

过率先实现教育均等化带动其他公共服务均等化建设。当前的主要任务是巩固和完善政府投入办学、各级责任明确、财政分级负担、经费稳定增长的农村义务教育经费保障机制改革政策；深化教育人事制度改革，切实加强农村教师队伍建设；合理配置城乡教育资源，促进城乡教育公平，全面提高农村教育质量。

(三)以完善县乡财政管理体制为重点，促进建立覆盖城乡的公共财政制度。县乡财政是国家财政体系的重要组成部分，是建立覆盖城乡公共财政制度的重要一环。农村综合改革要以增强基层财政保障能力为重点，推进县乡财政管理体制，为建立覆盖城乡的公共财政制度提供良好的制度框架。要调整和完善缓解县乡财政困难的激励约束机制，研究县乡最低财政支出保障机制，促进县乡财政的良性运行；推进“省直管县”和“乡财县管”试点工作，进一步规范转移支付制度，加大对县乡基层政府的支持力度，切实引导财力下移，增强基层政府公共服务能力。

(四)以化解农村义务教育“普九”债务为突破口，全面开展清理化解乡村债务工作。乡村债务问题是随着农村税费改革减轻农民负担、规范分配关系而进一步凸显出来的。农村综合改革要为新农村建设扫除体制性障碍，创造良好的经济社会发展环境，必须妥善解决好乡村债务问题。农村义务教育债务是与农民利益直接相关的债务问题，应当优先化解。目前，中央已启动农村义务教育“普九”债务清理化解试点工作，按照谁举债谁负责、先清理后化解、先化解后奖励、激励与约束相结合的原则，力争用三年左右时间化解农村“普九”债务。在此基础上，提出全面清理化解乡村债务的指导性意见，明确化债的指导原则、总体目标、政策措施和实施步骤，通过建立财政化债奖励机制、监控机制等，力争五年左右基本解决乡村历史债务问题。

(五)以改善民生为重点，认真研究解决农民最急需、农村最薄弱的突出问题。一是解决区域性、行

业性农民负担问题。尽快研究开展农民水费负担综合改革，切实把农民用水负担减下来；巩固完善国有农场税费改革与减轻大湖区农民负担综合改革减负成果，继续开展对重点领域的农村乱收费专项整治工作，切实防止农民负担反弹。二是要建立农村公益事业投入新机制。尽快建立村级公益事业财政奖补制度，完善村级“一事一议”筹资筹劳制度，引导农民积极参与村内公益事业建设，逐步建立政府引导、农民参与、社会力量投入的农村公益事业投入新机制。三是建立村级组织正常运转经费保障机制。在充分考虑村级组织肩负基层党政工作和村民自治双重职责的前提下，合理确定财政对村级组织经费的补助范围和水平，明确地方财政对村级经费的补助责任。中央财政运用奖励等办法，积极引导和支持地方财政做好村级组织经费保障工作。此外，统筹推进国有农场分离办社会、林业负担、政策性农业保险等与农民生产生活密切相关的各项改革。

PHOTO NEWS

图片新闻

财政部向灾区人民献爱心捐赠活动



财政部：广大干部职工积极踊跃向灾区人民捐款捐物

财政部广大干部职工心系灾区人民冷暖，在谢旭人部长的带动下，积极踊跃向灾区人民捐款捐物。

(本刊记者石化龙 摄影报道)