以总书记重要讲话为指针 加快云南财政改革发展步伐

曹建方●

今年5月中旬，胡锦涛总书记到云南视察工作，在深入基层体察民情的基础上，就云南省如何落实科学发展观，加快经济和社会发展，建设社会主义和谐社会作了重要讲话。总书记的讲话始终贯串着以人为本、科学发展、协调和谐的执政理念，充分肯定了云南改革开放和现代化建设的成绩，提出了四个“进一步”的要求，明确了云南今后应抓好的重点工作。作为财政工作者，尤其要深刻把握、全面领会总书记讲话精神，潜心研究财政改革与发展的思路，为省委、省政府的各项决策提供财力保障，支持全省和谐社会建设。

始终坚持服务大局 把握财政改革发展方向

总书记在云南视察期间，对云南的工作提出了殷切的期望：要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以科学发展观统领科学发展全局，进一步解放思想，开拓进取；进一步鼓舞斗志，凝集力量；进一步挖掘潜能，发挥优势；进一步艰苦创业，团结奋斗，把云南的改革

开放和社会主义现代化建设不断推向前进。我们将全面学习和深入领会总书记的讲话精神，自觉以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观统领财政工作，围绕中央和省委、省政府的各项决策，服从和服务于国民经济发展大局，以促进经济健康稳定发展和建设和谐社会为财政管理的最终目标，针对财政管理中与新形势、新要求不相适应的环节，不懈推进财政改革与发展，加强增收节支管理。特别是要在完善公共财政筹资机制的基础上，进一步处理好财政政策和资金的“退”、“进”关系，在支持市场机制发挥资源配置基础职能的同时，增强财政保障能力，有序扩大公共财政覆盖面，重点解决好社会经济的薄弱环节，为全社会提供高效、公平的公共财政服务。

始终坚持做大蛋糕 提高财政保障能力

总书记语重心长地指出，“云南作为欠发达省份，发展的任务尤为繁重，群众对发展的期望也尤为迫切”。因此，

依法规范使用的只有20多项。因此，今年海南省将加大立法工作，将各项资金的管理都纳入法制化轨道。目前农业、教育、文化、卫生、计划生育等部门的资金需求都很大，财政部门必须综合考虑经济社会发展总体需要与可能，加大立法进程，依法规范各项公共支出行为，为国家财政资金的安全使用构筑一道“防火墙”。

财政干部应该成为依法理财的典范

财政法制是一把“双刃剑”，既约束了当事人，也约束了财政工作者。在新形势下，财政干部要积极学法懂法，一切财政执法活动都必须以法律为依据，严格在法律规定的范围内依照法定程序进行，成为依法理财的典范。随着国家财政法律制度的逐渐增多，对财政执法人员依法理财和监督的水平也提出

了更高的要求，财政干部除了熟悉掌握财政业务知识外，更要懂得法律知识。随着《财政违法行为处罚处分条例》的实施，财政工作者由于不懂法而很可能成为某方面被“处分”的对象。今后，各级领导干部以及各类预算单位的法人和财务会计人员，都要尽快补上法制课，让依法理财成为每个人的自觉行动。●

财政工作必须以促进经济社会又快又好发展为重要职责。只有在促进经济快速优质发展、做大经济蛋糕的前提下,才能够不断做大税基、壮大财政实力,也才能够集中一部分社会资源,有效地支持和引导经济发展和社会进步。财政支持经济发展,不能单纯讲规模,更要注重通过运用与市场经济和公共财政要求相适应的手段,促进经济结构优化升级和经济增长方式转变:一是突出重点,在财政资源相对有限的情况下,集中一部分财力,按照省委、省政府的战略决策,重点用于支持建设社会主义新农村、改善基础条件和发展基础产业等领域,夯实经济社会发展基础;二是讲求质量,积极运用财政政策和资金,大力促进企业和科技等领域的自主创新,增加经济发展的内涵,大力推动节约型社会建设,提高能源和资源开发使用的效率,增强经济社会发展的可持续性;三是优化结构,支持特色优势产业(企业)加快发展,支持中小企业提速增效,支持扩大对内对外开放,优化全省经济和产业结构。同时,在经济规模和质量同步提高的基础上,积极加快完善财政收入管理体系,重点是规范和加强非税收入管理,做大蛋糕,力争在2007年实现财政总收入双双突破1000亿元的发展目标,为富民兴滇提供财力支持,为发挥政府宏观调控能力,处理好投入与产出、速度与效益、规模与质量、经济与社会、发展与环境的关系提供物质保障。

始终坚持以人为本 维护人民群众根本利益

总书记强调,必须全面落实科学发展观,把经济社会发展切实转入以人为本、全面协调可持续发展的轨道。高度重视解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,促进社会和谐,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。云南财政工作必须以构建社会主义和谐社会为着眼点,坚决落实好中央和省委、省政府的各项惠民利民措施,并且真正在财政支出结构中得到反映,使广大群众充分享受到改革开放和经济发展的成果。一是更加注重社会公平。发挥好财政再分配手段的调节作用,通过建设社会主义新农村、完善社会保障体系、促进再就业等措施,不断缩小城乡差距、贫富差距,促进共同富裕;加快完善省以下财政管理体制,缓解县乡财政困难,帮助贫困县乡提高基本公共服务能力。二是更加注重人的全面发展。以建立农村义务教育经费保障机制为契机,提高全省基础教育水平,同时支持高等教育优化结构、提高质量,加快各类职业教育发展步伐;加大对群

众文化工作的支持力度,积极促进文化产业发展,丰富群众文化生活,建设民族文化大省。三是更加注重提高人民生活质量。财政投资向边疆、民族和贫困地区倾斜,重点支持公益性基础设施项目,如加强农村道路、饮水、能源等基础设施建设,改善村容村貌;完善基层公共卫生和医疗服务体系,解决群众看病难、看病贵问题。四是更加注重维护社会稳定。完善基层公安和政法部门经费保障机制,为禁毒和防治艾滋病的人民战争提供资金支持,构建平安和谐云南。

始终坚持开拓创新 不断规范财政收支管理

当前财政工作面临着诸多复杂变量,必须按照总书记的要求,解放思想,着力创新,这既是突破现实矛盾的唯一出路,也是适应未来趋势的必然对策,是使财政工作保持生机的不竭动力。推进财政创新,应按照科学发展观的要求,立足当前,着眼长远,重点处理好三个方面的关系:一是规模与效益的关系。云南财政收支必须保持适度高于GDP的增速,才能够不断加大对社会经济薄弱环节的投入,满足新增公共需求,解决好历史遗留问题;同时,必须把提高资金使用效益作为财政改革的重点,建立有效的财政绩效评价和预算编制及执行管理机制,在预算安排上确保把有限的资金集中用于保障省委、省政府的重大决策,在预算执行中杜绝资金流转中的损耗和浪费,使财政投资取得预期的成效。二是收入与支出的关系。在狠抓收入不放松、不断做大财政蛋糕的基础上,按照确保重点、注重效益的原则,增量与存量、资金与资产并重,加强支出管理。在增量安排上,注重突出全省经济和社会发展重点;在存量管理上,一方面要加强对存量资金的调控,根据形势要求调整优化存量资金结构,另一方面要规范对存量资产的管理,重点是落实好企业国有资本监管和收益收缴制度,抓紧建立全省行政事业单位国有资本管理机制,实现对财政支出的全方位、全过程、全要素监管,使财政资金发挥最大效益。三是改革与稳定的关系。财政改革往往涉及部门职能和群众利益,因此在对与新形势、新要求不相适应的重要管理环节进行大胆改革的同时,又必须注意改革措施的渐进性、现实性,在总体上保持财政政策的连续性、稳定性,尊重部门的法定职责、维护群众的既得利益,尽量减少改革成本,放大改革“红利”。●

(作者为云南省财政厅厅长)