

盐都区财政支持经济发展的有益探索

丁兴俊 陈恒林

近年来,地处苏北的盐城市盐都区财政部门结合实际,创新支持经济发展方式,逐步做大财政蛋糕,实现了财政与经济发展的良性互动。

构建财税政策平台,激发乡镇内生动力,促进区、镇经济协调发展。一是制定出台了区财政促进镇级经济发展的若干意见,从培植壮大财源、激励

级行政主管部门,行政管理职能由乡镇政府承担,公益性服务职能由乡镇事业单位承担,经营性服务职能与事业单位彻底脱钩,全面走向市场。将承担农村社会公益性服务职能的人员工资、工作经费等纳入财政全额预算,既切实肩负起了政府理应承担的公共服务职能,提高了服务质量,又防范了财政负担转移,杜绝了农民负担反弹。仅此一项,全市每年将增加500多万元的财政支出。另外,市政府行文明确,新增财政支出和固定资产投资重点向农村倾斜,加大对农村基础设施建设、社会保障、医疗卫生、教育、文化事业的投入,建立支农资金稳步增长的机制。稳妥推进新型农村合作医疗改革,建立健全农村医疗救助制度,逐步改善农村医疗卫生条件。积极探索社会弱势群体的救助体系,逐步建立农村社会保障机制。加大支农、助农、扶农的

财政增收、建立奖惩机制等8个方面激发镇级经济内生动力,促进乡镇增收。2005年盐都区镇级财政收入达到3.34亿元,占全区财政总收入的半壁江山。13个镇中财政收入超千万的达到了11个,其中2个镇超亿元,6个镇成为盐城市财政收入跨越发展先进单位,盐都区因此还被江苏省政府表彰为财政

力度,真正将公共财政覆盖到广大农村,实现以城带乡、城乡统筹。2006年,阮江市财政增加了1000万元的预算支出,用于建立农村义务教育经费保障新机制;增加了400万元的预算支出,用于农村医疗卫生事业;增加了500万元的预算支出,用于通村公路配套设施建设。

(四)锁定化解乡村债务,防范财政风险。从2005年11月起,阮江市用5个月的时间对乡镇机关及事业站所的债权债务进行了彻底清查,按债权债务的发生时间、形成原因、约定利率、还本付息等情况进行了分类统计,并按乡镇汇编成册,建立了档案。对清查复核确认后的乡镇债务,按照“谁举债、谁偿还”的原则和先易后难、先急后缓、循序渐进、积极稳妥的思路,划清乡镇、部门单位和个人应承担的债务责任,分类处理。多途并举,采取清

收入上台阶先进单位。二是优化镇级财政体制,实施“镇财区管镇用”改革,实行区、镇财政“预算共编、账户统设、票据统管、采购统办、集中收付”的管理模式,进一步规范镇财政管理体制,有效实现控人控债,控减农民负担,降低行政运行成本。同时,建立乡镇增收激励机制。在保证区级调控能力的同

收债权减债、清息降息降债、盘活资产资源偿债、置换债权债务转债、核销划转销债、增收节支还债等方式化解历史负债。把制止新债和化解旧债列入对乡镇领导干部和部门领导任期目标和工作实绩考核的主要内容。市政府对当年财政收支平衡,且完成了年度减债目标的乡镇,经审计认定后,对单位和个人给予奖励。对当年财政出现新增债务或未完成消赤减债目标的乡镇,追究主要负责人和相关责任人的责任,且在“文明建设”考核中实行一票否决,乡镇主要领导、主管财税工作的副职、财政所长不得提拔重用、不异地调动,取消评先评优资格,并给予一定的经济处罚等。通过以上措施,今年以来,全市乡镇不仅没有发生新增债务,还化解旧债300多万元。

(作者单位:湖南省益阳市委办公室)

时,适当留利乡镇,增强乡镇发展活力,设立财政收入跨越发展等奖项,对一般预算收入增幅达50%且增长额达500万元的镇,奖励5万元;首次突破亿元的镇给予15—30万元奖励;上年一般预算收入在全市排名前10名的镇,次年每前进1个位次奖励10万元。同时,还对潘黄镇等2个重点镇单独确定了财政收入统计及财力留成方法:相关镇行政区域内形成的财政收入全部计入该镇,其财力结算按其上年各块决算收入分别乘以当年全区收入平均增幅的方式计算,对其收入增幅超过全区平均增幅的部分再按30%予以结算。今年以来,盐都乡镇发展势头强劲,与区直收入齐头并进,全年有望完成镇级财政收入4.3亿元的目标。三是支持农业产业结构调整与优化。科学运用税收、贴息、补助等政策性手段,有效发挥资金导向作用,重点扶持了特种水产、蕃茄、食用菌、草莓等优势明显的产业,加快了花卉园艺、绿化树木等生态功能强的产业。全区绿色食品、有机食品分别达到了23种和6种,居苏北各县首位。为实现西部乡镇的崛起,盐都财政邀请东南大学和江苏省农林厅的专家调研论证,制定了《盐都区步湖路观光农业产业带中长期发展规划》,投入1000万元,在涉及西部乡镇的步湖公路沿线实施观光农业产业带项目。2005年,大纵湖旅游度假区一期工程基本结束,生态旅游异常火爆,成为带动人气、繁荣商贸的新亮点,对地方财政增收拉动作用明显。今年,前期投入近500万元财政资金、涉及5个村、建设规模500亩(高档名贵花卉大棚温室30亩,常绿苗木基地470亩),辐射区覆盖3个镇,规模7000亩以上的步湖路现代农业示范园区项目

业已启动,农民除获取土地租金外,还能从项目区用工中获取劳动报酬,并带动辐射区形成工程林优势产业带。项目区农民和辐射区农民年人均增收可达600—1000元。

扶持企业发展,提升工业经济对财税增收的贡献份额。近年来,盐都财政坚持从实际出发,着力破解要素资源制约,扶持企业发展。首先,为大量的中小企业搭建公共服务平台。制定了《财政为中小企业服务意见》,提出了8项服务措施;投入3500万元注册资本金,组建中小企业信用担保公司,为企业解决融资难问题,发挥有限财政资金的放大倍增效应;在盐城市首家设立3000万元乡镇项目用地报批专项周转资金,缓解乡镇在招商引资工业项目用地报批、供地过程中资金制约矛盾,支持乡镇项目推进。其次,对优秀成长型企业实行集聚服务。每年安排650万元,对成长型企业进行奖励;选派熟悉国家产业政策的财政业务骨干常年进驻重点企业,帮助企业内抓管理,外拓市场,去年初派专人进驻日升纺织公司,帮助该企业制定发展战略,协助成功申报省级农业产业化龙头企业,该企业全年入库税收1466万元,成为全区纳税第一大户;今年派驻另一重点企业宏大集团的财政干部多方努力,帮助该企业成功通过了国家奥组委实地考察和专家论证,争得奥运吉祥物福娃特许权生产项目,批量生产带有福娃标志的玩具、车饰和墙上用品等系列产品,可使该集团今明两年每年增加销售5亿元,产生税收2000万元。第三,建立重点企业“一企一策”服务机制。设立纳税大户奖励基金,对年纳税前50名和前100名企业分别给予20万元和10万元的奖励;

制定出台财政支持企业自主创新的若干意见,从财政贴息、信用担保等方面促进企业二次创新,并优先安排技改贴息和项目补助资金,以激励企业提升产品的科技含量与附加值,增强市场竞争力,增加对财政的贡献额。

支持园区建设,着力打造经济发展的强势增长极。随着国际和南方产业的转移,盐都财政及时向区委、区政府提出了“把发展新型工业化作为推进全区经济发展的第一方略,以更好地承接国际和南方产业转移为第一工作重点”的建议。在认真落实国家和省市关于园区建设的各项财税政策的同时,综合运用财税手段,加大对园区的支持。一是联合税务、发改委、经贸等部门制定了园区发展规划及财税优惠措施。对区内所辟新区、西区两个园区参照省对县的财政体制,不集中“两区”除上缴国家、省收入外留成部分,财力全部自留(专项用于区内基础设施建设)。二是建立项目进区“绿卡”制度。一次性固定资产投入超过1000万元的工业项目,享受“绿卡”待遇。三是鼓励招商引资。2年来共引进各类项目1356个,其中千万元以上项目507个、亿元以上项目65个。特别是成功引进了德国艾文德、重啤股份、悦达纺织、高力家居等一批战略投资者,增强了对财税增收的支撑力。如今落户新区千万元以上项目达92个,被评为江苏省级开发区;西区也拉开了80平方公里框架,与新区遥相呼应,初步构建起较具活力的盐宁公路经济带,成为盐都区对外开放主窗口和经济建设主战场。●

(作者单位:江苏省盐城市盐都区财政局)