

山东财政鼎力支持新农村建设

全国人大代表 山东省财政厅厅长 尹慧敏

山东农业人口占全省人口的72%，很多农产品产量和出口额在全国名列前茅，是典型的农业大省。推进社会主义新农村建设，对山东来说至关重要。但也应充分认识到建设新农村是一项艰巨复杂的系统工程，涉及面广，要解决的难题很多，需要投入的资金量也很大，不可能一蹴而就。必须统筹兼顾，突出重点，适当集中财力，着力解决农民最关心的现实问题，让农民得到看得见、摸得着的实惠。财政部门在其中要做的就是加大投入力度，建立财政支持新农村建设的长效机制。

加大投入，建立健全财政支农资金稳定增长机制。在支持发展、做大财政“蛋糕”的基础上，按照“存量适度调整、增量重点倾斜”的原则，优化财政支出结构，增加“三农”投入。一方面，按照城乡统筹、重点向农村倾斜的原则，盘活教育、卫生、文化、科技、社会保障以及基础设施建设方面的财政支出存量，不断提高上述支出中用于农村的比重；另一方面，优化财政支出增量，新增财力重点向“三农”倾斜，形成社会主义新农村建设稳定的资金来源。2006年，省级财政预算安排“三农”方面的各项资金投入为46.52亿元，比2005年实际执行数增加9.42亿元，增长25.39%，比2005年的增量高5.9亿元；省财政预算内资金用于农村建设的比重为14.36%，其中直接用于改善农村生产生活条件的资金为22.06亿元，实现了中央提出的“三个高于”要求。

突出重点，支持建设现代农业和

促进农民减负增收。“十五”期间，全省各级财政切实加大农村基础设施建设力度。仅2002年以来，全省就支持开工建设各类水利工程36万处；推进农业综合开发，改造中低产田850万亩；支持土地开发整理，增加耕地面积115万亩；实施农村人畜饮水解困工程，解决了528.3万人饮水困难问题，农村生产条件逐步改善，农业综合生产能力显著提高。与此同时，先后取消了“三提五统”和“两工”，取消了150多项专门面向农民的收费项目和达标升级项目，免征了农业特产税和屠宰税，逐步降低了农业税税率，2005年农民人均税费负担比2001年减少140元，减负90%以上。通过实施农村税费改革，三年累计为全省农民减负220多亿元。另外，从2004年开始，各级还通过落实粮食、良种、农机具购置“三补贴”政策，累计补贴农民16.71亿元，相应增加了农民收入。2006年，省级财政安排农业和农村经济发展资金30.52亿元，比2005年增长15.17%。主要用于两个方面：一是支持农业综合生产能力建设，夯实新农村建设的产业基础。重点是在全省范围内实施“农业防灾减灾、优势产业提升、节约型农业建设、科教兴农、农业生态、千万农民致富奔小康”等六大工程，提高农业综合生产能力和可持续发展能力，促进农业科技进步，建设现代农业。二是促进农民增收。全面取消农业税，减轻农民负担。继续实施粮食、良种、农机具购置补贴，加大补贴力度，扩大补贴范围。支持开展大规模农民培训，提



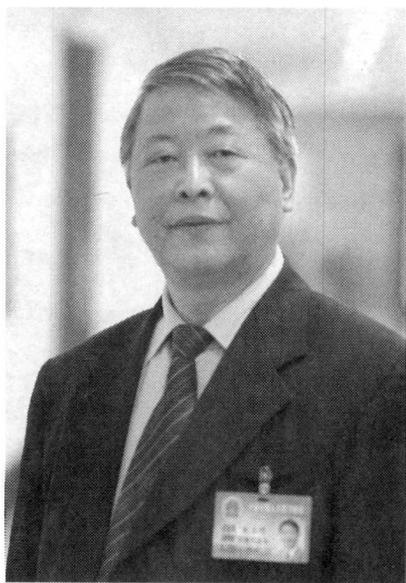
高农村劳动力素质和就业技能，为转移农村劳动力、增加农民收入奠定基础。

缓解困难，提高县乡财政保障能力。“十五”期间，省财政累计安排各类转移支付244.36亿元，年均增长67.3%，有效弥补了基层收支缺口。特别是2005年，结合中央“三奖一补”政策，省财政研究制定了“五奖一补”综合帮扶措施，筹措资金16亿元，市财政配套3.94亿元，对51个财政困难县和81个产粮大县给予补助和奖励，县乡财政保障能力明显提高。同时，通过调整完善省以下财政体制，积极推行“乡财县管乡用”试点，增强了基层发展活力，基层政权运转和农村社会事业发展有了新的保障。

规范管理，提高财政支农资金精细化管理水平。在扩大财政投入规模的同时，不忘深化改革，强化管理，提

推进农村综合改革试点 建立农村基层工作新机制

全国人大代表 安徽省财政厅厅长 朱玉明



从2000年起,安徽全面开展了农村税费改革试点工作,到2005年全面免除农业税,基本完成了农村税费改革试点任务,实现了“三个确保”的目标,试点工作取得了显著的阶段性成效,农村发生了可喜的变化。农村分配关系发生了根本变化,基本理顺了农村分配关系,建立了新型的国家、集体与农民个人三者之间的分配关系;农村义务教育管理体制发生了根本变化,实现了由农民办学向国家办学的转变,建立了稳定的义务教育投入保障机制;城乡关系出现了崭新变化,工业反哺农业、城市支持农村的

机制已经启动,各级都加大了对农村的投入和对农民的补贴,公共财政职能开始延伸到农村;农村的党群干群关系发生了很大变化,农村基层干部从繁杂的税费征收中解脱出来,党群干群矛盾逐步化解,农村不稳定因素基本消除,农村出现了近年少有的稳定发展的大好局面。

同时,农村一些深层次的矛盾也逐步暴露出来,一些突出问题更加受到关注。例如,农业税取消后,虽然农民负担过重的问题基本得到解决,但是农民负担反弹的压力仍然较大,防止负担反弹的长效机制还没有建立起

高财政支农资金使用效益。首先是整合专项资金。归并支农项目,对支农专项资金实行跨部门、跨级次整合,捆绑使用、集中投入,形成合力,集中解决一批农民群众关心、社会关注的重大问题。其次,转变投入方式。更多地采取财政贴息、补贴、补助、配套投入、以奖代补等方式,最大限度发挥财政资金的导向作用和乘数效应,拓宽支农资金来源渠道。在资金管理上,按照“先有制度、后拨资金,先规范、后运作”的要求,完善制度和机制,加强监督检查,把管理和监督贯穿于农业财政资金运行的各个环节,提高财政支农资金使用效益。

以人为本,促进农村社会事业发展。要从根本上解决“三农”问题,实

现农业和农村经济的可持续发展,必须着眼于培养新型农民,提高农民掌握技术、运用技术的能力。要通过发展农村义务教育、开展大规模农村劳动力技能培训、发展农村文化事业、健全农村社会保障制度等措施,改善农村教育培训条件,提高农民生活质量,让广大农村居民具备全面发展的条件,成长起一批新型农民,更好地推动社会主义新农村建设。山东从2001年起,累计筹措资金32.5亿元,大力支持农村中小学危房改造工程,累计消除危房651万平方米。实施“科普村村通”工程,全省筹集资金1700万元,建成宣传栏44378个。“十五”期间,全省累计安排农村卫生支出18亿元,其中农村卫生服务体系建设3亿多元,重点

支持乡镇卫生院改造,提高了农村卫生机构服务能力。2003年起,先后在46个县启动新型农村合作医疗试点,参合农民1800多万人。在各级财政的大力支持下,以农村养老保险、社会救助等为主要内容的农村社会保障体系也初步建立。2006年山东省级财政安排农村社会事业发展资金大幅度增加,比2005年增长59.8%。主要用于加快“村村通自来水”工程、农村公路改造工程,完善农村基础设施;推进农村义务教育经费保障机制改革;扩大新型农村合作医疗制度试点;推行农村部分计划生育家庭奖励扶助制度。支持农村教育、卫生、文化、科技和社会保障等社会事业发展,不断改善农村生产生活条件。●