

京山县“财政与编制政务公开” 动真格的

吴 涛 马安红●

2005年7月起,湖北省在总结过去政务公开利弊的基础上,采取先试点后推开的方式,在全省范围内开展“财政与编制政务公开”工作,将群众最关心、社会最关注的“人”和“钱”等“敏感政务”,在互联网上公开接受社会监督。

京山县是湖北省“财政与编制政务公开”试点县之一,其做法与成效在全省具有代表性。政务公开试点一年来,已录入上网财政与编制政务信息、财政管理专项资金、机构与人员编制状况等各类可查信息120余万条,4000余万字,“财政与编制政务公开”已成为该县促进政策落实,规范行政行为,预防腐败发生的有效手段和加强政府与群众沟通联系的重要桥梁。一是财政资金使用和机构编制管理更加规范。通过边清边改,边审边改,先纠错再公开,京山县一次性取消享受低保条件不充分的关系户200多户。通过人员编制实名制公开,理顺了人员编制关系,增强了财政供养人员编制管理的硬性约束。二是依法行政意识普遍增强。上网公开后,阳光政务成为共识,行政行为进一步规范。2006年以来,全县共发生对行政事业单位的投诉案件38件,查证属实11件,分别比上年下降了20%和35%。三是干群关系更为密切。在互联网上公开群众关心的财政资金和人员编制等核心政务,增进了部门之间、干群之间的相互了解,创造

了有利于公众参政议政的环境,密切了政府与群众的关系,增强了群众对政府的信任度。京山试点主要有以下特点:

1. 公开内容比较广,突出实效性。2005年8月,“京山县财政与编制政务公开网”正式开通,当年公开财政资金22项,比省委、省政府规定的多5项,另外还公开了11个单位的部门预算,社会反响较好。2006年进一步加大了公开力度:一是公开的财政资金项目增加到46项,比上年多29项。二是扩大部门预算单位公开范围。全县纳入部门预算编制管理的单位共有189个,截至7月底已公开100个单位的部门预算情况,占53%,比上年增加77家,公布的部门预算资金总额达到4.5亿元。三是扩大编制政务公开内容。除涉密机构以外所有纳入编制管理的单位和部门编制情况全部公开。截至7月底,全县340家行政事业单位的编制信息已全部录入上网,比上年增加44家;公开各类人员11608人,比上年增加11598人。

2. 严把“四个关口”,突出规范性。一是严把责任分解关。对应上网的政策信息与数据在年初就进行了统筹安排,将责任分解到各职能部门和乡镇,实行首问负责制。二是严把数据更新关。政策、规定应当在收到或发布之日起30日内上网公布;各种专项资金必须在分配到个人或项目后10日内上网

公布,对各类新增(或减少)的机构、编制和人员情况,必须在15个工作日内,按照规定的程序在网上公开。三是严把信息质量关。对每一笔上网的数据资料,严格实行项目单位填报人、分管领导、单位负责人、财政局业务对口股室或编办、县领导五级审核签字把关,确保内容的真实性 and 准确性。做到了人员信息与财政、编制、人事管理部门的真实情况逐一对口,资金的来源与去向对口,网上资金总表、分配表与明细对口,各项数据信息填写规范,无缺漏。四是严把信息反馈关。建立网上信息登记制,指定专人,每天收集登记网上各类意见;建立交办工作责任制,对群众上网反映的意见和建议,由相关部门在10个工作日内处理回复,并将结果报县政务公开办公室;建立重大事项报告制,对群众反映的重大、疑难问题,及时上报领导小组研究解决。去年8月份网站开通以来,共收集群众意见231条,通过书面、电话或网络全部予以答复。

3. 强化便民措施,提高可知性。针对县城、乡镇与农村网点分布不均等特点,为了方便群众查询,京山县把悉心打造服务平台、强化和落实便民措施作为公开工作的重要环节来抓。一是广泛宣传告知。通过电视、广播、报纸、网络等多种媒体以及电子显示屏、公告牌、公开栏、公开墙等各种途径发布实施“财政与编制政务公开”消息,

穷则思变的哈密财政

新疆的哈密，是一个经济欠发达地区，微薄的财力很难满足“吃饭”的需要，当地财政常常要靠上级转移支付补助过日子。穷则思变，哈密地区财政部门把穷作为变革的动力，工作中坚持“依法理财、规范运作、民主管理、服务全局、保障重点、培植财源、促进发展”，“十一五”期间财政状况发生了巨大的变化，地方财政收入年均增长24.33%，成为哈密财政发展史上收入增长最快的时期，实现了“吃饭财政”向公共财政的历史性跨越。

抓管理 促规范

“十五”之初，面对地区财政形势严峻、预算管理约束乏力、弹性较强、专项资金缓拨、滞留、占用的局面，为理顺财政管理机制，哈密地区财政局从强化预算管理着手，制定出台了多项财政管理改革的办法。

——强化预算管理，规范拨款程

序。面对预算指标随意调整，预算执行无约束的状况，面对各预算单位每办一件事、每花一笔钱都必须“跑政府”、“跑财政”的混乱局面，面对单位间苦乐不均、大多数预算单位公用经费严重不足所造成的尴尬，面对财政资金多条渠道审批的困扰，2002年财政局提出并经行署同意出台了加强预算管理的意见。核心是对每个预算单位测定合理的经费使用额度，即预算指标明确到预算单位，节余留用，超支在下年度指标中如数扣回。财政部门按照预算单位的指标数、国库收入进度和预算单位的工作进度三方面结合的原则，主动向预算单位拨付资金。这一办法的实行，改变了财政一家理财的被动局面，开创了由预算单位和财政部门共同理财的新局面。同时也避免了预算单位跑行署、跑财政审批资金等不正常现象，预算管理制度更加严密、规范，资金核拨的透明度大大增强，使

政府、预算单位和财政都比较满意。

——加强预算外资金的管理，变自由分散使用为约束使用。面对预算外资金收多少、用多少的状况，单位间苦乐不均、使用缺乏约束的局面，财政局对所有有预算外收入的单位展开摸底调查，提出了预算外资金分类管理、分别指导、分类定档定基数、区别调剂留用的意见，得到了地委、行署的支持和批复。“意见”执行中触及了单位和个人的利益，少数预算单位便向行署反映意见甚至对财政局领导进行人身攻击，但财政局党组一班人认准一个理：预算外资金的收取、使用必须符合财经法规，必须明确收取和使用范围及标准，绝不能助长不良风气。经过一年的实践，压力顶住了，矛盾化解了，有预算外收入的单位事业得到了发展，资金收取、使用规范，政府收入增加了近千万元，大大缓解了财力紧张状况。

——加强专项资金的管理。过去，

宣传公开的主要内容和实施办法、网址等，扩大群众知晓面。二是落实便民措施。为方便查询，设立了29个免费查询点，其中县直部门14个，镇（区）15个。县直查询点主要设在城区人口流动较大、群众办事出入较为频繁的地方；乡镇查询点统一设在镇财政农经管理所。各查询点均安排落实专人管理，统一制作并悬挂查询告知、服务规范等指南，指导和方便群众查询。同时，还在全县选择30家网吧（其中城区10家，乡镇20家）实施免费承诺服

务，有效解决了政务公开沟通平台不足的问题。

4. 完善工作机制，突出长效性。重点从3个方面予以保障：一是组织机构保障。政务公开办公室负责全县政务公开日常工作，县财政局加强监督检查，并在县直部门和乡镇确定26名信息管理员，负责做好本单位政务公开的各项工作。聘请了38名监督员，以促进财政与编制政务公开更加规范、透明。二是工作制度保障。制定了财政与编制信息公开的一系列规章制度和

管理办法，保障了公开工作的连续性、时效性和程序性。三是工作机制保障。加强督办检查，县财政局督促公开责任单位及时收集上报需公开的资料、数据，对全县查询点建设情况、网上咨询、建议、投诉处理回复情况及时检查通报，并把“财政与编制政务公开”工作纳入各部门、单位年度工作考核内容。●

（作者单位：湖北省京山县财政局

湖北省潜江市财政局）

责任编辑 戴开成