



泰安市：多策并举夯实乡镇增收基础

赵传莹 池庆喜 ●

近几年，山东省泰安市以乡镇财源培植为突破口和着力点，坚持开源增收与节支增效并重，多策并举，增强乡镇“自我造血”机能，增加乡镇财政收入。2005年，泰安市乡镇地方财政收入完成13.76亿元，其中工商税收达到6.69亿元，分别比上年增长45.25%和51.87%，财政收入过1000万元的乡镇达到43个，比2000年增加33个。

强化招商引资。泰安市各乡镇紧紧抓住国内外资本重组和产业转移的机遇，打好“五张牌”，借助外力加快发展步伐。一是打好“优势牌”。各乡镇以现有特色产业、骨干企业为依托，通过内引外联，拉长、拓宽、加厚产业链条，膨胀壮大特色产业群体，形成新的经济增长点和骨干财源。新泰市羊流镇立足当地实际，突出培植起重机、链条、玻纤、稀土四大特色产业，引导企业走集约化、专业化、系列化、国际

化扩张之路，项目集聚区发展成为全国乡镇企业科技园区，园内民营企业达到265家，去年园区销售收入突破30亿元，实现税金3900万元，带动了地方财政收入的增长，2005年，达到2191万元，增长82.58%。二是打好“技术牌”。适应客商需求，注重招商细节，从前期准备、项目策划到洽谈、服务、落实等五个方面，都做到精心细致，以保证项目能够成功。岱岳区马庄镇成功引进了投资1.1亿元的北京力博士特尔新型建材集团石膏系列产品项目、投资2亿元的泰汶石膏矿开发等14个项目，总投资5.28亿元，全部建成投产后，将有效推动地方财政收入的增长。三是打好“加工牌”。细分市场、瞄准市场空隙，发展加工制造业。宁阳县东疏镇引进总投资3.5亿元的热模锻造项目，主要生产各种型号的轿车、客车、重型汽车发动机曲轴、转向节，全

部建成投产后，年产量可达到3万吨。四是打好“嫁接牌”。通过与跨国公司、龙头企业、知名品牌攀高联强，借梯上楼，靠外力激活内力。肥城市引进“汇源”、“龙大”等知名公司，新上汇源果汁和绿龙、弘海、旭鸿等一批农产品特别是有机食品加工项目，通过农产品的加工增值，促进了农民致富、财政增收。如弘海公司已带动有机蔬菜生产基地8000亩，农民人均年增收1200元，创利税600万元。五是打好“服务牌”。加强诚信建设，提高服务质量和效率，全力营造亲商、安商、富商的发展环境，对重大投资项目，安排专人负责，实行全过程、无缝隙的一条龙服务，使客商切实感受到“投资泰安，稳如泰山”。东平县接山乡地理位置尽管偏僻，但乡党委、政府强化服务意识，通过诚信的感召、优惠的政策、宽松的环境、热情的服务，还是吸引了投资

600 万美元的宾纳麻纺、投资 5000 万元的元首针织等一批项目落户。2005 年全乡实现工商税收(含所得税)613 万元,比上年增长 143%。

调整优化经济结构。各乡镇加大经济结构调整力度,推进财源由依赖农业向大力发展工商业转变,不断培植新的增长点。一是稳固强化农业基础财源。坚持区域化布局、基地化开发、标准化生产、信息化带动、产业化经营、外向型发展,大力培植创收、创税、创汇农业,突出发展农产品加工业和储藏、保鲜、运销业,拉长农村产业链条,促进农业增效、农民增收、财政增长。自 2003 年起,市、县两级财政集中 5800 万元,重点培植了 120 家农产品加工龙头企业、8 处农产品专业批发市场、50 个农村合作经济组织、3000 户农副产品加工业户、10 个优质农产品示范基地、20 个“双增工程”示范乡镇,充分发挥了典型的示范带动作用。肥城银宝食品有限公司是国家重点农业龙头企业,建立养猪合作社 100 多个、肉鸡生产基地 60 多个、蔬菜基地 1.5 万亩,带动养殖、种植户 18 万户,该企业 2004 年实现销售收入 4.8 亿元,实现利税 3200 万元,实现税收 1100 万元。二是壮大工业支柱财源。通过“能源+资源”模式形成优势产业、龙头骨干企业带动培植优势产业、打造特色板块聚集优势产业、加大技术改造提升传统优势产业等,发展区域经济、培植骨干财源。泰山区徐家楼办事处走科技兴财之路,现已发展起泰安市联达锻压设备制造有限公司等 5 家省级高新技术企业和泰山亚细亚食品有限公司等 7 家市级高新技术企业,2005 年实现地方财政收入 2387 万元,增长 55.2%。三是培植发展后续替代财源。有的乡镇利用近城、近路、近矿、近厂等地缘优势,大力发展商贸、运输、餐饮、租赁、旅游等三产服务业;有的利用乡村闲置土地、房产、水利设

施等存量资产,采取转让、租赁、承包、拍卖等形式搞好资产经营;有的大力发展个体私营经济,走出了各具特色培植乡镇后续财源的路子。东平县银山镇大力发展个体私营经济,在做大做强建材产业的同时,带动了运输、维修、餐饮等服务业发展。2005 年,全镇个体工商户达到 1820 家,实缴税金 927 万元,占全镇财政收入的 65.4%。

开发建设小城镇。立足于活跃城乡商贸和为农村发展二、三产业搭建载体,坚持城镇化与工业化和园区建设相结合,统筹城乡规划,充分运用市场机制,加快小城镇开发建设步伐,提高城镇经营管理水平,促进经济发展、农民致富、财政增收。肥城市石横镇发挥驻地工矿企业较多的优势,组建经营实体进行房地产开发,近两年累计开发沿街商业楼 4 万多平方米,结合压煤村庄搬迁,鼓励群众进入城镇置产兴业,仅西铺村就有 370 户到镇驻地建设住宅楼和沿街房,发展起了大批个体经营户。2005 年,共完成镇级财政收入 2856 万元,增长 56.92%。宁阳县结合小城镇建设规划了磁窑、八仙桥 2 个工业园区,对进驻园区企业形成的地方财力,80% 给乡镇、10% 给项目区、10% 给村,优惠的政策措施吸引了更多的项目进驻。2005 年,2 个园区共完成项目投入 8.85 亿元,实现产值 7.76 亿元,利税 6871 万元。

创新体制机制。一是调整完善乡镇财政管理体制。按照“一级政府、一级财政”,财权与事权相互对称,税源公平、公正分享的原则,构建乡镇财政自我发展、自求平衡的激励和约束机制,调动乡镇培植财源的积极性。新泰市实行“划分税种,核定收支,定额上缴或定额补助”的乡镇财政管理体制,将适合乡镇征收的收入全部下放乡镇自主组织,除国家出台重大减收增支政策外,乡镇的一切增支全部自行负担,促使乡镇政府通过发展经济增加

财力,通过加强支出管理来解决财政困难。二是创新激励机制。2004—2005 年,泰安市委、市政府连续两次召开全市乡镇财源建设现场会,及时推广好的经验和做法,促进乡镇之间取长补短、开阔思路、共同发展。实施“抓两头、带中间”,对财政收入状况好的乡镇,实行“扶优培强”,促其增财力、上台阶;对经济欠发达、财政收入规模小的乡镇,实行“扶弱递进”,促其尽快摆脱财政困难。对财源建设扶持资金,采取贴息、奖励、补助等形式,按照公开、公正、透明的原则,实行公开竞争、专家评审的办法,确定重点扶持项目。三是加大财政资金投入。充分发挥财政资金的乘数效应,采取贴息、奖励、补助等形式,撬动社会资本加大乡镇经济建设投入。2003 年以来,各级累计投入资金 9.3 亿元,吸引金融资金 24.1 亿元,有力地支持了乡镇经济发展。到 2005 年底,全市乡镇农产品加工企业发展到 1701 家、类专业批发市场 179 个、农村合作经济组织 893 个,分别比 2003 年增加了 187 家、58 个和 129 个。其中,年销售收入 1 亿元以上的农产品加工企业发展到 18 家、年交易额 5000 万元以上的专业批发市场发展到 52 个,分别比 2003 年增加 7 家和 19 个。四是深化财政支出管理改革。积极推进部门预算、国库集中支付和政府采购三大改革,完善综合预算管理办法,加强资金使用绩效评价,集中财力加大对经济发展和公共服务急需项目的支持力度。在财政收入较弱的乡镇进行“乡财县管乡用”试点,规范乡镇财政行为,提高资金使用效益和乡镇财政统筹能力。特别是针对事业经费中“人头费”支出比重大、真正用于统筹发展支出比重小的现状,建立“增人不增补助、减人不减补助、同时给予奖励”的机制,引导乡镇控制和减少财政供养人员。●

(作者单位:山东省泰安市财政局)