

多予少取筹资金 建设招远新农村

李淑美 刘文礼 ●

近几年来,山东省招远市坚持走“工业反哺农业、城市支持农村”和“多予少取放活”的路子,抓好财政支农资金的筹措、使用和管理,一心一意为“三农”服务,使公共财政的阳光照耀到千家万户,推进了全市新农村建设。

摆正位子 戮力同心哺“三农”

改革开放以来,招远市经济社会实现了跨越式发展,在全国百强县(市)中位次逐年前移。但在农村建设方面仍有不少欠账,特别是通过提高价格使农民增收的空间越来越窄,乡镇企业对农民增收的效应逐年减弱的情形下,怎样实现农业增效,促进农民

水利、畜牧、交通、广电、教育、卫生等各部门的扶贫资源,集中力量加大投入,形成强劲的扶贫开发合力,使扶贫资金产生吸附作用,促成扶贫开发项目规划到哪里,片区推进到哪里,相关部门项目和资金跟随到那里的整体效应。同时,采取财政贴息办法,利用银行贷款投入项目建设,形成了多元扶贫投入体系。

(四)强化管理,实行奖勤罚懒的激励机制。在资金物资管理上,严格按照有关制度的要求进行管理,同时,各州、县还制定了资金物资管理制度和目标责任制、工程进度公示制等措施,从源头上有效杜绝挤占、挪用、贪污扶贫资金物资等违法违纪行为的发生。同时,实行目标责任考核奖惩办法,每一年度整村推进项目实施结束,都要

增收,让广大农民享受到改革开放的成果,成为摆在各级领导和财政干部面前的焦点和难点。为此,招远市财政部门针对广大农民、农村和农业嗷嗷待哺的现实,在财政体制上大力支持涉农部门农村社会化服务体系建设,对服务“三农”的所有组织支持力度不减。无论是市级还是乡级,各种为农业服务的专项经费必须按法定标准予以保障,农口单位用于农业科技推广、品种试验等方面的经费要予以保障,一些乡镇因机构等原因自行“断奶”的要立即接上,缺人员的要配齐。同时,市级地方预算内支农资金连续6年增幅超过20%,并逐年递增,从而保证农业

进行检查验收和工作考核,召开总结表彰大会,兑现奖罚,并建立健全激励机制,对在扶贫工作中涌现出来的优秀干部给予重点培养和任用。

(五)实施科技扶贫,产业支撑,带动农民增收。云南省走“龙头带、政府推、市场拉、银行帮”的路子,采取“龙头联市场、协会联农户、沼气联养殖、特色联效益”的办法,扶持了一大批产品市场前景好的种养加龙头企业。同时,依托本村致富能手成立产业协会,指导农户用科技发展产业,改造畜厩养猪,配套建设沼气池,施用沼肥发展特色优势产品,农民增收效果明显。

整村推进的有效开展,促进了云南省扶贫开发各项措施的全面落实和贫困地区经济社会的快速发展。2000年到2005年,80个国家和省级扶贫开

这个“母体”健康发展,具有生机活力。

聚集资金 “供氧输血”助“三农”

目前,县级财政保工资、保稳定支出压力已经很大,要拿出更多的资金支持“三农”发展,就需要改变“财政资金包打天下”的方式,多种形式、多种渠道地挤资金、调资金,千方百计为“三农”输血供氧。

——采取“加减法”,促进农民增收减负。招远市2004年率先取消了农业税,农民人均减负65元,同时市级财政安排1104万元保证基层政权正常运转。安排908万元用于全市种粮农户补贴和农机补贴。最重要的就是加大

发工作重点县农民人均纯收入从1103元提高到1537元,年均增加86.8元,增长6.9%,增幅高于全省平均水平0.2个百分点。同时,贫困地区农民生产生活条件明显改善,新修和改扩建村级公路3.1万公里,村委会通路率达84%;新增基本农田135万亩,93%以上的自然村实现了通电目标;完成退耕还林9万亩,建设草山8万多亩、经济林10万亩;贫困地区适龄儿童入学率从87%提高到91.7%,解决了150万人次贫困学生的生活补助,有效降低了辍学率。“整村推进”的实施,取得了典型引路、示范带动、综合实施、全面发展的效果,积累了一定的经验,为“十一五”扶贫开发打下了良好的基础。●

(作者单位:云南省财政厅)

公共财政普惠农村力度,改变了以往“农民事农民办”的投入机制。到2005年底,财政投入2.2亿元完成了710多公里的村村通公路工程,5年间投入3500万元为239个村19万农民建成自来水工程,提高了农民生活质量,改善了生活环境。

——采取“挤奶法”,增强财政“埋单”能力。一是预算大盘子里挤资金。在财政状况尚未根本好转,吃饭压力紧的情况下,年度预算支农资金增长幅度一直保持在20%以上。市级对乡镇财政体制上也放宽政策,为鼓励乡镇发展经济的积极性,重点在“多予”上下功夫,对乡镇实行包干政策,超收部分全留乡镇。二是实行非税收入“非转农”,每年从有收入的事业单位非税收入中调挤“三农”发展基金2500多万元。三是“以金养农”筹资金。招远是全国最大的产金市(县),有“中国金都”之称。黄金是招远的主导产业,多年来就形成了以金养农、以金补农的反哺习惯,市政府每年根据黄金企业经营情况,制定统一的黄金收益征集计划,由财政部门组织专门人员征管,确保资金征集到位。近10年间每年这部分资金用于“三农”的投入达到4000万元-1.3亿元之间。四是抓好农业招商引资,利用外资发展“三农”事业。仅2005年通过建设农业重点项目利用外资6000万美元。

——采取“杠杆法”,力求“四两拨千斤”。首先是激发农民增加投入的积极性,使农民感受到投入也有自己的份。如在农业结构调整方面,按市里规定,各镇建成标准农业示范园区,财政按投资额给予10-30%补偿;优质苹果套袋,每完成500万个财政补助2500元。建设“户亩万工程村”,以村为单位,达到一户一亩田,每亩收入过万元的给予一次性补助资金1万元。在农业基础设施建设上也给予相应奖励,从2000年起全市共完成水利建设项目

1164项,扩大改善水浇地10万余亩。仅2005年就购进大型农机68台套,全市农业机械化作业率达到98%以上。对优质果园覆膜补助称为红富士园里的“白色革命”,全市达到10万亩。这样在全市范围内建立了一个财政资金稳定增长的机制,为推进社会主义新农村建设提供稳定的财力基础。

跟踪问效 精益求精帮“三农”

财政资金来源单一,数量有限,怎样保证扶持“三农”的资金实现投资效益最大化,招远市的做法是紧紧盯住效益,集中财力保重点带动产业和区域经济发展,抓好事前、事中、事后跟踪问效,寓管理于服务之中。

——专家选项目,避免盲目投入。在扶持“三农”项目的确定上,为避免“人情”项目的发生,采取由专家来植定的做法,每个项目都实行“乡镇申报、挂钩筛选、专家论证、公开竞标、严格把关”的办法。市里制定了专家评审方案,农业项目专家评审工作由农业、林业、水利三项分设三个专家评审组,评审内容包括项目选择、项目需求分析、条件分析、项目方案、综合效益、筹资情况、项目预算等方面。评审方法步骤采取现场观摩、技术评价、专家投票、

撰写评审结论后报市里批准方法进行。

——优先保重点,竞标定项目。为保证财政扶持开发的农业项目能够对全市农业发展产生推动和辐射作用,该市确立质量标准工程、出口创汇工程、生态建设工程等8大工程,并从中选出48个重点开发项目。项目确立后,通过各种方式在全市公示,面向社会公开招标、竞标,对项目进行论证,精选最佳方案实施开发,利用财政补贴补助和贴息担保银行贷款等方式,确保重点项目实施中无缺资金之忧。

——监督跟着资金走,实现效益最大化。为防止资金投入后被截留挪用或不到位现象发生,招远市坚持将监督检查贯穿于项目开发建设的全过程中。从完善制度入手,强化事前、事中控制,按照国家农业综合开发资金管理有关办法的规定,要求建设单位报账时提供详细工程进度审核表、申请表、发票、合同、工程决算、验收报告,对不合理的支出坚决予以剔除。同时财政评审部门还对投入资金和项目进行全面评审,对达不到要求的给予相应处罚,使财政投入的每一分钱都用在刀刃上。●

(作者单位:山东省烟台市财政局、招远市财政局)

●动态

山东泰安:四项制度提升农村财务管理水平

山东省泰安市积极探索建立农村财务管理制度,全面提升农村财务管理水平。一是建立起村级财务管理委托代理制。立足于加强农村集体资产和财务管理,在全市3720个行政村全面推行了村会计委托代理制度,将村级的理财权和会计人员监督权分离,在乡镇设立农村财务管理服务中心,统一实行委托代理,全面推行农村财务“双代管”。二是建立起农村财务电算化管理制。县乡两级农村财务管理中心通过计算机网络和农村财务管理专用软件,推行县乡联网,实现了农村财务电算化管理。三是建立起对农村财务的定期审计制。严格落实农村财务管理各项制度,加大审计力度,严防集体资金“体外循环”,确保村级集体资金安全。四是建立起农村财务定期公开制。将村级财务的收支状况一月(或一季度)向全体村民张榜公开一次,重大收支事项做到随时公开,提高了农村财务管理的“透明度”。● (赵莹莹 李民 池庆喜)