

税收收入流失问题与对策

任俊玲

随着经济的不断发展,税源分布的领域越来越广,流动性和隐蔽性越来越强,监控的难度越来越大。如何选择有效的税源监控方式,减少和避免税收收入流失,成为优化税收征管方式的现实问题。

一、当前税收收入流失的表现形式

目前,我国正处在经济转型期,税源的流动性和可变性大大增强,税源失控的问题也就不可避免。实际工作中税源失控的主要表现形式有:

(一)制度性流失。制度对纳税人的行为选择具有最直接的支配、影响作用。如果制度性安排不完善、有缺陷,那么,纳税人就可能选择偷逃税行为。如假“三资”企业、假福利企业、假校办工厂等,在很大程度上就源于制度上的缺陷。

(二)管理性流失。如漏征漏管户大量存在就是管理性失控的突出表现。有相当一部分纳税人只领取了营业执照,但不办理税务登记,更谈不上纳税了。有的纳税人虽然办理了税务登记,但是没有固定的场所,长期不申报纳税。

(三)机制性流失。机制性失控是指由于税收征、管、查等环节职责不明确或者相互脱节,以及国、地税之间或税务机关与其他部门之间缺乏配合、协调,税收强制执行措施和保全措施

也得不到有关部门的配合而引起的税源流失。

(四)信息性流失。有很多纳税人上报的财务会计报表和纳税申报表所反映的税源状况不真实,隐匿收入、少报收入,甚至造假账的现象时有发生。如果税务机关仅按照纳税人提供的税源信息征税必然会造成税收流失。同时,由于税务机关难以准确把握税源信息,致使很多税源在生产、销售等诸多环节中被转移或隐匿。

(五)政策性流失。主要指个别地方政府和行业主管部门从局部利益出发,越权擅自出台一些“税收优惠政策”,违规减税、免税、缓税而造成的税源流失。

二、税源监控方式的有效选择

税源监控是一个极为复杂的管理活动。税源监控方式的选择必须与税制结构、征管现状和法制环境等相适应。

(一)税源监控方式要与税制结构相适应。税源监控既要重视源头监控,又要重视过程监控。如对增值税、企业所得税等税种主要实施过程监控,要全面、深入、准确地了解和掌握企业的生产经营、资金运用、财务核算等各个环节的情况,有效控制税源去向和真实性。应当说,在传统的税务专管员管户制下,税务机关对税源信息的了解和掌握比较充分和全面,有一定的征管主动权。因此,建立健全税收管理员责任制,

既可以克服“征纳职责不清、权力过大”的弊端,又借鉴了税源信息掌握到位的优点,增强了税源监控的针对性。

(二)税源监控方式要与纳税人的素质状况相适应。总的来看,我国纳税人的整体素质较低。突出表现在虚假税收信息泛滥,偷税、逃税、骗税、抗税等行为屡禁不止。纳税人素质低的主要原因是社会道德的缺失,社会舆论对其也缺乏应有的谴责。有的人对流氓、贪污等犯罪行为深恶痛绝,而对偷逃税者则等闲视之,甚至同情。在这样低的税收认知程度环境下,靠纳税人自觉反映税源的真实性和很困难的。因此,税务机关必须把税源监控的着力点放在对纳税人的日常管理上。同时,积极推行纳税信用等级管理方式,对依法自觉纳税的纳税人予以表彰和鼓励,对纳税信用很差的纳税人实行重点监控。

(三)税源监控方式要与现代化的科技手段相结合。随着社会主义市场经济和现代科学技术的发展,不仅纳税人的数量越来越多,纳税人偷税、逃税、骗税的手段和方法也越来越先进,税源监控的难度越来越大。要提高税源监控的科学性和有效性,必须充分运用现代化手段,特别是要积极推行“金税工程”,尽早与财政、银行、工商行政管理、审计、海关等部门实行计算机联网,并建立严密的发票管理及防伪系统,改革银行结算方式,严格控制

荆门农业产业化 助推新农村建设

陈祖涛 黄其明 贺廷汉

近年来,湖北省荆门市财政部门累计投入支农资金4.28亿元,扶持农业龙头企业和基础建设项目。到2005年底,全市农业龙头企业已发展到715家,当年实现销售收入33.5亿元,利税2.7亿元。财政扶持农业产业化促进了新农村建设。

——推进了农村城镇化。农业产业化龙头企业一般都在城镇或其附近培育和发展壮大,带动了小城镇加工、运输等产业的发展,提高了城镇化水平,转移了农村人口,做旺了城镇的人气、财气、商气,增强了乡镇经济实力。全市参与农业产业化经营的农户由2001年的20.5万户次发展到2005年的41万户次,占农户总数的比例由31%提高到60%。2005年,安置农村劳动力3.5万人,全市已有552家龙头企业与农户建立了合同关系,占龙头企业总数的77.4%。

——促进了农村产业结构的调整。一是推动了优势、特色产业的发展。充分发挥龙头企业或协会的带动作用,优化配置自然资源和经济资源。如洪

森实业公司、国宝桥米公司等为龙头的25家大米加工企业,带动了全市200万亩优质稻的发展。全市已初步形成由八个优势产业和八大特色产业构成的区域化生产格局。二是优化了种植、养殖业结构。全市2005年畜牧业总产值达到35.37亿元,年均增长10.7%;渔业总产值达到18.72亿元,年均增长5%;林业产值占农业总产值的比重由1.52%上升到2.36%。三是提高了农产品品种优质化率。优先发展优质、高产品种,优化品种结构。如稻米方面,以加工桥米、香米、精米市场导向,大力推广了一系列优质品种。

——促进了农民增收。许多龙头企业与农户之间建立了紧密的利益联结关系,2005年实行订单生产的有552家,约占龙头企业总数的77%,订单履约率80%。如洪森实业有限公司与基地农户签订优质稻生产合同,对“中国香稻”等优质品种按高于市场价的30%收购,并且从加工利润中拿出一部分返还给基地农民,实施第二次分

二次返利106万元。农业产业化发展,带动了农产品价格回升。据统计,2005年荆门粮价平均每公斤高于全省0.04元,油菜籽每公斤高于周边市县0.1—0.16元,仅此两项使荆门的农民多收入9518万元,高于全省平均水平739元。农户通过农业产业化经营增收9553万元,人均增收43元。

——促进加工业的技术进步,加速农村工业化进程。由于坚持把科技进步和提高劳动力素质作为加速农业产业化首要推动力,加速优良新品种的引进、试验、繁殖和推广,大力开发优质高效技术、农业减耗降本增效增产技术,加快技术改造,提高了企业技术装备水平和产品科技含量,市场竞争力不断增强。如湖北日月油脂股份有限公司引进了德国的自清式离心分离机和真空喷射泵等世界一流设备,节能降耗突出,极大地降低了生产成本。

(作者单位:湖北省荆门市财政局)

现金结算的范围和数量,使税源监控的方式更加科学严密。

(四)税源监控要与其他管理部门有机结合。税务机关由于受人力、财力的制约,不可能将所有的税源都纳入控制范围内。这就需要充分调动社会

各阶层人员的积极性,建立起覆盖面广的社会协税护税网络,形成全方位协税护税的格局。具体来说,在对纳税户管理上要强化与工商行政管理、公安、街道办事处的协作,尽量避免漏征漏管现象的发生;在纳税申报和税款入

库上,要强化与金融、海关等部门的协作;在税收稽查上要强化与审计、公检法等部门的协作,形成健全有效的协税护税机制。

(作者单位:财政部驻山西省财政监察专员办事处)