

# 为构建和谐社会创造良好舆论环境

本刊编辑部

2006年是“十一五”开局之年。1-11月累计,全国财政收入完成36084亿元,同比增长24.7%,预计全年财政收入将突破3.9万亿元。同时,重点支出得到较好保障,财政宏观调控成效显著,财政改革又有新突破。去年12月份召开的全国财政工作会议按照党的十六届六中全会和中央经济工作会议精神,把以人为本、全面落实科学发展观、促进经济又好又快发展、支持构建社会主义和谐社会、更好地让广大人民群众享受改革发展成果和公共财政阳光,作为今年财政工作的大局。

财政宣传工作是财政工作的一个重要组成部分。2007年,《中国财政》将按照财政部金人庆部长在全国财政工作会议上的讲话精神,围绕财政工作大局,积极宣传用发展的办法解决构建社会主义和谐社会中的矛盾和问题,用改革的办法更好地为构建社会主义和谐社会服务。并从以下几个方面加强宣传支持构建和谐社会的财政措施,为构建和谐社会和党的十七大召开创造良好的舆论环境。

(一) 不断调整和优化财政支出结构,改善公共服务,加强薄弱环节。我国经济中存在的各种问题是经济结构不合理的反映,根子在结构上,结构优化才能发展协调。调整和优化财政支出结构,就要逐步减少直至退出对一般性、竞争性领域的直接投入,加大向“三农”、教育、卫生、文化、就业再就业服务、社会保障、资源节约、环境保护、公共基础设施、社会治安等方面的投入,改善公共服务,加强薄弱环节,大力发展社会事业,着力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

(二) 健全财力与事权相匹配的财税体制,提高各级政府财政保障能力。完善财力与事权相匹配的财税体制,有利于缓解中央与地方及地区之间的财力不平衡问题,提高各级政府尤其是基层政府构建和谐社会的财力保障能力。一方面要根据支出受益范围等原则,明确界定中央和地方政府的支出责任:对于国防等全国性公共产品和服务,由中央财政承担;对于在省级范围内,但有“外溢效应”的

公共产品和服务,以及具有调节地区间、城乡间重大收入分配性质的支出责任,由中央财政承担或由中央财政与地方财政共同承担;地区性行政管理等地方性公共产品和服务的支出责任,由地方财政承担。另一方面要适当调整和规范中央与地方的收入划分,规范转移支付制度,完善财政奖补政策和省以下财政管理体制。

(三) 建立多元化的投入机制,不断增强公共产品和服务的供给能力。根据当前宏观经济形势,国家财政将逐步增加并适时调整投资规模,优化调整投资结构和方向,实现投资重点的三个转变:由城市转向农村,重点支持农村基础设施建设;由一般基础设施建设转向社会公共事业发展、环境保护和生态建设;由经济建设转向促进科学发展,重点支持促进城乡、区域协调发展以及涉及广大人民群众生命财产安全和切身利益的项目。为不断增强公共产品和服务的供给能力,要充分发挥市场机制的作用,财政尽可能通过“购买服务”等手段,将财政投入由“养人办事”向“办事养人”转变,着力创新财政投入办法,采取规范化的财政贴息、适当补助、税费减免等手段,积极发挥财政资金和财税政策“四两拨千斤”的杠杆作用,引导社会各方面加大投入。

(四) 完善财税制度,调节收入分配。促进社会和谐要处理好公平和效率的关系。根据“更加注重社会公平,着力提高低收入者收入水平,逐步扩大中等收入者比重,有效调节过高收入,坚决取缔非法收入,促进共同富裕”的要求,收入分配政策一要明确、二要规范。在完善和规范公务员收入分配制度,规范国有企业收入分配秩序的基础上,加快建立综合与分类相结合的个人所得税制,加强税源监控,强化征收管理,充分发挥所得税组织收入和调节收入分配的作用,加大税收对起点公平和过程公平的调节力度。同时,要落实并不断完善企业、个人社会公益性捐赠的税收优惠政策,发挥对收入分配的调节作用。