

大庆：部门预算改革见成效

宋迎红 ●

近年来，为加强财政性资金预算收支统管，合理配置财政资源，规范资金使用，大庆市以规范财政预算编制方法为重点，积极开展部门预算改革，稳步推进新型预算体制建设进程，取得了较好效果。

调整内设机构，理顺职能关系。抓住行政机关机构改革之机，大庆根据部门预算管理要求，重新理顺了财政内部业务职能关系，使一个部门（包括其所属单位）原则上只对财政局一个业务单位领拨经费，初步解决了预算管理的统一性问题。

实行综合预算和零基预算。部门预算编制突出强调综合预算的原则，将部门单位所有收支全部纳入预算中，统筹考虑本部门各项资金收入，按业务工作需要，综合分配预算内外财力，并以上年实际收入加减本年度增减变动因素确定可支配资金总额。部门预算安排坚持“一要吃饭、二要建设”的原则，首先确保基本支出需求，不留硬缺口，其他支出突出重点，有多少钱办多少事。在考虑部门支出总需求时，首先使用单位自有资金安排，不足部分再考虑财政预算内拨款，充分有效地发挥资金的使用效益，实现预算内外资金的互相补充。同时，采用零基预算的方式细化预算编制。对人员经费支出，按编制内实有人数和规定的开支标准逐人据实核定；对日常公用支出，按定额标准核定；对行政事业性项目支出和基本建设、科技三项费、支援农村生产等生产建设性支出，进行

充分的项目论证，分轻重缓急逐次安排。

先易后难、先粗后细，稳步推进。一是重视各项基础性工作，应用现代信息处理技术，建立了各项基础资料数据库。二是逐步规范预算编制方法，提高部门预算编审质量。近几年随着财政新政策、新制度的出台，部门预算的编报逐步规范。2002年将政府采购预算纳入部门预算编报范围，使部门预算与政府采购实现了初步结合。2003年改革了传统的预算人员编制方法，按照各部门单位人员实际支出情况编报，并对日常公用支出定额进行了细化。2004年对教育系统日常公用支出定额标准进行了测算，提出完善有关定额标准的意见。2005年实施政府公务用车货币化改革，简化预算审批核销程序。三是采取先起步后规范、粗线条逐步细化、逐渐深入的方法，将基本建设资金等矛盾突出、编制复杂的各类生产建设性资金逐步纳入部门预算范围。四是积极推进了区、县部门预算改革试点工作，并积极探索符合区县级单位实际的收支预算模式。

从运行情况来看，大庆市通过推进部门预算改革，逐步规范了预算编制管理，加强了预算执行监督，取得了初步成效。一是预算内外资金实现了收支统管。部门预算的编制、审核、执行与分析，突出体现了各项资金收支统管的概念，从而进一步完善了财政综合预算。在资金安排方面，实现了预算内外资金的互相补充，提高了各项

资金的整体使用效益。在本级财力增长有限的情况下，实现了各项事业有序、健康、蓬勃发展。二是进一步强化了预算约束。实行部门预算后，部门在年初就知道一年的经费安排情况，提高了部门事业发展的计划性，减少了部门在预算执行中对财政的依赖，增强了预算的约束力。从目前来看，除了一些由政府临时决定且必须在当年进行的工作和突发性事件外，部门预算一般不予以调整、追加，有效地维持了预算刚性。三是方便了预算监督。由于预算编制细化，并把经费落实到具体项目上，有利于加强对资金的跟踪问效，各部门也能够按照公开、民主、透明的原则认真编制部门预算，体现了依法理财、科学理财和民主理财的宗旨，使预算的透明度大大增强，既有利于执行，也有利于人大、审计等部门的审查和监督。同时，促使部门严格遵守财经法规，防止了资金被挤占、挪用，减少了部门坐收坐支和“小金库”问题，较好地源头上预防和遏制了腐败。四是调动了部门当家理财的积极性。部门预算突出了部门在预算管理中的基础作用，增强了部门工作的积极性、主动性。各部门采取积极措施增收节支，通过加强内部核算来压缩弹性支出，重点保证工资的按时发放和事业发展的急需，更好地促进了各项事业的发展。 ●

（作者单位：

黑龙江省大庆市红岗区财政局）