

抓产业 强管理 谋财源

——青岛保税区多措并举强化财源建设

■ 姜玉芳

财源是一个地区发展的基本动力,只有拥有充裕的财源,经济建设的步伐才能大幅度提速,近几年,青岛保税区紧紧围绕财源抓经济,不断开拓和培育新的经济增长点,通过突出重点、抓好产业、强化管理等措施,实现了财源经济的跨越发展、集约发展。从2001到2006年的六年间,青岛保税区财政收入实现了高速增长,财政收入增长了七倍,平均每年增长幅度高达49%,2006年各项税收达18.44亿元,每平方公里产生税收7.37亿元。从质量上看,地方财政收入同GDP同步增长,税源结构进一步优化,财政收入较快增长的基础得到夯实;从趋势上看,税收收入占财政收入的比重不断增长。不断壮大的财源对支持青岛保税区经济和社会发展发挥了重要保障作用。

完善组织领导,强化管理措施

一是完善组织结构。2004年,青岛保税区成立了财源经济建设领导小组,由管委分管领导任组长,办公室、经贸局、财政局、物流局、招商局、国税局、地税局、工商局等部门主要负责同志为组成人员。财源经济建设领导小组负责协调全区财源经济建设工作,统一制定各项政策措施并组织实施,负责对各财源经济建设责任部门开展工作情况进行督查等。在联席会议统一协调下,各部门按其工作职能,围绕促进财源增长开展了扎实有效的工作。

二是落实部门责任。财源经济建设领导小组按照工作职能,将行业 and 重点企业税收增长目标分解到相关部门,各部门按其工作职能对行业 and 重点企业上缴税收情况进行督促、指导、协调。年终按行业 and 重点企业税收增长情况,与考核目标挂钩,奖惩兑现。通过落实责任,各部门都自觉围绕促进财源增长开展工作。2005年,小组将制造业、物流业、批发零售业三个行业的税收增长任务分别分解到财政局、物流局和经贸局,各部门围绕各自任务对工作进行细分,层层落实。当年上述三行业税收较上年分别增长了18%、15%和13%。

三是强化了税收征管力度。青岛保税区财税部门本着“加强征管,堵塞漏洞,清缴欠税,提高质量”的指导思想,围绕着加强征管、提高税收质量这一中心,认真开展税源监控、税收收入测算工作。定期对所辖区域纳税户的生产经营情况进行重点排查,根据税收负担指标,对相关税源企业实施跟踪管理,建立健全了重点税源监控体系,掌握了税收收入的主动权。

巩固现实财源,壮大骨干财源

近几年,青岛保税区财税部门将现代物流、高新技术、港航服务等行业作为扶持重点,陆续出台了一系列政策措施,对重点税源企业进行重点扶持,极大地调动了企业发展的积极性。

一直以来,青岛保税区致力于加

强软环境建设,定期召开企业服务联席会、不定期走访企业,及时了解企业在经营过程中的困难和问题,并积极予以协调解决。通过对骨干税源企业的支持和服务,一批管理现代化、企业品牌化、产品科技化的企业逐步发展壮大,并成为支撑财源经济的骨干。以高校软控、易邦生物为代表的高科技企业为例,2006年财政部门对其安排包括科技转化资金和重点技改补助等项目资金466万元,其当年销售收入和缴纳税金分别较上年增长30%和61%,上缴税金总额达6022万元。

围绕财源经济建设,突出重点行业

围绕财源经济建设,青岛保税区逐步形成了以现代国际物流业为主导,以国际贸易、加工贸易为两翼,以商品展示和要素市场为辅助的产业结构体系,保证了财源建设的可持续发展。

一是壮大发展现代物流为代表的服务产业。服务业尤其是现代物流对地方财政收入有较高的贡献率,青岛保税区充分利用国家给予的特殊政策,通过拓展保税区物流园区的国际中转、国际转口、国际采购和国际配送等功能,共计引进大型现代物流企业近百家,贡献各项税收近两亿元,已发展成为青岛保税区的主导产业。同时,经纪、鉴证、代理、协调等中介服务业,依托保税区区位优势 and 区域经济的高速发展,逐步形成了较为完

本期主讲

刘佐：本刊学术顾问，国家税务总局税收科学研究所所长、研究员，中国财政学会、中国税务学会常务理事，并在中国多所著名大学担任客座教授。

我国的税收立法、税种设置和税收收入划分

第一讲：税收立法

知识精要

全国人民代表大会制定的《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国立法法》和国务院制定的《规章制定程序条例》等法律和行政法规，是目前中国税收立法的基本依据。

1. 法律。税收的基本制度由法律规定。税收法律由全国人民代表大会制定，如《中华人民共和国个人所得税法》；或者由全国人民代表大会常务委员会制定，如《中华人民共和国

税收征收管理法》。

2. 行政法规。有关税收的行政法规由国务院根据有关法律规定制定，如《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》；或者根据全国人民代表大会及其常务委员会的授权制定，如《中华人民共和国增值税暂行条例》。

3. 部门规章。有关税收的部门规章由财政部、国家税务总局、海关总署、国务院关税税则委员会等部门、机构根据有关法律、行政法规制定。例如，财政部制定的《中华人民共和国增值税暂行条例实施细则》、国家

税务总局制定的《个人所得税全员全额扣缴申报管理暂行办法》和海关总署制定的《中华人民共和国海关进出口货物征税管理办法》。有些重要的部门规章要经过国务院批准以后发布，如财政部和国家税务总局联合制定的《外国公司船舶运输收入征税办法》。

4. 地方性法规。省、自治区、直辖市的人民代表大会及其常务委员会根据本行政区域的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下，可以制定地方性法规。

善的口岸服务网络，成为促进财源增长的新兴力量。

二是提高贸易企业的财政贡献度。青岛保税区利用“免税、免证、保税”的特殊政策，大力发展进口分拨业务。对区内外资世界500强贸易企业，经过充分调查研究论证，积极协调争取上级经贸和外管等业务部门支持，解决了进口分销权和购汇问题，促使伊藤忠、住友等外资贸易公司在保税区建立进口分拨中心，开展进口内销业务，改变贸易企业出口业务贡献税种较为单一的局面。目前，青岛保税区年进出口总额为24亿美元，其中进口额

高达17亿美元，占进出口总额的71%。

三是发展临港加工产业并产生集聚效应。青岛保税区以现有的松下电子、易邦生物、依爱电子为基础，进一步延长产业链，逐步吸引前向和后向关联度较大的配套企业，实现了电子信息、机械制造等产业的集聚。同时，青岛保税区出台了《关于加快生产企业发展的若干意见》，对生产加工企业在品牌建设、技术改造、产品研发、扩大再生产等方面给予政策、土地和资金支持，促进产品升级换代，进一步提高产品增值率和财政贡献度。

四是促进国际交易市场体系的建

设。创建了全国第一家以“美元挂牌、保税交易”为交易模式的青岛橡胶国际交易市场，并在此基础上成立了中国第一家以矿权交易和矿业资本运营的矿权矿产交易市场和以现货展示交易为主的棉花交易市场。通过市场体系的建设促进了人流、物流、信息流和资金流的共同发展。三大市场通过推行会员制、完善市场交易规则、提升市场服务水平，逐步增加交易量和交易金额，拉动各项税收增加5000余万元，使市场建设成果及时反映到财政增收上来。

（作者单位：青岛市保税区财政局）

责任编辑 张晓红