键一环，使原有的财经纪律和制度陡然增加了刚性。湖泽镇会计核算室曾在不到5个月的时间里拒付已签字的发票19次，合计金额9514.6元。票据不规范的，拒付；没有履行民主理财手续的，拒付；用途违规的，拒付。现在，随着“程序”被村干部们一点点熟悉起来，“拒付”也越来越少了。近几个月来一直未签“拒付”的核算会计小陈对此很满意：送审的支出中规中矩，减轻了工作压力，提高了工作效率。老乡们听说“拒付”的事挺高兴，说村里的账早该扎实管管啦。支书老胡其实也挺理解：以前做了明白账别人说你不明白，现今不明白的“拒付”了，不怕人说三道四，做事更放得开

手。报账的老会计们也真切感到一种解脱：以前想说又不好说的，现在只需提个醒：“核算大厅里怕是过不去吧……”

四门敞开的核算大厅

走进鹤山乡政府院子，远远看到核算大厅的招牌下四门敞开，大厅里外一派的日丽风清。核算大厅配备了微机和上级统一配发的财务软件，不仅录入快，而且方便查阅。老乡真要对村里的账不明白，只要办好手续，到大厅一点鼠标也就一目了然。

乡镇核算室和核算大厅独立于村委之外，是财务管理新体制的关键一环。为此，核算室和大厅的建设得到格外重视。一是制度建设。市财政局、市农业局、市监察局三家共同拟制了关键岗位职责、主要制度规定和业务流程图。县区、乡镇结合实际充实细化。二是队伍建设。按统一标准从乡镇现有在编在岗会计人员中择优选调，提前3个月到岗强化培训。三是软硬件建设。市财政统一政府采购，分级负担经费为大厅配备了微机，专用财务软件也由市财政统一配置，各类账表、凭证均统一规范。核算大厅单独挂牌，实行开放式或拒台式开

公，墙上制度规定、业务流程、服务承诺、职责和纪律一应俱全，公诸于众。

鹤山乡核算大厅内设三个专柜，分片负责13个账户的集中核算。各村委按划定时间集中报账，其他时间大厅正常开放，非值班人员则下村调研或指导业务。承担核算室和核算中心业务后，乡财政所人员编制一个未增，而完成的业务量增加了数倍。晏所长的体会是：流程规范、微机运用、强化培训、财会工作效率倍增。

一个口子进，一个口子出

《会计集中核算和代理实施细则》对账户设置、收入管理和支出管理作出了同样严格的规定，有明白人说道：这不就是统管收支，一个口子进，一个口子出嘛！也有不明白的说：找点项目资金不易，都放在一个口子里管着，办点好事也太难啦。

议论归议论，执行起来可不含糊。村委签订的每份经济合同都必须到核算室盖章备案，每一笔自筹收入都必须统一使用“财政收款收据”，进入村委在核算中心的唯一账号。核算中心严格管理财政收据，将各单位的账号统一汇总编印成册，工作人员人手一份。凡是涉及册外账号的收、支票据一律从严审查，一追到底，严格查处账外收支和坐收坐支。“口子”扎紧了，村级资金纳入体内封闭循环的轨道，坐收坐支、截留挪用和贪污的现象也就大大减少了。

春节前，村小学的领导者们商量着为老师搞点年终福利，可又担心开不出收据入不了核算中心的账。合计再三，年终福利还真的只能就米下锅了——老师们拿着500元年终福利说，真是“一口子”管住了一大家子。

贴上墙头的明白账

村务公开的日子到了，核算会计们带着将要公开的村级账表走向四里八村。

壮牯在村务公开栏前站了好一阵，看看还在忙着的村支书和主任，扯开嗓门大声问站在旁边的乡会计：那个“完成财税任务借债”是怎么回事啊，哪有那么多？乡会计虽年轻可业务熟：“早几年村里打工的、外出的、困难的人家欠了农业税，支书、主任私人借钱垫上了。国家的税是交足了，可干部垫的钱也该上账吧。你们村有57908元，核过的花名册上有数，要不你也看看？”

想到自家兄弟打工那几年是还欠着税、费，壮牯赶到弟弟家，有人听他喊了句：公开栏边看看去，欠着老大个人情呢！

明白账贴上了村头墙上的公开栏。过去的公开有人说是“两头糊弄”，而今可是核算室的会计带账下来，他和村里谁也不沾亲带故，自然也说不上偏向谁。修桥补路的公益支出是多少、派饭招待花了多少、村干部补助领了多少，一清二楚。看明白了村里花了什么钱、办了哪些事，老乡们见了干部，自然也就多了些笑脸，招呼声也亲近了许多。

村里的钱该怎么管

会计集中核算和代理是村级财务管理的一次革命性变革，让“村官”们接触到一些全新的、以前被忽视的理念，而这些理念也让人进一步深思：村里的钱该怎么管？

一是代理委托。不少村的当家人直至签订《村级账务代理委托协议书》时，才开始注意到“代理委托”。而此后的“拒付”、“打回票”，更进一步提示了一个被忽略已久的事实：村里的钱并非村委的钱。村委也是受村民“委托”“代理”管财，当然应该接受监督。强化民主

监督和村务公开，在一些乡镇进一步提上了议事日程。

二是第三方理财。同是村务公开栏，以前村民感到“不明白”，干部感受到的是“不信任”，而乡会计核算室在事实上成了独立于本村利益冲突之外的“第三方理财”人。现在，核算室定期提供村务公开的财务信息，群众感觉“清楚”多了，干部感到“清爽”多了，干群关系自然也就和谐融洽多了。

三是集中核算管理。村里原本就有会计，可“核算”和“管理”却因地因人而异。改革之前，不少村委会会计承担的只是最原始的记账职能。会计集中核算和代理，使乡核算室基本实现了对村级收支总额平衡的控制，村级会计核算开始超越记账职能，日渐成为有力的核算管理工具。

“一个口子对外”、“收支两条线”、“资金封闭式运行”，原本是行政事业预算管理概念，现在开始进入乡间村里。这恰好说明，新余市历时一年的村级会计集中核算和代理改革，并没有终结“村里的钱该怎么管”这一话题。管什么、如何管、如何发挥会计集中核算和代理的最大功效？市、县(区)、乡、村的同行们，在交流中又多了一些热门的话题：一是比照正在实施的财政部门预算，村级财务是否也应逐步实行分类核算下的年度收支计划管理。二是以乡镇为单位，依托会计集中核算与代理，能否实行村干部补助分类定标，统一代发。三是对一事一议项目下的公益事业工程、管理费用项目下的购置费等大项村级开支，能否试行集体招标采购。四是如何引导房、地租等集体收入较多的村(居)委，合理使用富余资金，壮大集体经济，兴办公益事业，增加公共福利。

(作者单位：江西省新余市财政局)