

创新财政支农机制 提高粮食生产能力

全国人大代表 河南省财政厅厅长 李贵基



近年来,河南省坚持“多予少取”,认真落实中央和省扶持粮食生产的政策措施,充分发挥财政职能,创新财政支农机制,粮食生产能力不断提高,粮食稳定增产。2005年,全省粮食总产量再创历史新高,达916.4亿斤,居全国第一位,新增产量占全国的1/4,为国家粮食安全做出了突出贡献。

一是大幅度增加财政支农投入。2005年,全省财政用于改善农村生产生活条件的支出达263亿元,比上年增长66亿元,占财政一般预算支出的23.6%,比上年提高1.2个百分点,是

历年投入增加最多的一年。其中用于农业、林业、水利气象、支援不发达地区和农村基本建设支出105.4亿元,农业基础设施建设得到加强。全年新增有效灌溉面积80万亩,发展节水灌溉面积150万亩,改造中低产田165万亩,粮食综合生产能力进一步提高。

二是努力让农民得到实惠。2005年,河南省委、省政府向全省人民承诺办好的“十件实事”中有九件涉及“三农”。各级财政部门积极调整支出结构,千方百计筹措资金121亿元,解决了一批广大农民群众最关注的实际问题。特别是“一免三补”政策的落实,

善。安排1.75亿元资金用于移民搬迁扶贫,按照每人3500元的标准发放移民建房补助,帮助5万居住在自然条件恶劣、资源贫乏地区的特困人口实施整村搬迁。2006年新增1.5亿元,其中1亿元主要用于支持村镇规划和补助村级公益事业建设,安排0.5亿元用于2500余个无活动场所的村支部(村委会)活动室建设。

增加农村文化教育投入 发展农村社会事业

为改变农村社会事业发展相对滞后的现状,江西加大对农村文化教育事业的支持力度,创造性地提出了“政府出资、市场运作、乡镇搭台、农民看戏”的思路,2005年由省财政安排6000万元专项资金,按照市场经济规律要求和竞争的原则,向文艺团体和电影公司购买演出和电影,将群众喜闻乐见、健康向上的文化产品送到农

村,丰富农民文化生活。2006年该项资金将增加到1亿元。在农村教育事业方面,重点保障九年义务教育,加大危房改造力度,逐步消化乡村办学债务包袱,建立和完善了农村中小学教师工资保障机制和公用经费保障机制,农村义务教育公用经费标准提高一倍,积极实施国家“二期义教工程”、农村寄宿制学校建设工程、危房改造工程等,并对全省农村义务教育阶段家庭贫困学生和城市低保户家庭学生实施“两免一补”政策,使全省120万名贫困家庭义务教育学生享受到实实在在的好处。2006年,省财政将新增3亿元资金用于农村中小学课桌椅更新和饮用水及公厕建设,集中解决农村义务教育薄弱环节。

扶贫解困 切实增进农民福祉

江西按照加快建设以人为本的公

共财政要求,更多地关注农村困难群体,加大扶贫解困力度,切实增进农民福祉,不以人少而不为,也不以人多而回避。提高了农村五保户供养标准和特困群众救助标准,对已离任且生活较为困难的老村支部书记和村委会主任给予一定的生活补助。近年来,全省各类困难群众的生活补助标准大幅调增,最高增幅达到50%,有效保障了21万农村五保户和99万农村特困户的基本生活。支持开展新型农村合作医疗试点,2006年全省试点范围将由上年的11个县(区)增加到40个县(区),通过增加投入,建立农村特困群众大病医疗救助制度,改善乡镇卫生院设备,缓解群众看病难。2006年还将筹集资金改善农村敬老院、福利院、光荣院条件,加大农村“敬老工程”的实施力度,为农村群众老有所养提供保障。

使农民减负增收44.5亿元。其中,在全省范围内提前免征农业税,农民减负29.2亿元,实现了农民种地零税负;全省落实对种粮农民直接补贴11.76亿元,良种补贴3.03亿元,农机购置补贴5146万元,使农民增收15.3亿元。政府不收税还发补贴,极大地调动了种粮农民的积极性,农村普遍出现了撂荒地复耕和大幅度增加粮食生产投入现象。

三是对产粮大县实行奖励。为缓解产粮越多、收购越多、县乡财政越困难的矛盾,2005年,根据财政部统一部署,筹措5.5亿元,按照粮食播种面积、粮食产量、粮食商品量等因素,对全省81个产粮大县给予财政奖励,最多的一个县得到奖励2000万元,县乡政府第一次尝到了粮食生产给地方财政带来的好处,发展粮食生产的积极性明显提高。

四是强力打造粮食生产“核心区”。针对广大农民和县乡政府积极发展粮食生产的新变化,2005年起,改变以往农业综合开发资金“撒胡椒面”的做法,选择粮食产量在5亿公斤以上、商品粮在3亿公斤以上、耕地面积130万亩以上、中低产田面积100万亩以上的24个发展粮食生产潜力较大的县,集中农业综合开发资金15.3亿元,连续三年重点投入,加强中低产田改造和高标准基本农田建设,重点提高粮食综合生产能力,强力打造河南粮食生产“核心区”。初步测算,经过三年集中开发建设,24个县可改造中低产田288万亩,年新增粮食生产能力3000万公斤。2005年,全省还筹措2.1亿元农业结构调整资金,支持了优质粮食生产加工基地建设等。

五是推动粮食流通体制改革。针对传统体制下粮食风险基金使用管理中存在的问题,从盘活粮食风险基金存量入手,加大改革力度,在建立对种粮农民直接补贴机制的同时,积极采取措施,破解国有粮食购销企业“三老”难题(即老人、老粮、老账)。全

省累计落实15亿元,分流安置国有粮食购销企业富余人员19.7万人;拨付10.6亿元,支持销售处理库存老粮,并澄清、剥离政策性粮食财务挂账,初步形成了粮食购销市场化和经营主体多元化格局,实现了粮食风险基金收支平衡,进入了良性循环,提高了地方政府调控粮食市场的能力。

今后一个时期,河南将继续把提高粮食生产能力、巩固粮食大省地位作为财政工作的重要任务之一,在做大财政蛋糕、提高保障能力的基础上,进一步调整优化支出结构,增加财政支农投入,建立健全财政支农资金稳定增长机制,着力在改善粮食生产条件、调动产粮大县和种粮农民积极性、提高财政支农资金使用效益上下功夫,力争粮食生产能力再上新台阶,为河南新农村建设奠定基础。

一是调动农民种粮积极性。认真落实和完善对种粮农民直接补贴、农机购置补贴和良种补贴等惠农政策。今年全省对种粮农民直接补贴资金规模扩大到14.5亿元,省级农机购置补贴增加到2000万元。同时,研究探索建立对农民种粮收益综合补贴制度,提高补贴效益,引导农民稳定粮食播种面积;鼓励引导龙头企业与农民建立多种利益联结机制,让农民从产业化经营中得到更多实惠;继续支持深化粮食流通体制改革,培育和规范粮食市场,健全粮食宏观调控体系,防止市场波动影响农民种粮收益和粮食生产稳定发展。

二是支持改善粮食生产条件。在认真落实耕地保护财税政策的同时,进一步增加和合理使用农业投入,改善农田、水利、农业科技等农业基础设施和发展环境。增加大型灌区节水改造、中低产田改造、沃土工程、测土配方施肥补贴等投入,增强抵御自然灾害能力,减少生产成本和环境污染,全面提升地力。增加道路、水、电等农村基础设施建设投入,改善粮食生产、运输等条件。继续筹措和增加农业结构

调整资金,支持实施优质粮食产业工程和粮食丰产科技工程,加快以优质小麦为重点的优质粮食生产加工基地建设。增加农业科技投入,支持农业科技创新和科技成果转化;加大农业科技培训力度,促进农业新技术示范推广,逐步提高粮食生产科技含量。完善财税政策,加大对农民专业合作经济组织和农业社会化服务体系的支持力度,提高农民组织化程度,增强粮食生产抵御市场风险能力。同时,认真落实农村综合改革财政政策,巩固乡镇机构改革成果,促进乡镇政府职能切实转变到公共服务和社会管理上来,创新事业站所运行机制,努力为粮食生产提供更有效的服务。

三是调动粮食主产县粮食生产积极性。继续实施和完善产粮大县奖励政策,加大对产粮大县奖励力度,及时拨付资金,进一步调动粮食主产县生产积极性。加大资金整合力度,增加对24个发展粮食生产潜力较大县的农业综合开发投入,稳定和提高项目区粮食综合生产能力,打造粮食生产核心区。完善财政贴息政策,扩大投资参股试点,支持农业产业化和农产品加工业发展,培育粮食主产县新的经济增长点。进一步加大省市对县级特别是粮食主产县一般转移支付力度,完善转移支付资金分配办法,增强粮食主产县财政保障能力,为进一步支持粮食生产奠定基础。

四是提高财政支农资金使用效益。进一步整合财政支农资金,取消一些直接投入农业生产领域、资金分散、使用效益差的专项资金,挤出财力增加农业基础设施和发展社会化服务投入。完善财政支农资金投入方式,采取财政贴息、以奖代补等方式,发挥财政资金“四两拨千斤”的作用,引导农民和社会资金增加粮食生产投入。对财政必须直接投入的项目,逐步扩大政府采购、投资评审和报账提款等行之有效的管理方式,堵塞管理漏洞,提高支农资金使用效益。●