

多渠道筹集资金,支持企业技术改造,使国有企业做大做强,有步骤推进农垦、粮食企业、流通流域、公路交通管理体制的改革;在认真总结中央企业试点的基础上,争取用两年左右的时间完成省属和省属下放工业企业、农垦企业分离办社会职能工作,解决好政府与企业职能“错位”问题,切实减轻企业负担;提高企业自我发展动力和自我创新能力,出台一些实实在在支持企业自主创新的财税政策,以提升企业的产品档次和核心竞争力;在整合现有非公有制经济发展资金的基础上,逐步增加专项投入,用于创业支持、成果转化和技术进步等方面,并在国家政策允许的范围内,制定部分税收优惠政策和财政扶持政策,为非公有制经济发展创造良好环境。

三是加大支持力度,解决“三农”问题。继续实施“三减免、三补贴”政策,推进以乡镇机构改革、农村义务教育体制改革、县乡财政体制改革为主要内容的农村综合改革,巩固农村税费改革成果。依法安排并落实好财政支农支出预算,整合现有支农资金,建立支农投入稳定增长机制和有效使用

机制,确保支农支出增长幅度高于本级财政经常性收入增长幅度,促进农业投入社会化、农业经营产业化、城乡发展一体化;加强农村公共卫生服务体系建设和,稳步推进新型农村合作医疗试点,争取在“十一五”期间全面建立新型农村医疗合作制度;加强农村基础教育,对全省农村义务教育阶段贫困家庭学生全部实行“两免一补”;增加“普九攻坚”、农村中小学危房改造、“二期义教”等项目建设资金;继续加大对农民就业技能培训的支持力度,促进加快劳务经济发展和劳动力转移,支持农民自主创业。

四是支持各项社会事业发展,提高财政保障水平。支持高新技术产业发展,加快科技成果向现实生产力转化;支持文化宣传设施建设,保证文化设施、科普宣传、图书出版、影视创作等必要的投入,引入市场机制,鼓励和引导社会力量投资,使文化事业投入主体多元化;增加对医疗单位的差额补助,为解决群众看病难看病贵的问题积极创造条件;完善社会保障体系,建立稳定、可靠的社会保障资金筹资体系,保证“两个确保”和“低保”资

金的及时足额发放;逐步提高低保水平,对困难企业离休人员经费实行财政兜底,按现行财政体制负担,对困难市县由省财政给予适当补助;增加扶贫资金投入,健全扶贫投入机制,解决农村贫困人口和受灾群众的生产生活困难。

五是完善财政管理体制,调动各级政府当家理财的积极性。明确省以下各级政府的财政支出责任,探索共同事务的经费负担办法,建立健全财权与事权相匹配的财政体制。结合国家调整省以下财政管理体制,稳步推进“省直管县”改革试点工作,全面推开“乡财县管乡用”改革,逐步减少财政体制层级,提高财政资金使用效益。按照分类指导的原则,支持条件优越、发展较快的地区优先发展,率先实现小康,带动周边地区加快发展,同时大力支持困难市县的经济发展,提高困难市县的财政自给能力。按照基本公共服务均等化原则,在积极争取中央支持的基础上,完善规范的转移支付制度,加大对民族地区、革命老区和财政困难地区的支持力度,逐步加大财政转移支付,实行最低财力保障制度,建立“三奖一补”激励机制,缓解财政困难状况,缩小贫富差距和城乡差距,促进区域协调发展。

六是深化预算管理改革,提高财政管理水平。完善部门预算编制,推进国库集中收付制度改革,规范政府采购行为,扩大政府采购规模和范围,做好外国政府贷款的还本付息工作,逐步将国外贷款资金纳入预算管理,建立完善的偿债准备金制度,规范政府外债管理,防范财政风险。健全财政支出绩效评估体系,建立财政形势预警系统,加强对财政形势的动态监控,强化对预算执行的监督检查,提高财政资金的规范性、有效性、安全性。●

(作者为甘肃省财政厅厅长)

●地方动态

重庆涪陵：着力让农民看得起病

2005年以来,重庆市涪陵区加大新型农村合作医疗工作力度,取得明显成效。到目前,已有50万农民参加了合作医疗,参保率达到62.5%。

为了全面推行新型农村合作医疗制度,让农民生病后看得起病,真正享受党和政府的关怀和温暖,该区严格按中央、地方、农民各出资10元的标准落实农村合作医疗经费,区财政还安排专项工作经费保障工作开展。同时,地方财政补助标准将逐年提高,2007年每人补助标准达到20元,农民个人缴费标准不变,2010年前全区新型农村合作医疗制度全面建成。

(谭朝武)