

2005年

国有企业发展态势良好 经济效益再创新高

贾 谡 ●

2005年,党中央、国务院继续加强和改善宏观调控,并在“有保有压、区别对待”等一整套政策组合的引导下,着力推进经济结构调整,积极转变经济增长方式,增强经济运行中的稳定性和协调性,国民经济呈现了良好的发展态势。财政企业工作按照党中央、国务院的部署,积极贯彻落实稳健的财政政策和做大“经济财政蛋糕”的理财思想,不断完善各项财政企业政策,有效改善企业经济运行的外部环境。财政部企业财务快报显示,2005年,我国国有经济继续保持了良好运行态势,取得了较好的经营业绩,为财政收入突破3万亿元大关做出了突出贡献,依然是国民经济增长的重要拉动力量。

国有企业经济效益稳步提高

2005年,国有企业经济效益继续延续了上年的增长势头,再创历史新高。全年实现销售收入115340.7亿元,同比增长19.2%;实现利润总额9047.2亿元,同比增长25.1%,实现税金9957.1亿元,同比增长20%。效益增长主要呈现以下特征:

一是经济效益增势较为平稳,运行质量有所改善。从变化趋势看,2005

年1—12月份,国有企业销售收入和实现利润均保持了20%左右的增长幅度,全年增长态势较为平稳。与此同时,国有经济增长的质量有所改善,主要经济效益指标均呈现增长。销售利润率为7.8%,存货周转率为5.0次,应收账款周转率10.9次,比上年均有不同程度提高。

二是国有企业盈利继续向中央企业集中,规模效益特征明显。2005年,中央企业实现利润6413亿元,比上年增长27%,占国有企业利润总额的70.9%;利润排前10名的中央企业实现利润占全国国有企业利润总额的55%,以上比重均呈上升趋势。利润排前10名中央企业资产总额约占全国国有企业资产总额的五分之一强。

三是中央出台的“西部大开发”、“振兴东北老工业基地”、“中部崛起”等政策效果明显,地方企业效益呈现协调发展。2005年,地方国有企业实现销售收入48639亿元,增长19%,利润总额2634亿元,增长20%。从区域分布看,西部地区利润增长较快,比上年同期增长31%,中部地区和东部地区分别比上年同期增长25%和18%。

四是国有工业产销两旺,主要能源、原材料行业对经济增长的贡献较

大,支撑整体效益走强。2005年,国有工业企业实现销售收入76202亿元,同比增长22%,实现利润总额6544亿元,增长29%,应交税金总额为8577亿元,比上年同期增长19%。受需求和价格拉动,石油、煤炭、化工、有色等重要能源及原材料行业实现利润分别比上年增长了52%、74%、51%和60%,以上行业对国有工业企业效益增长的贡献率达80%以上。

五是步入小康社会后,人民对物质文化生活的需求带动第三产业的蓬勃发展。随着我国步入小康社会,居民收入不断提高,带动了第三产业的迅速发展,国有旅游企业和邮电通信企业各项经济指标均保持了较快增长,实现利润分别增长了56%和17%。

拉动效益增长的因素分析

2005年国有企业实现利润同比增加1817.7亿元,比2003年翻了一番多。其主要增长因素如下:

一是销售增长因素:2005年国民经济继续保持快速增长,GDP增长9.9%,结构得到不断改善,农业、能源及公共服务事业等薄弱行业的投资得到加强,带动基础产业需求和产量快速增长。如国有石油、石化、煤炭、

交通行业实现销售收入分别比上年增长21.8%、31.4%、39.4%和15.1%。与此同时,消费结构升级也进一步拉动相关行业产销规模持续扩大。

二是价格上涨因素:据国家统计局统计,2005年原材料、燃料、动力购进价格比上年上涨了8.3%,工业品出厂价格上涨4.9%,固定资产投资价格上涨1.6%。价格因素进一步加大了国有煤炭、有色金属和石油等行业的盈利增幅,以上行业实现利润分别比上年增长了73.6%、60.3%和52.3%,增幅位居各行业前三位。2005年因原油价格大幅上涨,三大石油集团实现利润总额比上年增长了43%。

三是企业改革以及政策扶持等因素:近年来,为解决长期积累下来的体制性、机制性障碍,国家支付了大量改革成本,完善退出机制,促进国有企业向符合市场经济要求的经济主体逐步迈进,对企业发展薄弱环节的重点扶持,促进了企业竞争实力的提高。通过积极推进企业分离办社会职能、政策性关闭破产、主辅分离、辅业改制、分流安置富余人员的改革,优化国有经济布局和组织结构,大大降低了企业成本开支,有效扼制了亏损额的扩大趋势。2005年,对煤炭、有色、军工等企业实施政策性关闭破产,全年累计拨付破产补助资金227亿元,妥善安置了破产企业职工55万人。组织开展第二批74户中央企业分离办社会职能工作,中央财政共核定经费补助涉及在职人员4.7万人,离退休教师2.7万人。

四是改善经营、强化管理等因素:为积极应对成本增长的压力,许多大型国有企业把严格控制成本费用作为财务管理的重点内容来抓,积极克服主要生产资料价格上涨带来的不利影响,通过采取多种措施,降本增效。一是调整和理顺内部管理体制,提高产业集中度和运营效率,抓好内控制度

建设,努力防范经营风险,使得企业在原材料上涨幅度较大的情况下,成本费用得到有效控制;二是通过加强自主创新,优化产品结构,提升产业技术水平和盈利能力;三是大力开展节能降耗工作,加快生产系统优化调整,努力消化能源、原材料价格上涨压力;四是通过加强资本运营,优化资源配置和扩大经营规模,促进了经济效益的提高。

不同行业的发展特点

2005年,资源型行业继续成为行业发展亮点,与固定资产投资高度关联的钢铁、建材等投资品行业增长速度明显放缓,行业间的利润分配进一步向上游集中。

煤炭:总体运行态势稳中有降,实现利润显著增长,但煤炭需求趋缓与煤炭产量大幅增加的矛盾已经开始呈现,库存较上年同期有较大幅度的增加。受需求趋缓及运输成本下降等因素影响,煤炭价格在年初有所上扬后开始呈现平稳走势,但市场不稳定、不确定因素逐步增加。2005年国有煤炭企业通过调整产品结构、提高产品质量,积极增产、增销、增收,煤炭行业销售收入及实现利润继续大幅增长,但较2005年初的增长速度已有所下降。2005年,国有煤炭行业实现销售收入4414.9亿元,同比增长39.4%,增幅比去年同期下降12.9个百分点,实现利润531.9亿元,同比增长73.6%,增幅比去年同期下降86.4个百分点。

电力:供需形势经历了一个从高度紧张到不断缓和的过程,由2004年的持续性、全局性缺电转变为季节性、区域性和时段性缺电。国有电力企业积极应对成本上涨压力,强化生产和经营管理,加强跨地区输电调配,全年整体经济效益保持了增长态势,2005年电力行业实现销售收入16143.3亿

元,同比增长22.9%;实现利润705.5亿元,同比增长了19.9%。其中:2005年前7个月,受电煤成本持续上涨等因素影响,国有电力行业实现利润呈下滑态势。8月份开始,国家出台的电价调整政策效应开始显现,实现利润出现上升势头,但发电企业利润仍持续下降,增收不增利的压力较大。目前电力行业建设和发展中存在的主要问题:一是电源结构不合理,火电发电量的比重自2003年以来一直保持在82%以上的水平,且在建规模仍偏大,比重有可能进一步上升,这将给煤炭生产、运输和大气排放带来很大压力。二是电网建设相对滞后,远远滞后于电源点建设,成为制约我国电力工业发展的瓶颈。三是缺乏合理的输配电价形成机制,煤电价格联动政策还应予以进一步完善。

石油石化:2005年,国际油价大幅上扬,WTI原油2005年8月底最高点突破70美元/桶,虽然四季度有所波动,但2005年全年油价水平达到历史最高。石油石化企业克服了国际油价不断攀升、市场资源供应紧张等困难,积极组织满负荷生产,努力降低原油采购成本,优化生产运行,积极推进各项改革,大力实施国际化战略,实现了油气产量的较快增长和整体经济效益的大幅提高。2005年,国有石油行业累计实现销售收入8818.3亿元,同比增长21.8%;实现利润2543.9亿元,同比增长52.3%,增幅高于工业企业平均增长水平23.3个百分点。但受原油成品油价格倒挂的影响,国有石化行业利润增幅下降趋势较为明显,炼油企业亏损较为严重。

钢铁:随着国家宏观调控政策效应的逐步显现,钢铁行业投资增速明显回落,但由于以前年度盲目投资所形成的产能不断释放,国内钢材市场供大于求的局面已经形成,产能过剩问题进一步显现,价格总体呈现下降

趋势, 国有钢铁行业效益增长水平逐月下降。据企业财务快报数据显示, 国有冶金行业实现利润增幅自7月份以来持续下降, 在持续放缓一段时间之后, 于12月份第一次出现利润下降, 2005年国有冶金行业累计实现利润总额771.4亿元, 同比下降5.6%。四大国有钢铁企业实现利润总额与上年基本持平。

汽车: 2005年, 汽车行业面临着汽车售价下降、原油等能源原材料价格持续上涨等众多困难。面对这些困难, 汽车行业进一步优化产品结构, 深化改革改制, 加强自主创新, 加强经营管理, 实现了经济效益的持续增长, 利润持续下滑的局面有所减缓。据企业财务快报数据显示, 2005年, 国有汽车行业销售收入为3339.7亿元, 同比上升7.7%; 实现利润124亿元, 同比虽有所下降, 但降幅趋于减缓。当前, 国有汽车行业发展面临的主要问题: 一是油价高涨, 用车成本的提高抑制了汽车市场的需求增长; 二是汽车行业生产能力已经出现过剩趋势。这将使汽车产业在今后几年的发展中不得不承受着来自资金、产品出口、结构调整、金融信贷、节能环保以及核心技术发展等方面巨大的压力。

国有企业健康发展仍面临考验

长期以来, 我国企业“高代价、低收益”增长问题仍较突出, 能源利用效率远远低于发达国家水平, 科技进步对经济增长的贡献率不高, 经济增长过多依靠上项目、铺摊子、扩大投资规模。加剧了资源、能源、运力供给的短缺, 使环境不堪重负, 制约了企业经济可持续发展。2005年, 我国长期以来落后经济增长方式所带来的问题更加显现, 诸多行业面临着成本上涨、有效需求不足、价格机制不顺等问题的考验, 盈利空间受到挤压。

(一) 能源类产品价格居高不下,

企业抗成本压力能力脆弱。据统计, 2005年我国工业品出厂价格平均上涨4.9%, 原材料、燃料、动力购进价格平均上涨8.3%。其中: 原油出厂价格比上年上涨31.1%, 涨幅比2004年提高10.8个百分点; 煤炭产品价格继续上涨, 全年上涨23.3%。2005年, 国有企业百元销售收入成本费用高达91.5元, 比上年进一步提高, 造成国有企业利润约减少600亿元, 除石油、有色、电信等少数行业外, 2005年国有企业各行业销售成本均高于销售收入的增长幅度。原油价格持续高位波动, 导致成品油加工和交通运输企业利润出现下滑。如: 由于航油价格持续攀升, 航油成本占运输成本的比重上升较快, 运输成本大幅增加, 三大国有航空集团公司实现利润比上年均有不同程度的下降; 由于煤炭价格较高及煤质下降等问题, 致使发电企业生产经营困难加大。2005年1-11月, 五大发电集团实现利润总额连续呈下降趋势。

(二) 部分行业出现产能过剩, 原材料涨价压力难以通过市场消化。由于前些年某些行业的投资盲目扩张, 目前部分行业逐步形成了超出有效需求的新增生产能力, 出现了生产能力的过剩现象, 进而导致了这些行业产品销路不畅、价格下降, 甚至经营困难。数据显示, 钢材、铝材、水泥等前几年投资过度扩张的行业都出现了产能过剩、库存积压、价格下降的现象。电力供求缺口逐渐缩小, 估计2006年电力供求可达到基本平衡, 2007年会出现过剩。汽车、平板玻璃、化纤甚至包括电力、煤炭等行业也隐含着这种风险。值得注意的是, 虽然已经出现了产能过剩的信号, 但是仍有大量项目在建, 这将加剧未来数年更大的产能过剩压力, 引发价格下跌、利润缩小、银行不良贷款增多等一系列问题。

(三) 一些重要资源产品的价格体制不顺畅, 导致了行业间效益分布不

平衡。一是我国成品油、天然气价格及电价价格体制尚不完善。如我国天然气价格与原油价格、国际气价相比明显偏低, 刺激了天然气消费的过快增长, 不利于天然气工业的持续健康发展, 也不利于发展节能型经济和建设节约型社会。二是经济效益行业间分布不平衡。从工业行业的利润增长格局看, 能源、原材料等上游行业经营效益明显好于下游行业。三是部分行业成本计算不全面, 加大了我国资源压力。部分行业规避了其应承担的社会成本, 以超低价获取生产要素, 在环境保护、安全生产、社会保障等方面的投入很少。由此导致资源浪费和使用效率低下, 扭曲了要素价格的形成机制和社会资源的合理配置, 不利于国民经济的持续快速协调健康发展。

(四) 企业科技投入不足, 自主创新能力较弱, 制约了企业经济增长方式的改善。按国际一般水平, 企业研发经费占销售收入的比重应在3%以上, 世界500强企业研发经费通常占销售收入的5%-10%, 而我国国有企业科技经费占销售收入的比重平均不到1%, 2000年-2004年五年间, 国有企业科技经费一直在0.5%左右徘徊。科技投入不足已成为阻碍我国企业自主创新和参与国际竞争的瓶颈。如一些国有汽车企业由于自主创新不足, 主要零配件受合资方制约, 对市场变化反应迟缓, 消化成本上涨压力及抗市场风险的能力较为脆弱, 近年来经营压力逐渐加大。

完善各项政策措施 积极促进国有企业稳健发展

2006年, 是“十一五”规划开局的第一年, 也是我国经济发展的关键一年。机遇与挑战并存, 面对当前经济领域存在问题, 我们要继续把握好宏观调控的方向和力度, 主动、及时调整和完善各项政策, 确保国民经济和企

业经济运行朝着健康的方向发展。

(一) 全面贯彻落实科学发展观, 继续保持宏观经济政策的总体稳定, 适时进行适度微调。要全面贯彻落实科学发展观, 提高经济增长质量, 切实把经济社会发展转入全面协调可持续发展的轨道, 为企业效益的平稳快速增长提供宽松的外部环境。一是要保持稳健财政政策的连续性; 二是要根据经济运行中出现的新情况、新问题, 把握突出问题和关键环节适时微调, 并充分发挥财政政策在促进经济稳定增长和提高企业运行质量中的重要作用。

(二) 优化财政支出结构, 发挥调节收入分配的功能, 实施更加有利于扩大消费的财政政策。应进一步发挥财政政策在扩大消费需求中的重要作用, 增强其作为经济增长的持续性拉动力量。一是切实做好企业破产、改制、重组等改革进程中的职工安置工作, 完善再就业渠道, 适当提高中低收入人员的工资水平。二是加大对人民生活密切相关的公益事业和公共服务产业的支持力度, 提高人民的生活质量和水平。三是完善收入分配政策, 强化个人所得税的调节机制, 加大对落后地区的转移支付力度, 缩小不同阶层居民收入水平差距, 促进社会经济协调发展。四是加大对中小企业、第三产业的政策支持力度, 扩大市场准入, 充分发挥就业吸纳作用。

(三) 综合运用各种法律及各种经济手段调整产业结构, 促进企业转变经济增长方式, 不断提高经济增长质量。一是加快完善并出台行业准入标准及行业节能标准, 加强环保、技术、安全生产等监督和执法, 避免产生新的落后产能, 加快淘汰落后生产能力, 提高企业科技进步水平。二是进一步加大对部分过剩行业的调控力度, 推动结构调整。三是加快企业重组步伐, 消除因体制原因造成的重组障碍, 提高煤炭、钢铁、汽车等行业的集中度,

实现规模经济效益。四是利用资源约束所形成的“倒逼”机制, 大力发展循环经济, 促进形成新的经济增长点。五是加大对高能耗行业降耗技术改造的支持力度, 同时加紧推动生产型增值税向消费型增值税转型, 鼓励企业淘汰能耗高、污染重的落后设备。六是及时发布政府信息, 积极引导企业按照国家产业政策组织和市场走势生产, 避免“盲目跟风”。

(四) 加大能源的开发和储备, 为经济发展提供稳定的能源保障机制, 促进企业可持续发展。一是加大能源开发力度, 提高供应能力, 大力发展可再生能源, 最大限度地提高能源保障能力。二是完善资源类产品的价格形成机制, 稳步推进成品油、天然气以及电力价格的市场化改革, 用经济手段促进企业转变经济增长方式。三是完善石油储备机制, 实现能源的可持续性发展。

(五) 进一步完善促进企业自主创新的财税政策, 增强企业核心竞争力。一是继续深化国有企业改革, 促进建立现代企业制度和科学的公司治理结构, 形成有利于企业增加技术开发投入的投资决策机制。二是深化科技体制改革, 加大企业科技投入, 促进建立企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系, 确定企业在技术开发和技术创新中的主体地位。三是加大财政资金对经济社会发展具有重大带动作用的高新技术产业、重大技术、科技发展龙头企业、创新型中小企业、创新服务体系及科技发展重点环节、薄弱环节的支持力度。四是实施支持企业技术创新和技术改造的各项财税政策措施, 完善保障与激励企业科技创新和促进科研成果转化的各项法律和制度规范。五是推动税收制度改革, 促进各类所有制企业公平竞争。

(作者为财政部企业司司长)

●动态

江苏淮阴：财政支持农村经济发展

近年来, 江苏省淮安市淮阴区财政部门加大农业投入, 加快调整农业和农村经济结构, 不断增加农民收入, 保持农村稳定。

一是围绕农民减负, 积极落实惠农政策。不断深化农村税费改革, 全面免征农业税, 农民亩均减负 34 元, 调动了农民群众的生产积极性。

二是推进农业产业化进程。突出特色, 围绕加工, 依靠科技, 进一步加大农业结构调整力度, 先后投资 212 万元支持丁集蔬菜设施化栽培示范基地和凌桥优质稻米基地建设, 提高了农业产业化经营水平。

三是农业生产条件。筹集资金 285.6 万元, 修建淮沭河塘水毁工程; 投入资金 1212 万元, 改造中低产田 3.9 万亩; 争取资金 609 万元, 修建农桥 60 座。

四是加大农村扶持开发力度。以改善农民生活质量为中心, 与有关部门配合, 安排资金 878 万元, 支持农村改水工作, 农村自来水普及率达 95.1%; 争取补助资金 690 万元, 完成对 2678 户草危房改造任务; 筹集农村合作医疗资金 1526 万元, 补助参保农民 15.43 万人次, 有效防止了农民的因病致贫。

(潘秀玲 潘立 傅国)