

构性赤字的合理与否,要看社会和经济中结构性问题需要解决程度的大小。

我国目前的结构性财政赤字,对于平衡宏观经济总量,推动经济增长、稳定通货和促进就业发挥着积极作用。但是,这种积极作用是以赤字的适度规模为前提的。赤字的大小首先要看社会需要解决问题严重程度的大小,但还要看宏观经济指标值和财政信用指标值,就是说,经济增长、通货正常、债务负担合理与否是重要的判断值。

首先是通货膨胀值。如果有严重的通货膨胀,赤字政策或赤字的大小都应当重新考虑。从“供求”矛盾看,目前和未来一段时期,物价不可能大幅度上涨。总体看,严重的通货膨胀的可能性很小,甚至,在消化成本推进因素,一段时间的物价上涨以后,接着还有通货紧缩的危险。其次是经济持续发展指标值。如果经济因为赤字的原因而失去未来发展的“后劲”,赤字政策就应当重新考虑。由于高额储蓄的原因,现实购买力不足,宏观供给大于需求的不平衡的状态将持续存在,赤字没有挤出效应,反而有填补效应,有利于持续发展。再次,财政自身的信用度值。在全球市场经济自由度和最适宜投资国家评比中,财政制度健全、债务依存度低是一个重要指标。债务依存度低意味着政府管理能力强,也意味着财政信誉度高。

欧盟的协定中规定了欧洲国家当年赤字的上限是GDP的3%,累计债务不超过GDP的60%,这个限度是他们在摸索中得到的,有他们自己的合理性。中国的问题有很强的特殊性,如多民族国家、大量的农业人口、经济落后、金融体

系较为脆弱以及存在大量的隐性债务等,因此,我们要通过发债为当前经济社会发展提供条件以外,还必须为自己应对未来更多的挑战留有债务余地。通过对“十一五”经济增长、财政收入和债务的乐观预测,如果需要发债,只要保持每年不超过3000万的新增债务,就可保证连续10年的累计债务占GDP的15%左右,当年债务占GDP的1.5%左右。

发达国家财政收入的四大支柱(包括统筹)中,我国“缺少一个,两个不足”,由此可以看出,我国财政的收入结构是“幼稚”的。但是,我国财政支出结构有如下特征:第一,“早熟”特征,比如城市中有部分过高的公共服务和福利,包括豪华的办公、教学设施,高级的医疗器械和医疗支出,部分城市高比率的退休支付等,这些已经与西方发达国家看齐了,它们都需要财政支持。第二,“补欠账”的特征,比如离退休人员的退休支付,不仅没有积累,靠“现收现付”仍然不足,还要财政拨款。第三是“成长中痛苦”的特征,比如基础设施投入、下岗、农村待转移的人口等需要投入,财政有难以承受之痛。

上述支出与收入的矛盾如果继续存在,结构性赤字也将继续存在。结构性赤字的减少或结束有两个条件:第一,从支出的角度看,就是转型阶段社会经济矛盾得到缓和,支付改革成本的高潮期能成功度过,一般支出靠正常收入可以维持。第二,收入结构的健全,包括个人所得税有大幅度的提高,财产税开征并有一定的收入,社会保障收入有较大增长等。●

(作者为财政部财政科学研究所研究员、博士生导师)

图片新闻



为了丰富农民的文化生活,江西省赣县每年财政拿出80多万元实施农村文化民心工程。组织采茶剧团、电影队、文艺宣传队到乡村巡回演出,以喜闻乐见的形式向农民宣传党的农村方针政策,给农民送去健康的文化食粮,丰富了农民的业余生活。图为近日文艺宣传队在长洛乡长洛村的演出现场。

(谢人胜 摄影报道)

PHOTO NEWS