

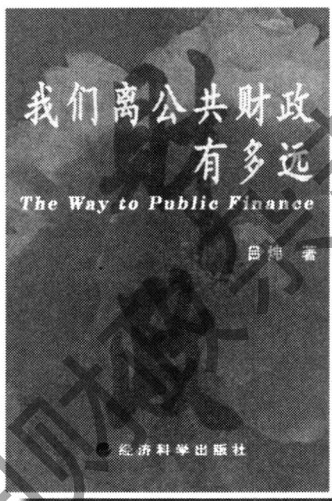
公共财政理论与实践相结合的新作

——《我们离公共财政有多远》序言

刘仲藜 ●

西方现代公共财政理论和实践是伴随着市场经济的演进而产生、发展和完善的。在我国，公共财政的概念也是随着社会主义市场经济体制改革的不断推进，而被大家逐渐认知和接受的。作为一种与社会主义市场经济发展相适应的财政运行模式，社会主义公共财政在实践探索与理论探讨的相互推动下，已成为社会各界对财政运行模式发展方向的共识。2003年，党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，明确提出了要进一步健全公共财政体制。作为今后财政改革的方向，如何构建并不断完善我国的社会主义公共财政体制，无疑是摆在理论界和执政者面前一个共同的课题。

公共财政体系的构建是一个历史的、动态的过程，是一个随着一国经济社会发展而不断完善的过程。我国构建社会主义公共财政的进程才刚刚开始，需要研究的课题很多、需要解决的矛盾很多、需要理顺的关系很多。而这个过程也正是需要我们，特别是经济研究人员和财经工作者，不断去研究、思考、实践的过程，是需要大胆创新的过程。吕炜教授的新著《我们离公共财政有多远》，从市场、财政和政府的关系入手，深入探讨了中国的公共经济与政策研究定位问题，客观剖析了财



政体制公共化的过程，在比较借鉴国际经验的基础上，提出了自己对中国财政改革的一些思考。

在书中，作者首先提出公共财政是市场与政府妥协的一种结果。公共财政的完整性既取决于市场体制的发育程度与现状，也取决于政府体制的历史形成与现状，其多样性使政府与市场有着不同的边界与搭配。作者提出了在市场经济体制完善过程中公共财政具有保障、协调、激励与约束的特殊作用。作者从财政发展的一般规律入手，进一步提出社会主义公共财政建设必须结合我们自己的国情，即我国国家财政的公共化应通过两个步骤来完成，一是财政传统职能的退出以及市场化的形成，二是以逐渐完善的

市场机制来界定和规范财政活动的范围。此外，作者在书中还提出了不少很有新意的研究方法 with 观点，如作者将中国的公共财政建设纳入全球视野考察，并通过国际比较，给读者很多启悟，这里就不一一赘述了。

本书对公共财政问题研究比较系统，也很有新意，或许还会引起一些讨论。但我十分欣赏作者在理论方面敢于探索的精神。我相信，这本著作将会引发大家进一步的思考，会丰富我们对此的认识和理解，并将有助于我们的事业。

我一直认为，研究中国的财政问题，必须理论联系实际。光有理论没有实践不行；光谈实践，上升不到理论高度，也谈不清楚。吕炜教授20世纪90年代曾在财政部从事政策研究，具有较为丰富的财政工作经验，也有扎实的经济理论功底。近些年在经济理论研究中崭露头角，尤其在财政理论与政策研究领域，有很多研究成果，发表了不少好文章。还直接参与了农村义务教育财政保障机制改革、国家助学贷款制度改革等课题的研究。这次受邀为他的新著作作序，我很愿意。希望这位年轻人能够坚持不断创新，为我们的财政事业贡献更多的智慧。●

(作者为全国政协常委、经济委员会主任)