

强化财政管理 推动经济又好又快发展

■ 乔家华

党的十七大为财政工作提出了新的更高的要求,今后一段时期,深圳各级财政部门要以十七大精神为指针,认真落实科学发展观,按照建设和谐深圳、效益深圳和现代化、国际化城市的总体要求,深化财政改革,加强财政管理,提高财政资金使用效益,不断完善公共财政体制和运行机制,重点关注民计民生,大力支持产业结构优化升级,加大自主创新和循环经济投入,促进经济又好又快发展。

——加强收入征管,支出安排向民生倾斜。一是积极稳妥地安排收入计划,进一步加强与税务部门的协调配合,加大收入征管力度;深化“收支两条线”管理,扩大纳入财政专户管理的范围,完善非税收入征管系统和征管手段,确保财政资金应收尽收。按照稳健、审慎的理财原则,预算安排适当留有余地,同时,实施预算稳定调节机制,确保预算平衡。二是在理顺和规范有关投入体制和保障机制的前提下,着力解决民计民生问题。优化支出结构,严格控制一般性经常性增支项目,使经济成果更多地体现在改善民生上,继续大力支持教育发展,加大公共卫生投入,完善社保体系,落实保障性住房建设资金需求,进一步促进和谐深圳建设。

——深化各项财政改革,不断提高财政管理水平。一是完善预算编制、执行、调整、决算全过程的制度建设,形成预算管理的“闭环效应”;

强化预算单位结转结余资金管理,提高预算约束刚性,实行彻底的“零基预算”;在明确预算单位责任的同时,赋予预算单位一定的自主权,充分调动多个方面的理财积极性;强化部门行政首长财经责任意识,从制度上明确预算单位在预算编制和执行中的责任。二是深化市本级国库集中支付改革,做好金财工程大系统建设,推动全市各区全面铺开国库集中支付改革。推行非税收入收缴管理制度改革,提高征管水平。三是按照资金管理首尾不分家、预算总控的原则,深化综合预算改革。部门单位使用的各类财政性资金,能够纳入部门单位预算实行综合预算管理的一律纳入,凡是能够通过预算内保障执行集中支付的,不再同时通过预算内外两个支出渠道保障。四是着力抓好行政事业单位国有资产管理,探索资产管理与预算安排有机结合的新路子。

——加强财政管理,提高财政资金使用效益。一是加强公共财政政策研究,提高财政管理的科学性,适度调整公共支出的方向、范围和标准,完善制度机制建设。进一步贯彻落实财政资金存放商业银行方式改革,尽快修订完善各项专项资金管理办法,继续抓好财政逾期债权追收工作。加强行政事业单位国有资产管理,提高财政对国有资产收益、政府建设资金、政府专项资金等各项资金统筹安排的能力,完善国有资产收益

上缴和预算管理制度,进一步增强财政对经济的调控能力。二是建立财政资金绩效检查和评价机制,实施追踪问效。建立大型预算项目可行性研究报告申报核定制度,与部门预算编制有效衔接,深化财政支出管理体制,建立提高财政性资金使用效益的长效机制。加强财政基本建设支出管理,严格按照基建管理程序拨款,加大政府投资项目清理和监管力度,保证财政基本建设资金安全有效使用。三是研究加强政府性债务管理的工作机制和规则,研究制定债务评价指标体系,做好债务风险预警及控制,进行计划管理。

——支持产业结构优化升级,促进经济又好又快发展。一是统筹政府资源,科学调度资金,着力保障政府重大项目投资需求,促进特区内外基本公共服务、基础建设均衡化发展。二是发挥财政资金“四两拨千金”的杠杆作用,引导和促进产业结构的调整优化,推动深圳经济又好又快发展,并以此带动财政增收,形成经济与财政和谐互动,良性循环。在投入方式上,继续把握好政府与市场的关系,注重发挥市场作为资源配置的主体作用,政府投入的立足点重在改善基础设施,提供优质高效的公共服务和营商环境。三是加大对自主创新和循环经济的支持力度,促进经济发展的可持续性、与质量效益的协调性。

(作者为深圳市财政局局长)

责任编辑 戴开成