

以十七大精神为指针 推进宁夏财政跨越式发展

■ 陶源

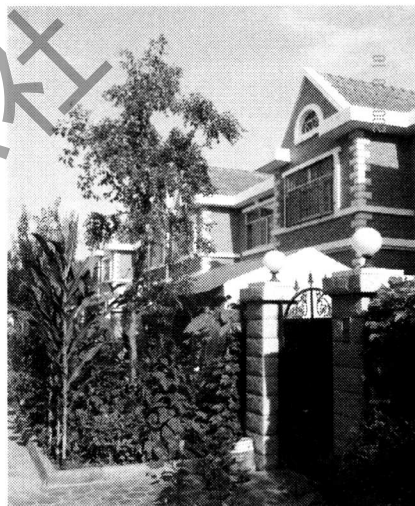
党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的会议。认真学习贯彻十七大精神,是各级财政部门当前和今后一个时期的首要政治任务。宁夏各级财政部门一定要以党的十七大精神统领财政工作全局,全面落实科学发展观,推进宁夏财政跨越式发展。

(一)抓好发展第一要务,实现地方财政收入增长新跨越。十七大报告指出,发展,对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化,具有决定性意义。因此,要以经济建设为中心,抓好发展这个党执政兴国的第一要务,深刻把握发展机遇,不断创新发展理念,切实转变发展方式,全面提高发展质量,奋力推进宁夏财政跨越式发展。继续实行企业利税增长、市县财政增收的奖励政策,大力支持灵武、青铜峡市实施跨入全国百强县战略和贺兰、永宁、平罗、中宁等县(市)实施跨入西部百强县战略,对这6个县(市)的税收增收按50%的比例给予奖励,实现地方财政收入增长新跨越,力争到2010年实现地方财政收入达到120亿元的目标。

(二)支持转变经济发展方式,促进经济又好又快发展。十七大报告提出,实现未来经济发展目标,关键要在转变经济发展方式、完善社会主

义市场经济体制方面取得重大进展。宁夏各级财政要综合运用支出、税收、国债、财政补贴、转移支付等财政政策工具和手段,加强和改善财政宏观调控,积极支持转变经济发展方式,促进国民经济持续健康稳定发展。推动创新型宁夏建设,建立健全稳定增长的财政科技投入机制,支持科技创新体系建设,提升自主创新能力。推进工业化进程,支持加快宁东能源化工基地、太阳山能源新材料基地和国家、自治区级工业园区建设,加大对企业技术改造的支持力度,促进企业优化升级,做大做强国有骨干企业。继续实行金融机构发放贷款财政奖励政策,进一步鼓励和扶持中小企业和民营企业发展。支持发展现代服务业,推动品牌发展战略和实施“走出去”战略,增强国际竞争力。建立和完善支持资源节约型和环境友好型社会建设的财税政策体系,实行资源有偿使用、生态环境补偿、节能减排奖补制度,发展清洁能源和可再生资源。进一步支持深化投资体制、科技体制、文化体制、教育体制和事业单位、企业的改革,促进完善社会主义市场经济体制。

(三)促进城乡统筹发展,加快新农村建设。十七大报告中强调,解决好农业、农村、农民问题,事关全面



● 宁夏回族自治区中卫市滨河镇南关村农民小区

建设小康社会大局,必须始终作为全党工作的重中之重。因此,要加大农业投入,大力支持走现代农业、科技农业、绿色农业发展道路,促进农业增效、农民增收、农村繁荣稳定,推动宁夏社会主义新农村建设。建立稳定的财政支农投入机制,保证财政支农资金增量高于上年。全力推进现代农业建设,以设施农业为突破口,整合项目,确保每年筹集1亿元资金用于设施农业发展,争取5年内支持发展设施农业达到100万亩以上。加强农业综合开发,继续实施中低产田改造,发展节水灌溉与旱作节水农业,全面完成河西总排干渠扩建改造工程。大力支持农村基层农业科技服

务体系、动植物疫病预防体系和市场组织化体系建设。全面落实支农惠农政策,强化种粮、良种农业生产资料综合补贴等措施,将农业、民政、社保等直补农民资金和直接实物发放全面纳入“一卡通”信息系统管理。加快扶贫开发步伐,继续实施“少生快富”工程,开展新农村建设和扶贫资金整合试点,2008年新农村建设资金增加2000万元。加强农民就业培训,继续实施“百万农民培训”和“劳动力转移培训”工程,扩大劳务输出,促进农民持续稳定增收。支持农村社会事业发展,力争2008年实现“十一五”中央广播电视节目无线覆盖目标和在全国率先实现全省农村电影数字化。加大对饮水安全、清洁能源、农村电网改造等基础设施建设投入,在2008年自治区五十年大庆之前完成“塞上农民新居”、山区危房房改造工程建设任务,改善农村生产生活条件。

(四)调整和优化支出结构,加快推进以改善民生为重点的社会建设。社会建设与人民幸福安康息息相关。十七大报告指出,必须在经济发展的基础上,更加注重社会建设。要坚持以人为本,发挥公共财政职能作用,加大民生投入,增强与民生有

关的公共服务领域的各项重点支出项目的保障力度,让人民群众共享改革发展成果。坚持教育优先发展,健全农村义务教育经费保障机制,进一步完善家庭经济困难学生资助政策体系,大力支持高中教育、职业教育、高等教育发展,基本实现普及高中教育。2007年自治区财政安排10亿元的中央转移支付资金用于教育,其中:3亿元用于各县(市)发展高中教育,初步达到每个县(市)至少有一所3000人规模的寄宿制高中;1亿元用于五市职业教育发展,开展中长期职业培训;2亿元用于全区城市公办中小学校操场标准化建设项目;2亿元用于化解全区市县普及义务教育债务;2亿元用于帮助化解乡镇普九债务和解决企业分离学校困难。实施扩大就业的发展战略,完善就业和再就业政策体系,继续购买公益性岗位解决“4050”人员就业,继续支持大学毕业生从事“三支一扶”(支农、支教、支医、扶贫)工作,加大下岗失业人员职业技能培训,帮助零就业家庭和就业困难人员就业。加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系,积极稳妥地推进城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和农村养老保险、农村居民最低生活保障制度。推进医疗卫生事业发展,建立覆盖城乡居民的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系。进一步规范津贴补贴工作,报请政府

位职工的住房公积金缴存比例提高到12%。建立城镇廉租住房保障制度。建立全区公检法司基层单位经费保障机制。支持沿黄城市带规划及公共基础设施建设。做好自治区五十年大庆各项庆典活动经费保障工作,确保庆典活动顺利进行。

(五)进一步深化财政改革,完善公共财政体系。十七大报告指出,围绕推进基本公共服务均等化和主体功能区建设,完善公共财政体系。进一步完善自治区以下财政体制,使财力与事权相匹配,建立统一规范透明的财政转移支付制度,提高一般性转移支付规模和比例,增强基层政府的公共服务能力。2007年,自治区财政对市县的一般性转移支付资金将达到7亿元,相当于实行转移支付制度以来历年转移支付资金的总和。2008年自治区财政将继续加大对市县的转移支付规模。深化部门预算改革,编制国有资本经营预算,改进预算编制方法,推进财政预算管理的科学化、精细化。完善国库集中收付制度,扩大国库支付范围,推行公务卡消费试点改革。建立政府采购预算制度,实行集中采购,推行网上招评标。强化“收支两条线”管理,将非税收入全部纳入部门预算,实行标准化项目管理。推进县乡财政体制改革,实行“乡财县管”、“村财乡管”、“村财委托”管理。进一步深化农村综合改革,开展“以钱养事”、花钱买服务试点,全面化解乡镇债务。加强财政管理和监督,开展财政专项资金使用、会计基本制度执行、行政事业单位财务管理、中介机构诚信等监督检查,建立财政支出绩效评价体系,切实提高财政资金的使用效益。

(作者为宁夏回族自治区财政厅厅长)

责任编辑 王文涛



●宁夏回族自治区中卫市沙坡头是世界垄断性自然风景旅游资源、国家4A级旅游景区

将行政事业单