

削，县侯免国。”

结果在审计中发现大面积违规，报告披露后，朝野舆论一片哗然。雄才大略的汉武帝深知治国先治吏，而且要首治大吏，于是便果断下令“夺爵者百六十人，丞相赵周下狱死。”苛重的惩罚不仅使王公贵族为之噤若寒蝉，而且使朝野的精神为之大振，以至于依法办事成了全国上下一时之风尚。

隋唐宋三朝的审计分别由比部、御史台和吏部负责，其中比部是从属于刑部的外设专门审计机关。三朝中审计机构变化最多的要算宋代，它先后设置过三部勾院、都磨勘司、审计院等专职机构。其中“审计”之称始于南宋建炎元年（公元1127年）五月，当时的审计机构专勾司为避宋高宗赵构之“勾”、“构”同音讳，正式改称为审计司，从此在中国历史上第一次出现“审计”的专有名词，并一直沿袭至今。后来宋人又将诸司审计司和诸军审计司合而称之，于是出现了审计院。可以设想当年宋高宗的名字若不叫赵构，今天的“审计署（厅、局）”说不定还叫“专勾署（厅、局）”呢。

到了明代，朱元璋为了独揽大权，不仅在军事上取消了元代统管军队的枢密院，设置了强化皇权的五军都督府，以互相牵制的制衡手段来削弱高级将领的指挥权，并且在处理丞相胡惟庸谋反案后，取消了“一人之下万人之上”的宰相，以位卑职低的大学士取代宰相功能；同时，不再设置宋代比部一类的专职审计机构，而仅仅设置六科给事中和道监察御史一类直接听命于皇帝的兼职审计机构。作为封建社会的末代王朝，清承明制，继续在强化皇权的基础上完善兼职审计，使之发展成为明清两朝兼职审计的最高形式。

明清两朝，中央政府实行六科给事中和道监察御史对财政收支和财经法纪的双重审计监督，地方政府则由行政长官兼领审计职能。到了清代还进一步实行地方长官兼任御史的监督制度，如总督拥有左副都御史（相当于今中央纪监部门第一副首长）头衔，巡抚拥有右副都御史（相当于今中央纪监部门一般副职）头衔。

尽管明清时期取消了专职审计，但通过强化兼职审计在破获大案要案

方面仍然发挥了一定的作用。例如清乾隆三十三年（公元1768年），皇帝根据举报发现负责盐税征收的两淮盐政有犯罪线索，于是委派时任江苏巡抚且兼衔右副都御史的彰宝和新任盐政尤世拔组织力量，对统辖苏、皖、赣、湘、鄂、豫六省的两淮盐政20年来的财务收支情况进行了长达4个多月的全面审计，竟查出了贪贿金额高达1000万两，涉及官员10余人的惊天大案。此案最后审理时，除了原盐政吉庆已死亡外，活着的历任盐政普福、高恒及盐政使卢见曾均被震怒的乾隆帝判处死刑，包括吉庆在内的所有违法官员家产均被全数抄没，历任盐运使7人受革职、降级处分。

诚如人们所知，审计制度对任何一个国家来说不可缺少，对巩固政权，惩治腐败发挥着重要作用。就机构本身来说，明清时期的兼职审计机构不如隋唐宋的专职机构，这已被历史所证明；而归属于政府的同体审计，又不如监督政府的异体审计，亦已被世界各国历史所一再证明。●

（作者为财政部中国财税博物馆馆长）

◎地方动态

湖北十堰：城区农户喜领种猪引种补贴

湖北省十堰市财政局和畜牧局认真落实市政府关于对城区2005年引进优良种猪的养畜户给予一次性补贴的惠农政策。截止到2005年12月16日，城区共有73个引种农户的1201头符合质量标准的种猪，领到补贴资金25.79万元。此举对促进城区畜牧业发展，加速畜禽品种改良，促进农民增收起到积极作用。（杨曼）

贵州省：政府救助“扩容”惠及所有农村特困群众

截至2005年底，贵州全省94.5万农村特困群众已全部纳入政府救助范围，每年由省级财政提供资金支持，使这一救助制度比该省原计划提前两年全面实现。

贵州农村目前尚有277万绝对贫困人口，其中94.5万人因病、因残丧失了劳动力，生活困难。该省从2003年开始，由省、地、县三级财政按比例分级筹措资金，尝试建立农村特困救助制度，计划在2007年将特困群众全部纳入救助范围。2005年5月，省委、省政府决定加快这一救助制度建设，由省财政拨出1.89亿元专项经费，按每人年均200元的标准，将94.5万特困群众全部纳入救助范围。今后此项救助经费纳入每年省级财政预算。（本刊通讯员）