

图书采购中标价并非越低越好

马正跃 李 坤 李 刚

前段时间,某省连续查处了几起劣质图书进校园事件,在社会上引起很大反响,也对政府采购节约率越大越好、花最少的钱买最多东西的传统观念提出了挑战。从这几个事件中可以看出图书招标中决不能完全以价格高低为标准。

一、追求图书招标采购中标价最低值的弊端

违反了商品正常交易规则。由于正版书的国家税收在20%以上,加上稿费、印刷、装订、储运等费用,光成本就超过了3折。而某地采购的中标价也仅为3.25折,与此同时在全国其他地方图书招标采购低于3折中标的现象也不在少数。低于成本价中标的事实已违反了商品正常交易规则,而商家以赢利为目的经商准则必然导致供应商在其他环节违规。

图书的质量和数量难以保证。以低于成本价中标后,供应商必然在图书的质量和数量上做“文章”来弥补损失。主要表现为:“鱼目混珠”,用盗版书替代正版书;“偷梁换柱”,用其他内容的图书蒙混验收;“滥竽充数”,用过时的旧书冒充新书;“缺斤短两”,供货的数量小于申报或合同的数量。

变相刺激了非法出版物市场。由于用正版图书交货无任何利润,供应商必然在其中掺入非法出版物。这也有意无意变相刺激了非法出版物的市场,让非法出版物有了更大生存空间,使不法商人挺而走险,继续从事非法出版物的印刷和销售,扰乱了国家图书版权管理和正常图书交易秩序。

影响了学生基础教育的效果。以劣充优的图书在合法程序的外衣下得以堂而皇之进入校园,最终流入到学生手中,必然影响学生的学习效果。而掺杂其中的不健康、不科学的非法出版物对学生的毒害更是不可估量的,有的甚至将直接影响学生的未来。

损坏了政府采购的公正度。尽管政府采购部门在图书招标中的程序合法,但在图书采购后期过程中出现的任何

问题,人们都习惯地归罪到政府采购头上。造成不法商人谋利,政府采购受过的局面,严重损坏了政府采购的公信力。

二、打牢基础工作,严格验收监督是图书招标采购的关键

科学合理确定标的。在图书招标采购之前,要认真进行图书市场调查,掌握了解图书制作成本和图书交易规则,本着既公开公正、节约成本又考虑供应商收益的原则,科学合理地确定标的,为确保采购图书的质量和数量打好基础。

夯实基础性工作。要充分认识到图书采购的特殊性和社会影响性,在招标之前要严格确定图书质量标准,精编细编标书,遵守各种职业规范条例,严格审查投标人资格,客观公正评标,认真执行政府采购各项规程,确保基础性工作无差错。

引入三方验货制。供应商交货时,要做到采购机构、新闻出版机构、校方或采购人三方同时到场验货。新闻出版机构负责检查质量,严格按照《图书质量管理规定》,重点检查有无正规书号、CIP数据记录、图书内容等。采购人负责清查供货数量是否与合同数量一致。采购机构现场核实,对验收全过程进行监督。

建立责任追究制。从编制标书、选定供应商、开标、评标、验收等各个环节建立责任追究制,每个环节都要有责任人、承办人签字,哪个环节出问题都有相关人员承担责任,以增强经办人员责任感,确保圆满完成招标任务。

建立供应商诚信备案制。每次采购结束后,综合各方面情况,对供应商的诚信履约情况进行登记备案。对履约情况好的供应商可以作为以后评标的参考,对履约不好的供应商第一次进行警告,第二次取消准入资格。

(作者单位:湖北省襄阳市财政局)

责任编辑 赵 军

被美国政府以“国家安全”为由予以排斥。该事件引发了社会各界关于政府采购与国家信息安全、经济安全关系的思考。财政部对此事严重关切,着手研究对涉及国家安全和机密的采购标准和管理措施,并介绍美国及其他发达国家保护国家安全和本国产业的做法,增强我国各部门、各单位的安全意识和国货意识。

政府采购操作层面问题受到关注

6月,国家审计署派出专项审计调查组,对中央国家机关政府采购中心组织实施的政府采购和中央国家机关有关部门执行政府采购的情况进行专项审计调查。9月11日,审

计署发布审计报告,指出了政府采购制度改革由初创转向深入过程中,操作执行环节存在的不规范问题。对此,党中央、国务院领导做出重要批示,要求不断完善管理制度加以解决。财政部将认真落实,提出对策和整改方案。

全国人大机关采购中心成立

2006年4月,中央机构编制委员会办公室正式批准成立了全国人大机关采购中心,主要负责依法组织全国人大机关纳入政府集中采购目录项目的采购工作。至此,中央级已按系统设立了中央国家机关、中直机关、全国人大机关等三个集中采购机构。