

用民生财政改善民生

丛明

温家宝总理在十届全国人大五次会议上所作的《政府工作报告》，在医疗、教育、就业和社会保障等方面提出了一系列解决民生问题的重要举措，深受广大人民群众和“两会”代表、委员的赞誉，被称作是民生报告。温总理所提的一系列重要措施，最主要的是财税政策。这表明，党中央、国务院不仅高度关注民生问题，而且也重视运用财税政策来解决民生问题。

国际经验表明，当一个国家从低收入向中等收入行列迈进的时候，即人均GDP从1000美元到3000美元的时期，社会有可能进入“矛盾凸显时期”。2006年我国GDP总量达到20.94万亿元人民币，按当年平均汇率折算，人均GDP已达2000美元左右。表明我国可能正处于社会深刻变革和矛盾凸显时期。随着我国社会主义市场经济的快速发展、改革的不断深化，社会涌现出不同的利益主体，形成利益多元化的复杂格局，社会不同阶层、不同群体之间的利益摩擦和矛盾经常发生，有时甚至出现尖锐冲突，处于社会弱势地位的群体和个人，其利益会经常受到损害。对此，如何正确把握当今社会主义社会发展的运动规律及其本质属性，如何妥善处置各方面的利益关系和化解矛盾，是政府面临的一个重大考验。在这种情况下，构建社会主义和谐社会，抓住了问题的实质。而构建和谐社会很重要的一个方面，就是要关注和解决民生问题。

财税政策是解决民生问题最有效的手段，公共财政在一定意义上即是民生财政。这可以从三个方面来看：第一，按照公共财政的基本职能和要求，公共财政应主要用于满足社会的公共需要。民生问题是社会公共需要最基本的方面，财政政策的着力点必须首先着眼于解决民生问题。第二，财税政策可有效弥补市场调节的缺陷。特别是财政支出政策，是对国民收入进行的再分配，通过转移支付、补助等手段，把钱用于老百姓最关心、最需要解决的问题；同时，对需要扶持的某些特定行业、领域和社会群体，也可采取一定的税收扶持政策。第三，从财税政策与货币政策的调节特点来看，货币政策擅长于国民经济的总量调节，如通过利率、汇率等手段，对整个经济面发生调节作用；财税政策则擅长于国民经济的结构性调节，如通过财政支出、税收等手段，针对某些地区、行业或领域发生调节作用。而民生问题，如医疗、教育、就业、社会保障和弱势群体收入等，均属于某一层面的结构性问题，运用财税手段解决这些问题更具有针对性和时效性。

今后一段时期，为了切实改善和有效解决民生问题，促进社会和谐发展，必须在以下几个方面进一步加大财税政策的扶持力度。

——逐步加大教育事业的投入力度。温家宝总理在《政府工作报告》中深切指出：教育是国家发展的基石，教育公平是重要的社会公平。今后几年，财政教育投入的增长一定要快于财政收入的增长，逐步使财政性教育投入占GDP的比重达到4%。在这个过程中，要重点向基础教育、职业教育和贫困生倾斜。例如，今年国家财政要安排农村义务教育经费2235亿元，要在全农村全部免除义务教育阶段的学杂费；率先在教育部直属师范大学实行师范生免费教育；建立健全国家奖学金、助学金制度和落实国家助学贷款政策，重点资助贫困生教育。今后还要逐步扩大扶持教育的覆盖面和领域，形成人人都能享受良好教育的公平环境。

——大力支持基本医疗卫生制度建设。为了切实解决老百姓看病难、看病贵问题，公共财政要着眼于建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。2007年，中央财政预算安排医疗卫生支出313亿元，比上年大幅增长86.8%，地方财政也要增加相应支出。按照今年《政府工作报告》的要求，要着重抓好4项工作：一是积极推进新型农村合作医疗，试点范围要扩大到全国80%以上的县（市、区）；二是加快建设以社区为基础的新型城市卫生服务体系，落实经费保障措施，方便群众看病；三是开展以大病统筹为主的城镇居民基本医疗保险试点；四是做好重大传染病防治工作。

——实施有利于促进就业的财税政策。就业问题是目前我国最大的国情，“十一五”时期我们仍面临较大的就业压力，尤其是残疾人员、下岗失业人员、退役军人、高校毕业生、农民工等群体的就业问题，需要引起高度重视，并切实采取包括财税政策在内的各项综合性措施，妥善解决。要继续实行和完善鼓励就业的税收政策。目前国家对残疾人就业、下岗失业人员再就业、退役军人就业均给予了税收优惠政策，下一步，要研究逐步扩大税收优惠政策的范围，完善政策内容，进一步鼓励就业。同时，加大财政对就业的支持力度，特别是就业培训工作，政府要大力资助，以满足经济结构调整对各类专职人员和熟练劳动力的需求。

——加快社会保障体系建设。完善的社会保障体系是保障民生的安全网，我国正处于社会保障体系改革的攻坚阶段，必须加快推进。一是继续加大财政的社会保障投入力度，今年中央财政预算安排社会保障支出2019亿元，比去年增加247亿元，地方财政也要增加安排支出。二是加快社会保障体制改革，在总结税务部门征管社会保险费经验的基础上，加快研究开征社会保障税的具体方案，由财税部门更有效地筹集和管理社会保障基金。三是建立健全城乡居民最低生活保障制度，今年要在全范围内建立农村最低生活保障制度。