

完善财政支农专项 资金管理的建议

戴尚峰

近年来,财政部门为加强财政支农专项资金管理,采取了许多有力措施,提高了资金使用效益,取得了成效。但仍存在许多不足之处,需要不断改革完善。

(一)整合财政支农资金项目,充分发挥资金合力。整合支农资金,在不改变各类资金使用性质、下达渠道及各部门管理职责的基础上,根据资金总量匹配安排到县,由县政府统筹发展地方特色农业。整合支农项目,改变资金分散,使用不集中的状况,重点投向能带动农民脱贫致富的项目。整合补贴领域和环节,以提高农民的科技水平为中心,为农户购买优质的种子、种苗,通过组织专家讲师团,有针对性地对农民进行技术培训,同时重点加强农产品基地建设。

(二)减少拨款环节,使财政支农资金及时到位。建立财政支农项目库,下级财政及时从支农项目库中挑选项目上报,上级财政及时组织专家论证、审批。所有支农专项资金通过专户拨给县财政,不逐级下达专项指标。以县为单位组织项目实施,资金由县财政直接支付,减少资金在途时间。对于招投标打包工程,财政部门将资金直接拨给施工单位;对于通过招投标采购的物资,由财政部门根据项目单位的收料单,将资金直接支付给供应商;对于补贴到农户的资金,编制发放清单经农户签字,将资金拨到银行,统一由银行打卡发放。

(三)加强对支农项目报账票据的审核。负责报账的项目专管员要经常到项目实施场地了解项目进展及物资购进、领用情况,便于对票据的审核。对以现金方式补助的要由享受补贴的农户签字方可报账;对以物资方式补助到农户的要由物资入库单、出库单,农户领用清册方可报账;尽量减少现金支出,特别是大额现金支出;对补助到龙头企业的资金,报账时要一律使用正式发票,坚决杜绝白条入账。

(四)对支农项目实行全程监督。

事前把好立项关,充分做好项目的考察论证工作。事中把握项目实施的各个环节,要经常到项目单位检查项目是否按方案实施及项目实施的进度、质量,根据进度拨款、报账。事后对完工的项目做好决算编制,切实搞好审计、验收工作。

(五)把绩效评价工作和资金拨付结合起来,提高支农专项资金使用效益。把项目绩效评价指标执行情况列入验收考核内容,绩效评价指标分两部分,业务指标包括项目实施质量、工期等;财务指标包括农民增收情况、带动农户数量等。对项目绩效评价指标考核实行计分制,同时扩大项目预留质量保证金的范围、比例,对考核达不到要求的不拨付质量保证金,对达到考核要求的单位优先考虑安排下一年度的项目资金。

(作者单位:江苏省睢宁县财政局)

责任编辑 王文涛

滞水财政:促改革谋发展

徐航

近年来,湖北省浠水县财政部门实行了财政预算管理制度改革、乡镇综合配套改革等各项改革,有力地促进了事业发展。

1.推行部门预算等财政管理制度改革。对县直所有行政事业单位全面推行部门预算改革,实行预算内外收支“一本账”。建立集中收付网络体系,全县已有215家单位实现集中支付,干部教师工资、各种专项资金均实行网

上直接支付。加强政府采购预算的编制,将支出指标分解到具体项目、细化到采购品目,对未编制政府采购预算和报送采购计划的单位,一律不予批准采购。加大对政府非税收入征收管理,做到统一资金核算、统一收支管理、统一票据管理、统一账户管理。

2.配合乡镇综合配套改革,加强村级制度建设,推进新农村建设。全县建立健全了农民负担监督管理、转移