

保障改善民生 促进社会和谐发展

■ 弯海川

胡锦涛总书记在十七大报告中指出,要在经济发展的基础上,更加注重社会建设,着力保障和改善民生,扩大公共服务,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。财政作为承担国民经济宏观调控职能的部门,在实现经济社会各项发展战略目标、推进和谐社会建设方面负有重要的责任,任重道远。

今后一个时期,新疆各级财政部门要深入学习贯彻落实党的十七大精神,深刻领会报告内容,全面把握精神实质,振奋精神,开拓创新,用十七大精神指导各项财政工作再上新台阶。要牢固树立新时期财政工作服务大局、服务发展、服务群众的责任意识,紧紧围绕自治区党委、人民政府的中心工作,全面落实科学发展观,更好地发挥公共财政职能,加大民生投入,着力保障和改善民生,健全公共财政体系,努力为全面建设小康社会,建设和谐新疆,促进新疆经济社会快速发展作出新的更大的贡献。

保持财政收入持续快速增长 用坚实的财力夯实民生基础

今后五年,自治区财政将进一步健全稳定可持续发展的地方财政收入体系,努力实现地方财政一般预算收入、全口径财政收入的较大



幅度增长,提高我区地方财政收入占GDP和全国财政收入中的比重,使地方财政收入增长与经济增长相适应,财政收入总量在全国的位次前移,显著增强财政实力,较大幅度提升财政保障水平。

一是坚持依法治税。认真执行税收法律法规,严格税收优惠政策执行,及时清理执行到期的税收优惠政策,该征税的及时恢复征税。坚决打击偷、逃、骗、欠和抗税行为,创造公平的纳税环境。加大税法宣传力度,增强纳税人自觉纳税意识。

二是完善税收征管。严格依法征税,规范税收执法行为,确保应收尽收。加强税源调查,加大对重点行业、重点企业的税源监控,防止税源流失。改进税收征管方式,完善税收征管手段,提高征管效率和纳税服务水平。

三是加强非税收入征管。依法依规征收,该减免的减免到位,该征收的征收到位。对各类非税收入实行分类管理,行政事业收费、罚没

收入等要合理调控,国有资源(资产)有偿使用收入、国有资本经营收入要挖掘增收潜力。加大重点部门非税收入和重点非税收入项目的监测和稽查力度。

四是健全收入组织工作机制。强化收入目标责任制,健全和完善收入增长激励约束机制,加强部门协调配合,加大对预算收入执行的分析和动态监控力度。

以科学发展观为指导 促进自治区经济又好又快发展

近年来,自治区财政围绕自治区党委、人民政府的发展战略部署,不断丰富和完善财政支持经济发展的思路 and 措施,采取了一系列促进自治区经济加快发展的重大举措,取得了显著成效。今后,要继续坚持以科学发展观为指导,把促进发展作为第一要务,充分发挥财税政策调控职能,完善财政支持经济又好又快发展的政策体系,综合运用支出、税收、财政补贴、转移支付等手段,不断提高发展质量和效益,增强经济实力,促进自治区经济又好又快发展。

一是加大基础设施投入。集中全力支持关系自治区经济社会发展全局的水利建设工程、铁路、公路、民航、电力等重大基础设施项目以及能源重点项目建设,缓解经济发展瓶

颈。同时,加大重大项目前期投入,支持项目前期规划论证工作,促进重大项目尽快立项开工。

二是促进经济结构调整和发展方式转变。通过政策和资金扶持,引导社会资金支持企业设备升级改造,加快优势资源开发,突出支持石油石化等优势产业、优势加工业发展。积极支持第三产业,特别是具有地域特色和民族特点的旅游项目发展。建立促进口岸发展的财税政策,发挥中亚区域合作机制作用,扩大向西开放。

三是推进自主创新能力建设。增加对科技的投入,特别是基础科研的投入,促进科研成果向生产力的转化。建立健全有利于企业科技创新的人才、技术、融资及服务平台建设等财税扶持政策,为企业自主创新创造良好的外部发展环境。加大对自主创新企业的资金支持力度,着力做好重点项目、重点产业及中小企业自主创新项目的支持工作。

四是增强可持续发展能力。增加对生态环境建设和环境保护的投入。继续加大对退耕还林、退牧还草、天然林保护等生态工程建设支持力度。综合运用财政政策手段,引导和促进循环经济、节能减排、清洁生产 and 资源节约,实现环境保护与经济发展相协调。加强调查研究,积极推进资源有偿使用制度改革。研究制定促进南疆三地州加快发展的扶持政策,推进区域协调发展。

加快推进社会建设 用完善的惠民政策改善民生

加快构建和谐社会,让广大人民群众共享改革发展成果,是我们党立党为公、执政为民的重要体现。今后一个时期,各级财政部门要把民生问题摆在突出的位置,更加注重

社会建设,进一步优化财政支出结构,加大财政投入力度,提高民生支出比重,增强公共服务能力,促进构建社会主义和谐社会。

一是加大教育投入。依法保障教育经费增长,逐步提高教育支出比重。继续落实和完善农村义务教育经费保障机制,逐步提高农村义务教育公用经费保障水平。支持中小学双语骨干教师培训和双语教学支教计划实施,扩大“双语”学前班、内地高中班和自治区内初中班办学规模,扶持南疆三地州高中阶段教育发展。落实和完善家庭经济困难学生资助政策。加大职业教育、远程教育支持力度,促进高等教育质量的提高。

二是推进完善就业再就业和社会保障制度。继续推动现代企业制度改革和第三产业发展,不断拓宽就业门路,完善财税扶持政策,促进就业再就业。健全和完善城乡居民最低生活保障制度,继续提高企业离退休人员养老金标准,支持构筑养老、失业和低保三道防线,扩大社会保障覆盖面。完善农民工和被征地农民的社会保障政策。探索农村社会养老保险方式,建立健全防灾减灾资金保障机制。

三是健全医疗卫生体系。继续加大资金投入,支持基本医疗制度建立,推进城镇居民基本医疗保险试点工作。全面推进新型农村合作医疗制度,加大城乡医疗救助力度。支持农村公共卫生体系建设,建立稳定的城市社区卫生管理和投入机制。

四是加大惠农政策实施力度。在不断加大财政支农资金投入,积极整合财政支农资金的同时,研究建立多元化、多层次的支农资金长效投入机制。继续稳定和完善粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴、农业生产资料综合直补等补贴政策,加大农民直

接受惠力度。加强对计划生育的奖励政策,支持计划生育服务建设。

五是完善收入分配机制。继续完善和规范公务员收入分配制度,支持推进国有企业分配制度改革,研究提高低收入和贫困家庭收入水平的扶持政策。六是继续实施为民办实事办好事的惠民措施。完善和推进廉租住房制度,做好抗震安居、农村“五改”工程、农村道路建设、“村村通”等项目建设工作。

深化财税改革 用制度创新保障民生政策落实

要按照十七大报告中关于深化财税体制改革的要求,不断加大改革创新力度,全力推进各项财政管理制度改革,建立有利于科学发展的财税制度,完善公共财政体系。

一是健全财政管理体制。按照与财力相匹配的原则,明确各级政府的事权和支出重点,确保支出责任的更好落实。完善财政转移支付办法,加快建立保障性和激励性相结合的统一、规范、透明的财政转移支付制度体系,促进基本公共服务均等化。加大对困难地区特别是南疆三地州的转移支付力度,促进贫困地区发展。探索对地县转移支付资金的有效下达模式,加强激励约束机制,增强地县统筹资金能力。完善县乡财政管理体制,加快推进“乡财县管乡用”改革,规范乡村财务管理。

二是进一步深化预算管理制度改革。大力推进部门预算、国库集中支付、政府采购、非税收入管理等财政改革,做好各项改革之间的统筹协调与衔接配合工作。深化部门预算改革,完善基本支出管理办法,逐步建立预算定额与实物费用相结合的定额标准体系,促进资源的公平配置。

推进部门预算绩效评价体系建设。加快财政国库集中支付改革步伐,逐步将所有部门、所有财政性资金纳入到改革范围。同时,完善国库集中支付系统的建设。完善政府采购制度体系建设,扩大政府采购范围和规模,提高政府采购效率,加大政府采购监管力度。同时,逐步探索完善将政府采购向节约财政资金和保障民生双重目标倾斜的采购政策。深化非税收收入管理改革,逐步将所有政府非税收收入纳入收缴管理改革。扩大非税收收入纳入预算管理范围,加非税收收入的统筹力度,逐步实现完全的“收支两条线”管理。

三是认真落实新的企业所得税法。做好各项衔接工作,确保其新的企业所得税法及实施条例顺利实施。

加强财政支出管理 用管理效能提高民生资金效益

从财政管理制度设计上,把中央和自治区各项民生资金管好用好,确

保其真正落到实处、发挥效益,让广大群众得到实惠。当前,在自治区财力比较紧的情况下,要进一步完善财政科学管理措施,以加强支出均衡性、提高财政支出效益为切入点,切实推进规范管理、科学理财,把日常财政行为纳入制度化、规范化和法制化轨道。

一是推进依法理财。进一步健全财政法规制度体系,推进财政工作法制化进程,使财政行为建立在法制化基础上。

二是科学安排预算。以社会公共需要为标准界定和规范政府公共支出范围。将财政资金集中投向公共产品和公共服务,加大对公共事务活动的资金保障力度。在支出安排上要进一步优化结构,体现民生取向和整合资源办大事、主动谋划买单的支出理念。

三是加强预算的管理。健全预算编制办法,提高预算编制的完整性和准确性,努力实现预算编制过程的规范、透明,让有限的财力真正用到改善民生上。创新财政预算执行管理机制,强化预算执行动态监控机制,加强预算支出进度检查考核,在提高

财政资金效率的同时,确保财政资金使用的规范性、安全性和有效性。

四是健全资金分配决策机制。推进财政资金分配的民主决策、科学决策制度建设,健全内部决策程序,推进政务公开,提高社会公众对财政支出决策的知情权和参与权,确保政府资金花到需要的地方,减少资金的损失浪费。加快推进财政支出绩效评价工作,把政府资源的分配与最终效果结合起来,提高政府资源使用者的责任意识。

五是加强服务和监督。增强财政工作的大局观念、服务观念和责任观念,改进工作作风,提高财政工作效率。建立财政监督长效机制,围绕财政资金管理的关键环节和薄弱环节,加大监督检查力度,确保与人民群众利益攸关、对经济社会发展影响重大、社会关注度高的重点支出落实到位。强化财务监管职责,杜绝财政资金使用中的违规违纪行为。

(作者为新疆维吾尔自治区财政厅厅长)

责任编辑 张晓红

PHOTO NEWS

图片新闻



天津：京津城际轨道工程稳步推进

北京2008年奥运会重点配套工程之一的京津城际轨道工程是我国将最先建成的第一条高标准高速铁路客运专线。据悉,斥巨资打造的该专线将在2008年正式运营,实现京津两市半小时通达的目标。目前工程正稳步推进。

(伍振 摄影报道)