

# 以科学发展观

## 推动县域经济发展

○ 王庆江

黑龙江省共有 66 个县(市), 2004 年完成 GDP1781 亿元, 占全省 GDP 的 33.6%, 比上年增长 15.3%。县域经济的持续快速发展, 促进了财政收入明显增长。2004 年, 66 个县(市)实现全口径财政收入 80.2 亿元, 按可比口径比上年增长 14.7%。应该说这些年全省县域经济发展取得了很大的成绩, 但也必须看到, 当中存在着不容忽视的矛盾和问题, 必须高度重视, 要以科学发展观为指导, 选择正确的发展路径。

第一, 提高县域经济增长质量。发展县域经济要尊重发展的客观规律, 既讲求发展的速度, 又要注重效益和质量。要切实转变经济增长方式, 做到从节约资源中求发展, 而不能以牺牲资源环境为代价。在黑龙江省, 只讲快上项目, 快见效益, 忽视环境保护, 造成污染的情况屡见不鲜。松花湖周边由于树木砍伐严重, 牲畜长期践踏啃食水草, 严重破坏了森林的更新能力, 植被稀少使得雨水把土壤冲入江中, 导致江底泥沙淤积, 形成了 3 万多公顷的滩地; 耕种这些滩地, 使用的化肥和农药一部分随雨水流入湖中, 仅蛟河苏哈尔渔场 2003 年一年就有 5 万多公斤鱼死亡。松花江的水源地饱受化肥、农药污染,

鱼类品种已由原来的 79 种减少到不足 40 种, 而且数量减少、个体变小、质量下降。导致如此严重后果的快发展模式是绝对不可取的, 必须改变重建, 轻效益, 片面追求 GDP 增长的短期行为。要树立科学的发展观, 大力发展循环经济, 做到资源综合利用, 用高科技改造传统产业, 淘汰落后工艺和设备, 走一条科技含量高, 经济效益好, 资源消耗低, 环境污染少的发展之路, 实现县域经济长期稳定、协调、可持续发展。

第二, 走特色发展之路。对于一个县来说, 无论是经济规模、产业规模, 还是企业规模, 不管如何做大, 但总归是有限的。关键是想办法使县域经济在市场竞争中赢得主动, 取得品牌效应, 因此就不要片面求大, 而必须求特, “不在小, 必有特”。只有形成特色才有竞争力, 有特色才是县域经济发展的“金钥匙”。近几年, 黑龙江省实施“打绿色牌、走特色路”的发展战略, 大力发展绿色食品产业, 促进了财政增收, 绿色食品产值由 1999 年的 35.6 亿元增加到 2004 年的 284.8 亿元, 增长了 8 倍。全省绿色食品种植面积、产量、产值、出口额、产品认证总数等指标, 连续多

年位居全国首位。绿色产业的发展直接带动了县(市)财政收入的稳定增长, 2003 年全省绿色食品拉动财政增收比重占 20% 至 30% 的县(市)有 18 个, 60% 以上的县(市)有 4 个。齐齐哈尔市以各县绿色产业打造“中国绿色食品之都”, 讷河、依安、富裕等县着眼于国内外市场, 根据自然条件、资源禀赋和产业基础, 选择特色优势项目, 积极扶持和引导中小企业向“专、精、特、新”方向发展, 绿色产业从小到大, 已成为全市最具生机与活力的支柱产业, 2001 年到 2003 年全市食品工业增加值、利税年均分别递增 10.4% 和 11.2%。虎林市的乌苏里江药业、珍宝岛药业经过两年发展, 2004 年实现税金 4000 万元, 几乎占县级财政收入的半壁江山。这些资源主导型、科技主导型、市场主导型特色经济, 突显了拳头产品的高品位、高价值、高效益, 以人无我有、人有我优、人优我精的优势, 带动了县域经济发展。

第三, “主辅换位”求发展。过去, 黑龙江农业多以种植业为主, 近几年, 农民自发和有组织的科学饲养奶牛、肉牛, 畜牧业得到极大发展, 成功实现了以畜牧业为主、种植业为辅的“主辅换位”。2004 年

全省畜牧业产值 400 亿元，占农业总产值的 38.2%，农民人均畜牧业收入 558 元。双城市为支持雀巢乳业的发展，把奶牛养殖基地建设作为财源建设的重点，普遍成立了奶牛防疫、技术推广、饲料加工、安全保险和优质牛引进等组织，对养牛户进行技术指导，提供有偿或无偿服务；安排专项资金用于奶牛的免费防疫、青贮饲料补助、奶牛养殖保险补贴。这些措施极大地促进了奶牛业的发展，近年来该市奶牛每年以 21% 的速度递增。2004 年双城农民人均纯收入 4000 元左右，其中畜牧业收入占 50% 以上。为支持伊利乳业在杜蒙县快速发展，县里将扶贫贷款与财政扶持资金捆起来使用，累计投入 8000 多万元用于发展养牛业。伊利乳业由于有充裕的奶源供应，生产规模不断扩大，2004 年实现税金 4020 万元，比上年增长 62.6%，占县财政收入的 16%。畜牧业逐渐成为农业经济和农民增收的“半壁江山”。

第四，借助“外力”求发展。县域经济发展中，在企业实力、资

金运作、技术水平等方面都难免受到自身局限。因此，必须坚持向县外、省外、国外全方位开放，借助外力求发展，把招商引资作为对外开放的重点。要通过制定优惠政策，强化服务，降低经营成本和社会成本，多渠道引进县外的资金、项目、技术、管理和人才，通过加强对外贸易与经济技术合作、扩大产品出口以及境外办企业、工程承包、劳务输出等途径，提高县域经济的外向透明度。双城雀巢乳业通过引进国外投资，企业创税能力不断提高，2004 年实现税金 3.7 亿元，占双城市财政收入的 63%。肇东市 5 年来对外招商引资有突破性进展，厂商看重该市良好的投资环境，先后有十几家大型企业落户。自从以生产玉米酒精见长的香港华润集团落户肇东，这个农业大市的农民就没再为玉米的销路犯过愁。如今，在华润金玉集团、昌五成福食品公司两大玉米深加工龙头企业的带动下，这个市占粮食总产 80% 的玉米不但全部实现就地转化，种植玉米的农民还普遍比周边地区每公斤多

收入 4 ~ 6 分钱；市级财政也受惠不浅，每年市财政收入的 1/6 来自华润金玉集团的上缴税金，多达 5000 多万元。截至目前，该市已引进投资千万元以上的项目 45 个，其中超亿元的 15 个；成福集团 32.5 万吨玉米深加工、汇中锅炉燃料油 100 万吨延迟焦化等 36 个项目已开工建设。伴随一个个项目的落地开花，肇东的市域经济也逐步完成了从农业一统天下到工业为主体、多元经济并存的嬗变；粮食深加工、奶牛业、石化产业、民营经济等优势主导产业进一步凸现。除玉米深加工外，乳业巨龙“肇东伊利”发挥了强大的牵动力，带动全市奶牛存栏由 2 万头一路狂飙到 10.5 万头，农民每年仅鲜奶收入一项就可实现 3.5 亿元。2004 年玉米、油气开发和乳品业 3 大产业提供的税收已占市财政收入的 50%，推动该市财政收入由 2002 年全省排名第七，跃升为 2004 年全省排名第一。

(作者为黑龙江省财政厅副厅长)

\* 短讯 \*

中欧签署政府采购  
合作协议

近日，财政部部长助理张弘力和欧共体委员会内部市场和服务总司沙布总司长在北京共同签署了《中欧政府采购合作协议》，双方确定建立中欧政府采购对话机制。双方认为，中欧政府采购主管部门之间建立政府采购对话机制，有助于增强双方对政府采购立法、政策及有关问题的认识和互相理解，增强双方在该领域的交流与合作。该机制由财政部国库司与欧共体委员会内部市场和服务总司政府采购政策司共同组织，原则上一年举办一次。对话内容主要包括：政府采购立法的现状、经验与发展，政府采购规则实施情况，政府采购实践和案例，政府和私人企业间的合作关系等。

(本刊通讯员)