



# 中部崛起的瓶颈及对策

严于龙 赵锦辉

**实**施“中部崛起”战略，是继“沿海开放”、“西部大开发”和“振兴东北老工业基地”之后，党中央、国务院高瞻远瞩，从全面建设小康社会、协调区域经济发展的高度提出的又一项重大战略举措。根据有关资料，2004年末中部六省国土面积102.8万平方公里，占全国的10.7%；年末总人口3.65亿人，占28.1%。目前，中部地区社会经济发展存在哪些主要问题，如何尽快促进中部崛起，这是各方面普遍关注的问题。

中部地区具有特殊的区位优势 and 综合经济优势。中部地区连接东西，沟通南北，居中的地理位置使中部成为全国交通和通讯的枢纽地带；丰富的水资源使本区成为国内重要的水电基地；品种多样的矿产资源使本区成为全国能源和原材料供应地；同时中部地区也是我国重要的粮食主产区。中部地区优越的区位条件，使中部在获取高效率的信息、能源和物流方面处于极为有利的地位，具有崛起的各种基础条件。但是，中部崛起的瓶颈或制约因素也很明显。

1. 经济总量与东部地区的差距明显扩大，经济基础相对较弱。2004年，中部地区生产总值合计为3.2万亿元，人均GDP为9186元。尽管经济总量持续增长，但相对地位却明显下降，中部地区经济总量占全国的比重由1978年的21.6%下降到2004年的19.7%。与东部沿海地区相比，1978年中部地区

GDP相当于东部的49.6%，2004年则下降到36.3%；中部地区与东部地区相比，人均GDP由相差570元扩大到14045元，差距明显拉大。中部地区人均财力全国最低。2004年，中部六省地方财政收入合计为1796.6亿元，占全国31个省（区、市）地方财政收入合计的15.4%，人均地方财政收入为493元，不仅低于东部的1549元和东北三省的918元，而且也低于西部的536元。

2. 产业结构不合理，农业比重大，工业化进程相对滞后。2004年，中部地区GDP三次产业构成为17.8：47.7：34.5，与全国平均水平相比，第一产业高2.6个百分点，第二产业低5.2个百分点。同期西部地区三次产业构成为19.5：44.5：36.1，东北三省为12.7：51.6：35.7，东部地区为8.9：53.3：37.8。第一产业内部也存在着基础设施薄弱、良种繁育推广能力不强、土壤地力下降、农机装备水平较低、生态环境脆弱等突出问题。工业内部结构存在的突出问题是能源、原材料等上游产业比重大、技术水平不高、附加值低。中部地区尚处于工业化初期阶段，与基本进入到工业化中期阶段的东部沿海地区相比，工业化进程明显滞后。

3. 城镇化水平低，都市经济圈和城市群的辐射带动作用不强。城市是经济发展的重要载体。改革开放以来，中部六省城镇化水平有了较大提

高，六省平均城镇化水平由1990年的20.4%上升到2004年的36.1%，年均提高1.1个百分点。但比全国平均水平低5.7个百分点，城镇化水平还比较低。以省会城市为中心的六大城市群人均GDP不及长三角、珠三角的1/2，特别是中心城市的实力不强，人口、资金、技术等生产要素的聚集度不够。

4. 所有制改革滞后，非国有经济发展缓慢，经济增长活力不足。改革开放以来，在国家各项政策措施的鼓励支持下，集体经济、私营个体经济、外商投资企业以及各类股份制企业发展很快，成为推动经济增长的重要力量。相对而言，中部非国有经济的发展比较慢。2004年，中部六省非国有工业增加值比重平均为49.4%，明显低于全国57.6%的水平。截至2003年底，中部地区共有私营企业39.1万户，从业人员508.2万人，分别占全国的13.0%和14.4%；外商投资企业14504户，仅占全国的6.4%，比目前拥有外商投资企业最多的广东省少37168户。

5. 对外开放水平低，利用两种资源、两个市场加快中部地区经济发展还存在很大的空间。2004年，中部地区进出口总额为349.5亿美元，仅相当于全国的3.0%和东部地区的3.4%；实际外商直接投资为61.5亿美元，仅相当于全国的10.1%和东部地区的13.2%；外贸依存度仅为9.0%，比东部地区低87.9个百分点，比全国平均水平低60.8个百分点。

促进中部崛起要走科学发展道路。“中部塌陷”不仅表现为经济总量地位的相对下降和增长速度的相对滞后,更多地表现为增长质量上的差距,核心竞争力上的差距。特别是在目前资源供求紧张、环境不断恶化的情况下,实施中部崛起绝不能走传统的靠大量增加投资、消耗资源粗放增长为主要特征的老路,为单纯地追求增长而增长,而要按照科学发展观的要求,切实转变经济增长方式,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的的内涵经济增长之路。只有这样,增长才可持续,才更有活力。从国际竞争的角度看,总体上已经从原有的以商品输出、资本输出为主转向了现在的以技术输出为主,未来综合国力和区域经济的竞争关键是科技的竞争、人才的竞争。

促进中部崛起,要依靠“两条腿”走路。一方面,国家要给予适当的政策支持。比如,国家赋予东部、西部和东北老工业基地的有关信贷、税收、外贸、出口等对外优惠政策,同样要给予中部地区;还可以考虑在基础设施投资特别是水利设施建设、农业特别是粮食生产投入、教育、土地开发、城镇化特别是户籍改革、资源利用等方面,给予中部地区更多的政策倾斜。另一方面,依靠自身力量,挖掘自身的发展潜力,增强发展的责任感和紧迫感。国家的政策只是“外力助推”,而且公共财政体制改革正逐步朝着公平、规范、统一的方向发展,创造平等竞争的税收环境、改现行的区域税收优惠政策为产业税收优惠政策将是大势所趋。因此,中部地区为着崛起,切不可在国家政策支持上产生攀比心理,而根本

在于充分发挥自身优势,扬长避短,把握机遇,加快发展。重点在以下几个方面加强工作:

一是变人口压力为劳动力资源优势。采取有效措施,积极支持中部地区加快引进人才、知识和技术,支持科技成果向现实生产力的转化。特别要针对中部地区农村劳动力多的特点,从加强农民工科技培训、提供用工信息以及搞好农民工维权等方面做好服务。

二是大力发展高新技术产业,加快中部地区传统工业的改造,提升中部地区的产业竞争力。中部地区有许多老工业基地,在汽车、机械等的制造上有着良好的基础,而且资源比较丰富,关键是要以现代技术改造和振兴传统产业,提升制造业的结构层次,增强竞争优势。

三是适应经济全球化和我国加入WTO的新情况,充分发挥区内农业特别是粮食生产方面的优势,大力发展高效农业和创汇农业,以农村劳动力丰富的优势弥补土地资源不足的劣势。国家应继续加大对中部地区“三农”的支持力度,重点要稳定和不断完善支持粮食生产的有关政策,增加对农村基础设施建设、农业综合开发、农业科技投入等方面的财政扶持。

四是充分发挥区位优势,加强与区外的沟通合作,形成优势互补。中部地区与东部地区在资源禀赋和发展水平上具有互补性,在发展规律上具有梯次推进的特征。中部地区应当积极加强与东部地区的对接,在承接沿海地区劳动密集型产业转移的同时,加强劳务输出、原材料输出和农产品输出等方面的合作,实现双赢。

五是大力深化改革,创造良好的体制环境,增强经济活力。在继续深化国有企业改革的同时,要为非公有制经济的加快发展创造条件,政府部门特别要解放思想,转变观念,把主要精力由原来的跑项目、要资金转到创造良好的投资环境上来。●

(作者单位:中国农业大学)

## 禽流感防控国际筹资大会系列活动在京举行 财政部代表中国政府认捐1000万美元

2005年1月18日,由中国政府、欧盟委员会和世界银行联合举办的禽流感防控国际筹资大会在北京人民大会堂隆重开幕。财政部副部长李勇作为会议主席之一,主持了国际筹资大会认捐分会,并代表中国政府认捐。

李勇指出,中国作为一个负责任的发展中大国,一贯致力于本国的禽流感疫情防控工作,并始终关注全球防控事业的发展。在积极争取国际援助,支持自身防控工作的同时,中国政府决定向大会认捐1000万美元,其中200万美元捐赠给禽流感防控信托基金,50万美元捐赠给世界卫生组织,50万美元捐赠给联合国粮农组织,用于支持全球禽流感防控事业;其余700万美元将通过双边渠道资助东盟和非洲一些国家。

另据悉,2005年1月份以来,为应对中国局部地区发生的高致病性禽流感疫情,财政部积极筹措和安排资金支持禽流感防控和家禽业发展。2005年中央财政全年累计安排禽流感防控资金8.27亿元人民币,重点用于禽流感疫情监测、野生候鸟监测、扑杀补偿、消毒无害化处理、疫苗研制和疫苗补助、科技攻关、人员培训、应急演练、健康教育等相关领域,对有效遏制禽流感疫情、推进家禽业生产方式转变和持续健康发展发挥了积极作用。

(本刊记者)