

# 产业化经营项目扶持方式的调查思考

农 发 ●

“现在的生活好多了，2005年家庭年收入已达到10万元，这全得益于农业综合开发资金扶持的产业化龙头企业的带动。自从和金正公司结成利益联结体之后，公司统一为养殖户提供鸭苗、饲料、技术培训、防疫、管理等服务。俺现在除了种好田，还养鸭，收入一下子就提高了好多倍，真是党的政策好啊！”

山东养殖户崔庆田的这番话，代表了那些得到农业综合开发资金扶持的产业化项目受益农户的普遍心声。“生产发展、生活富裕”正是农业综合开发调研组一行在山东和辽宁省了解到的真实情况。

## 农业综合开发扶持 产业化经营项目成效显著

农业综合开发扶持产业化经营项目，以资源为载体，以优势特色农产品生产为重点，以经济增长和农民增收为目标，重点扶龙头、抓基地、带农户，挖掘农业和农村的内部潜力，促进了农业产业化发展。

1. 龙头企业不断发展、壮大。在农业综合开发资金的扶持下，山东省共培育和壮大了24家国家级龙头企业、198家省级龙头企业。如滕州鲁南牧工商公司，经过农业综合开发的多次扶持，由一个资产不过千万元、年产

值刚过3000万元的小厂，一跃成为资产逾5.7亿元、年销售收入14.39亿元、年利税达到4400万元的国家级重点产业化龙头企业，带动肉鸡、肉兔农民专业户2万户，安排农村剩余劳动力3万多人。辽宁省通过农业综合开发扶持，培育和壮大了5家国家级龙头企业，50家省级龙头企业，如以加工果仁为主的振隆土特产公司、以加工杂粮为主的香香集团、以生产食用菌为主的田园实业公司等，在发展农业和农村经济中都发挥了重要作用。

2. 产业化经营模式逐步形成。农业综合开发在扶持产业化经营项目中，逐步加大对农产品基地和农业专业化经济合作组织发展的支持力度，现已基本形成“龙头企业+基地+农户”和“龙头企业+合作社+农户”的产业化发展模式。如山东得益乳业公司建立起“公司+牧场”式的合作社牧场54个，带动1万户农民养殖奶牛近3.5万头，种植牧草4万亩，转换玉米秸秆12万亩。烟台中粮葡萄酒公司采取“龙头企业+合作社+农户”的开发模式，带动蓬莱成为全国最大的葡萄酒生产基地，每年上缴税收1亿多元。

3. 农民收入实现较快增长。农业综合开发扶持产业化经营项目的目标就是要通过龙头企业的带动，转移农村剩余劳动力，增加农民收入，改善农

民生活。如山东省潍坊乐港食品有限公司项目辐射800多个村，带动合同养殖户2万户，增加就业岗位6800多个，带动农民增收近2亿元。辽宁省阜新市近三年通过扶持优势特色农产品为重点的龙头企业，带动农民发展种养殖业，使受益农民纯收入达到8610万元，人均增收1330元。

## 创新农业综合开发 产业化经营项目扶持模式

农业综合开发对产业化经营项目的扶持，其资金投入分别采取有偿和无偿相结合，灵活运用投资参股及贴息等形式，在扶持范围和扶持上围绕农民增收这一目标，不断改进和创新农业综合开发产业化经营项目扶持模式。

1. 开发扶持与农业结构调整相结合。山东和辽宁两省把扶持产业化经营项目与农业结构调整、提高农业综合生产能力、促进农民增收紧密结合，使农业综合开发项目区成为优势产业突出、农产品竞争力强、农民收入增长快的农业生产区域。如辽宁省沈阳市投入农业综合开发资金671万元扶持东陵榆园酸菜加工产业化龙头企业，建成蔬菜基地3万亩，年加工蔬菜1亿公斤的产业化经营项目，带动农户6000。农民由过去种植一茬玉米亩纯

收入300元,到种植一茬玉米和两茬蔬菜亩纯收入1000元以上,农民人均新增纯收入达2000元以上。

2. 开发扶持与培植区域经济增长点相结合。山东省在农业综合开发产业化经营项目扶持中,在选准主导产业,扶强优势产业,着重培植区域经济发展的增长点上下功夫。现在潍坊的蔬菜、烟台的果品、沾化冬枣及淄博奶业等,逐步实现了产业化经营,成为当地经济增长的支柱产业。如沾化冬枣过去只是零星的种植,散见于农家庭院中,实行农业综合开发产业化经营模式后,从种苗培育、基地建设到贮藏保鲜形成了一体化、全方位发展,从而使“小红枣”变成了“大产业”,使该县找到了发展农业经济的新路子。

3. 开发扶持与带动农民工和下岗职工就业相结合。辽宁省阜新市是全国资源枯竭型城市经济转型试点市,下岗职工多,再就业难度大。通过农业综合开发产业化经营项目扶持,不仅带动了农民发展种养业,而且安排了部分下岗职工。如阜新市振隆土特产有限公司围绕农副产品和土特产品形成收购、加工、出口一体化生产模式,带动了周边10000多户农民种植瓜类和果品,建成南瓜、杏类种植基地65万亩,安排下岗职工520人,支持了东北老工业基地的经济转型。

4. 开发扶持与农村的村容村貌改变相结合。辽宁省盘锦市农业综合开发采取扶持龙头企业带基地的方式,以鼎泰农业开发有限公司为龙头,对沙岭镇郑家村庭院经济户、村屯路面、绿化、棚菜区建设进行补贴性扶持,共安排资金213万元,建庭院大棚62810平方米,修村屯道路3公里,路旁种树3200棵,建标准化邻街院墙1500米,改变了农村脏、乱、差面貌,实现了村屯的绿化、美化和净化。山东省蓬莱市通过农业综合开发扶持中粮葡萄酒公司,带动了种植基地建设和农民合

作社发展,集中建设水电暖配套、电视入网、宽带入户的农村新型社区,并统一为农民办理养老和医疗保险,为农民子女上学提供助学金,提高了农民生活质量,走出了新农村建设的新路子。

5. 开发扶持与吸引社会其他资金投入扶持相结合。山东、辽宁省在产业化项目扶持中,根据不同项目的发展情况和需求采取不同的资金扶持方式,充分发挥财政资金的引导作用,吸引银行信贷资金和其他社会资金用于发展农业产业化项目。辽宁省近三年通过有偿无偿相结合扶持方式投入财政农发资金4.80亿元,通过参股经营扶持方式投入9600万元,通过贴息方式扶持投入946万元,共扶持产业化经营项目205个,吸引银行贷款资金4.55亿元,带动企业自筹和其他社会资金投入11.58亿元。

### 完善农业综合开发 产业化项目扶持方式的建议

按照建设社会主义新农村总体目标要求,农业综合开发要进一步完善产业化项目扶持方式,利用农业综合开发资金作用直接、机制灵活、管理规范的优势,发挥市场机制的调节作用,充分运用补贴、贴息、投资参股、有偿无偿相结合等形式,加强不同扶持方式的协调配合和综合运用,加快农业增长方式的根本性转变和农业经济结构的战略性调整,实现农业、农村的可持续发展 and 农民生活的稳步提高。

1. 根据各地区产业化发展的差异采用不同的扶持方式。一是对农业产业化水平较高、龙头产业化企业规模较大、带动作用突出的,可重点采取贴息、投资参股等方式,吸引社会资金投入,扶持龙头企业做大做强。二是对农业产业化水平不高、龙头企业处于成长阶段的地区,可重点采取有偿和无偿相结合及补贴等方式给予扶持。

其中对龙头企业进行种养殖基地建设、良种和技术推广等可以给予补贴,扶持和发展具有一定规模的农产品生产基地。

2. 针对农业产业化链条的不同环节确定不同的扶持方式。农业产业化包括三个环节:农产品生产、加工和流通,农业综合开发重点扶持农产品生产和加工,主要扶持对象是农户、农民合作经济组织、基地和龙头企业。对农户的扶持应以龙头企业、农民合作经济组织、基地为载体,实行政府、企业、农户共同投入的方式,以改善农业生产条件,带动农民种养业的发展。对基地的扶持,主要以无偿投入的方式改善基础设施状况,鼓励良种和新技术推广。对龙头加工企业可综合运用有偿和无偿相结合、投资参股和贴息等方式,扶持龙头企业发展。

3. 在合理确定扶持范围的基础上确定扶持方式。农业产业化过程中涉及农产品、技术、资金、管理、人才、产品等诸多因素,在上述因素中农业综合开发通过对良种引进、技术推广和农民培训以补贴的方式,引导龙头企业和农民合作经济组织从事这方面的工作,从而提高农产品的产量和质量。同时,通过有偿和无偿相结合方式投入,支持龙头企业引进先进技术,提高产品质量和市场竞争能力。

4. 对产业化龙头企业的不同发展阶段采取不同的扶持方式。龙头企业是实现农业产业化的关键环节,在不同发展阶段,扶持方式也应有所不同。如在起步阶段,企业规模小、融资能力差,农业综合开发可以采取有偿和无偿相结合的方式给予扶持;在成长阶段,为了将企业扶大扶强,增强带动能力,可以采取有偿和无偿、补贴、贴息等方式加以扶持;在发展阶段,企业已经具备较大的规模,可以采取投资参股、贴息等方式,进一步扶持产业化龙头企业发展。●