

数据信息收集范围,并推动社会公众信息指标的采集、量化和标准等研究和制定工作;再次,要研究评价数据信息采集方法,重点收集大中型财政支出项目从立项决策、建设实施到生产经营全过程实际发生的各类技术经济指标和数据资料,确保评价数据信息采集的有效运转,进而为绩效评价的顺利实施提供强有力的技术支持。

(四)强化财政支出绩效评价结果的应用及监督约束功能,为绩效评价工作的持续、深入开展提供依据。财政支出绩效评价结果的应用是考察和衡量绩效评价工作能否取得成效并持续开展的主要依据。从长远来看,将绩效评价结果纳入公共支出决策体系,纳入财政资金管理和监督体系,纳入整个国民经济发展预测体系是今后发展的必然要求。为此,首先要研究和制定全国财政支出绩效评价结果的应用管理办法,具体规定评价结果应用的目的、范围、程序、权限等。其

次,要结合各公共部门投资管理的特点,制定各部门成果应用的具体实施办法,为提高新上项目运营质量,加强项目管理、监督和考核提供参考依据,也为今后同类项目建设提供经验参数。再次,要健全相关法律法规,对项目具体执行行为和各有关责任人实施有效的约束和监督,以增强公共支出绩效评价工作的权威性。

(五)实行部分的权责发生制会计。我国现行的政府会计使用的是收付实现制的会计方法,这种现收现付制基础上的现金支出信息虽然在支出控制方面有其优势,但它可以通过提前或延迟支付人为地操纵各年度的支出,在许多情况下会导致对政府成本和绩效信息的歪曲和误导,因此,无法支持以绩效为导向的财政管理改革。目前,澳大利亚、新西兰和英国已在政府预算会计中使用权责发生制。而美国一般是把政府财务报告建立在现收现付制基础上,但利息费用、某些雇员养老金计划、贷

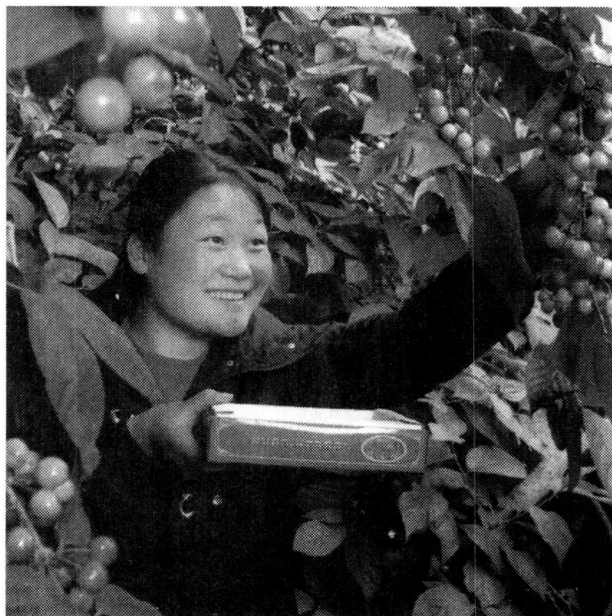
款和担保项目建立在权责发生制基础上。权责发生制会计和预算被看做是包含成本和收益的一个更为精确的方式。由于在预算系统中引入了完全成本概念,支出机构有较强的激励去评估自己的营运成本,而且在预算中提供关于负债或利息补贴的应计信息也有助于增强财政透明性和改进政策的制定。因此,实施绩效评价必须改革会计制度,推行权责发生制。由于我国的现实情况,权责发生制的推行可以采取逐步引入的办法。首先,对现收现付制进行有限的调整,在原有框架下引入权责发生制的部分要素来弥补现收现付制的缺陷,实行改进的现收现付制。其次,向修正的权责发生制过渡,确立权责发生制的基本概念和制度框架。最后,实行完全的权责发生制,并在预算和政府财务报告中采用。

(作者单位:厦门大学经济学院)

责任编辑 方震海

PHOTO NEWS

图片新闻



山东水泉:大棚樱桃别样红

山东省枣庄市水泉镇财政部门积极扶持农民利用当地的资源优势进行樱桃保护地栽培。由于当地大棚樱桃比普通樱桃提前3个多月成熟,许多外地客商纷纷上门收购,每公斤卖到120多元,有效地促进了农民增收。

(李宗宪 李芳摄影报道)