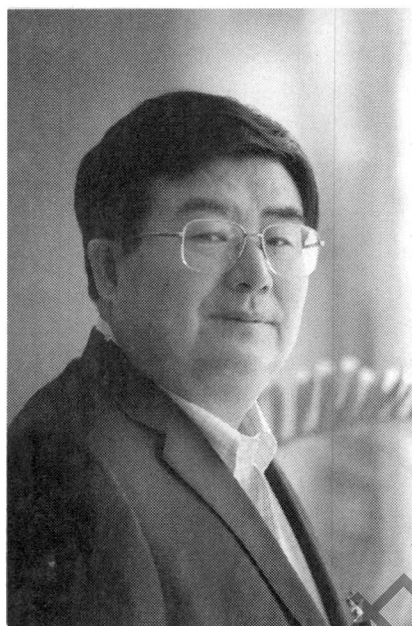


编者按：推进社会主义新农村建设，是一项不但惠及亿万农民而且关系国家长治久安的战略举措，每一个方面都与财政工作密切相关，财政大有可为。今年第一期，本刊曾组织专题“建设新农村，财政做什么”，算是一次破题。随后又开辟“建设新农村”专栏，进行重点宣传。“两会”期间，有关“三农”和“建设社会主义新农村”等话题受到了热切关注，财政部门在新农村建设中应该发挥什么样的作用，是参加两会的代表、委员思考、讨论的热点。本刊特约请财政系统的12位全国人大代表就“新农村建设”这一话题撰写文章，建言献策，形成“人大代表谈新农村建设”专题，以飨读者。

## “产学研”结合 加快畜牧业现代化步伐

全国人大代表 黑龙江省财政厅厅长 李继纯



示、技术培训、科技交易、综合服务和旅游观光六大功能为一体的现代农业科技园区，为全省示范、应用和推广现代农业科技成果，提供了一个坚实的平台。

按照省委、省政府的总体部署，在国家农发办的大力支持下，省财政厅率先在畜牧业科技创新区引进大庆银螺集团，联姻东北农大，探索“产学研”结合的发展新模式，迈出了可喜的步伐。

“产学研”结合是以企业、高校和科技园区内在的利益机制为联结，以企业发展需要为前提，以高校科研成果和技术服务为保障，以科技园区为平台，以发挥园区的示范作用和加快科技成果向现实生产力转化为目的，是一种新型的经济发展模式。目前，已形成了三方共同认可的合作方式：一是合作开发。发挥东北农大的科研优势、畜牧业园区的人才和设施优势及企业的资金、管理和市场优势，以大庆银螺集团委托开发、联合开发的形式，研究、创新和开发市场急需的项目，计划每年开发创新项目3—5个。二是联合建立技术开发中心。东北农大乳品工业中心引入大庆银螺集团的资金和管理模式，组建技术开发中心，引导和支持高校和科研院所的应用研究和技术开发机构直接进入企业，成为企业的技术开发机构。三是联合建立中试基地。由企业出资，学校和畜牧业高新技术园区参与，根据需要建立若干示范性质的中试基地，将高校的科技成果在中试基地进行孵化，将科技成果运用到企业转化为生产力，逐渐实现

产业化。四是组建股份制科技经济实体。以现代企业制度为基础，以经济效益为中心，发挥各自优势，建立集研究、开发、生产、销售、服务于一体的科工贸企业实体，促使实体成为自主经营、自负盈亏的独立企业法人。

通过上述合作，园区实现了优势互补：大庆银螺集团作为全国的“牛老大”，东北农大作为全国高校的“畜牧老大”，畜牧业创新园作为全国独一无二的畜牧业科技创新的“孵化园”，三方的强强联合，使园区的科技成果尽快转化为企业的现实生产力，对实施黑龙江省奶业振兴计划，推进畜牧业科技创新、规模化、集约化和产业化经营，实现“主辅换位”等将起到引领和示范作用。同时，龙头企业本身在“产学研”结合中能够在完善与大学和园区利益联结机制的同时，得以实现资产重组和品牌整合，有利于做大做强龙头企业，实现“互利多赢”，为全省畜牧业的大发展发挥重要的龙头拉动作用。

“十一五”期间，由东北农大和畜牧创新区作保障，大庆银螺集团将重点实施“五个工程和一个模式”。一是高产奶牛种公牛科技性控工程。大庆银螺集团投资3.7亿元建设高产奶牛种公牛项目，从美国、加拿大引进高产种公牛，改良西门塔尔受体牛，实现年产优质冻精1000万剂，优质胚胎5万枚，项目达产后年实现销售收入3.29亿元，利润1.76亿元。二是现代化高产奶牛规模养殖工程。大庆银螺集团由现在奶牛存栏1.43万头发展到3万头，产奶由6万吨提高到15万吨，

自主创新是支撑一个国家崛起的筋骨。建设社会主义新农村，必须增强农业及畜牧业自主创新能力。黑龙江省农业科技力量虽然比较雄厚，但科技投入水平低，自主创新的品牌少。特别是畜牧业原始创新、成果创新能力、新技术研发能力和科技成果转化能力还不高，影响了畜牧业大省的建设进程。

2001年，黑龙江省启动农业科技园区项目建设，按照政府扶持、院校孵化、企业运作的原则，分别建设了种植业科技创新、畜牧业科技创新和高新技术示范三个园区。共投入资金3.2亿元，其中农业综合开发资金1.63亿元。目前，园区已成为集科技创新、成果展

# 增加“三农”投入 探索新农村建设

全国人大代表 吉林省财政厅厅长 王化文 ●

近年来,吉林省财政部门充分发挥职能作用,创新工作思路,认真贯彻落实国家和省扶持“三农”的政策措施,加大投入,促进农村经济全面发展,为加快社会主义新农村建设进行了积极有益的探索。

**统筹使用财力,支持发展现代农业。**为解决资金投向分散、形不成合力、使用效益差的问题,财政部门着力整合各项财政支农资金,集中财力,重点支持农业产业化,促进发展现代农业。一是设立农业产业化发展专项资金。按照省委、省政府的部署,省财政逐年加大资金支持,专项用于扶持农



业产业化项目,支持优势产业、重点龙头企业和农产品加工业。2005年、2006年分别安排资金5000万元、1亿元,2007年将增加到2亿元,县(市)按规定进行配套。目前,吉林省农业产业化项目建设已初具规模,形成了玉米加工型、大豆加工型、牧业加工型、绿色食品加工型、中药与山特产品加工型等5大类农业产业化龙头企业群,为发展现代农业奠定了很好的基础。二是增加农业综合开发投入。通过地方财政安排、国家支持等途径,积极筹措农业综合开发资金,在使用上向粮食主产区倾斜。2005年,全省拨付农业综

产犊由年产8000头提高到2万头,每年向社会提供高产产犊奶牛1万头,犊公牛1万头,其中选育种公牛500头。实现上述目标,企业可增收2.35亿元。三是现代化鲜奶综合加工工程。大庆银螺集团投资2.82亿元,建设一座现代化年处理15万吨鲜奶综合加工项目。其中长效酸奶、免疫蛋白粉填补国内空白,项目达产后可实现年产值10.37亿元,年均税后利润1.17亿元。四是奶牛疫病防治工程。制订规模化牛场的环境生态化技术规程和疾病防治规范体系。研究和建立畜禽疫病的检测、诊断的方法和手段,实施北方地区重要奶牛疫病的监测和对疑难病症的诊断,建立疫病预测、预报系统,利用现代化信息技术对监测结果进行分析和处理。五是奶牛养殖粪便无害化有机肥产业化工程。大庆银螺集团计划利投资1500万元,用畜牧园区的粪便处理生产有机肥技术建一个有机肥生产厂,可年产有机肥3万吨,实现销

售收入1886万元。六是高产奶牛饲养模式。大庆银螺集团与东北农大和畜牧园区合作,引进最新科研成果,重点解决黑龙江省奶牛业普遍存在的牛群繁殖差、单产低、乳脂率低、蛋白质低、干物质低和生产效益不高的问题。采取胚胎生产和移植技术、高产奶牛核心群的建立和等待选育技术、高产奶牛饲养管理技术等,使普通牛群单产由原来4.5吨提高到6.5吨;通过“优良种、冻精配、青贮料、全价喂、科学管、创高产”八字技术的重点实施,使高产奶牛群单产由现在8吨提高到10吨。

实践证明,“产学研”结合代表了现代农业的发展方向,是建设社会主义新农村的重要支撑。加快形成“产学研”紧密结合的长效运行机制,促进“产学研”结合模式迅速扩张是当前及今后一个时期全省财政部门推进新农村建设的一项重要工作。各级财政部门要在进一步建立健全促进“产学研”模式发展的组织管理机制、合同管理

机制、责任约束机制和利益分配机制的同时,充分发挥财政职能作用,推动“产学研”模式的发展壮大。一是强化政府服务,提供必要的财政资金扶持。对“产学研”合作成果,凡符合省优秀新产品标准的,应按有关规定予以奖励。企业应按贡献大小给予有关人员奖励,单位和个人以科技成果、专利、专有技术等知识产权可作为投资股本,获取合法收益,成果价值占注册资本比例最高可达35%,职务成果允许个人占有技术股的30%股权。二是注重经验总结和推广。在“产学研”结合的运作过程中,加强调查研究,注重总结规律性、前瞻性和指导性的经验,为全省推广“产学研”结合模式,提供决策参考。在畜牧业园区取得一定成功经验的基础上,适时将经验推广到种植业科技创新园区和高新技术示范园区,形成全省“产学研”结合的整体推进态势,加快农业科技进步,加快实现农业现代化的步伐。●