

杭州：部门预算贯穿“节约”理念

本刊记者 方震海

●2006年所有行政事业单位的公用经费和经常性业务费一律以2005年为基数压缩5%；

●严格控制公务用车的购置，对于公务用车预算的编制严格执行“满编不得新增、超编不得更新、延长使用年限”的规定；

●暂停一年安排新增笔记本电脑、高档数码相机、摄像机等高档办公用品的购置经费，压缩不必要的出国经费，从严控制会议费、接待费和课题费；

●实行项目支出预算的控制制度，即2006年各单位编制的项目支出预算上报数控制在上年预算的105%以内，不得突破；

●进一步扩大政府采购范围，除集中采购目录外，限额标准以上的货物、工程、服务也全部纳入政府采购范围，提高财政资金的使用效率。

杭州市为打造“节约型政府”连出狠招，将“节约型政府”理念全面贯穿到2006年部门预算编制过程中。

杭州市部门预算编制工作起步于2001年，经历试点、扩大试点和全面推广运行，实现了一年一大步，一年一突破，初步形成了一套适合全市实际的制度规范和操作程序。2005年，全市101个市级行政事业单位的部门预算已全部提交市人大常委会审阅，进一步增强了部门预算的刚性约束，为部门预算执行的依法管理奠定了基础。

日前，杭州市又提出切实树立节约观念，推动节约型政府建设。为此，杭州市财政局确定的2006年部门预算编制工作的总原则是：综合预算，统筹安排；量力而行，厉行节约；有保有压，保证重点；公开透明，细化编制。

市财政局局长陈锦梅认为，在预算安排上要全面体现财政的公共性要求。财政支出范围必须依照政府职能的范围适时调整，减少“越位”性支出，加大对社会主义新农村、就业与社会

保障、科技与文教卫、环保与生态、公检法司、城市基础建设等社会公共领域的资金投入，确保重点支出项目的资金需要，调整和优化财政支出结构。

为充分运用财税手段促进资源的节约和有效利用，继续牢固树立“过紧日子”的思想，2006年的部门预算将积极贯彻落实“三个三”的工作措施，预算审核安排时，优化调整存量资金结构，合理安排新增资金，具体落实“三控、三压、三保”：一是控制三个过快增长，即控制支出规模过快增长、控制行政经费过快增长、控制一般性项目支出过快增长；二是压缩三项经费，即压缩会议经费、压缩接待经费、压缩高能源消耗性项目经费；三是确保三类支出需要，即确保完成市委市政府中心工作项目和经常性、阶段性项目资金的需要，确保“三农”、社会保障、科教文卫、生态环保等重点事业发展的需要，确保引导扶持第三产业，尤其是服务业发展的需要。

陈锦梅局长提出，根据杭州市的实际情况，可以在四个方面推动节约型政府建设：

一是推进政务活动的节约。重点是完善公用经费定额科学化、标准化，调整经常性业务费定额，确定办公设备配置标准；提倡节水、节电、节能等节约活动；大力推进公务用车货币化改革，切实解决购车养车经费年年居高不下的局面；积极推进政府部门后勤管理社会化改革，减少财政支出；进一步完善政府采购制度，逐步扩大政府采购范围。

二是通过改革减少财政供养人员。积极推行财政供养人员定额管理，加快事业单位社会化改革改组改制，推行政府职能范围内的社会事业单位的政府雇员制和非政府职能范围内的社会事业的企业化运作，解决财政供养人员范围过宽、过多问题，改进财政资金投向，提高财政资金使用效益。

三是进一步推进财政支出管理改革。继续推进国库集中支付改革，由国库直接支付给商品或者劳务的提供者，防止财政资金的不必要沉淀，提高财政资金的使用效率；进一步加强行政事业单位资产（尤其是固定资产）的管理，统一建账、核算，统一登记、管理，保证资产的安全和完整，做到节约使用、合理使用，提高资产使用效益。

四是加强绩效考核。对于财政预算安排的项目，要从立项、执行、完成全过程按相关绩效考核指标进行评审和监督，实现资源和能源的使用情况与政府部门提供的管理服务挂钩，与工作成效挂钩。同时建立相应的约束和激励机制，调动市级行政事业单位节约财政资金。

另外，陈锦梅局长还提出，要运用适当的财税政策，规范、引导和调节企业的经济行为，推进节约型企业建设，促使企业更加注重资源、能源的使用效率和节约合理使用。一是利用财税政策扶持、鼓励企业提高资源、能源综合利用效率，节约土地、电力、水、原材料等，同时对高耗能、高耗水、高用地大户进行价格累进制征收收费。二是对于发展循环经济、保护环境的企业适当减免税收，进行财政贴息。三是运用资源税、消费税等税收杠杆作用促进企业改善经营，抑制资源和能源需求过度增长。四是财政要安排资金扶持引导环保产业、节约型技术、新能源新材料新技术等的开发、生产和推广应用。五是支持节约资源和能源的教育和培训，支持节约资源和能源的管理监督体系建设，研究建立和完善资源开发与生态补偿机制。在遵循间接引导与直接激励相结合、鼓励性政策与限制性政策相结合、全方位促进与多环节引导相结合的原则下，促进节能投资、引导节能消费、调整节能产品进出口以及鼓励节能技术推广。●