

促进科学发展

实现安徽财政与经济的良性互动

■ 陈先森

近年来,在科学发展观的指引下,安徽省迈入厚积薄发、加速崛起的阶段。在此基础上,省财政收入5年连跨7个百亿元台阶,2007年财政收支双双跨越千亿元,迈上了与经济良性互动的发展轨道。

在解放思想中主动理财

安徽省正处在拼一拼就能冲上去、松一松就会滑下来的紧要关头。财政作为国民经济综合管理部门,在促进科学发展、建设和谐社会等方面承担着重要职责。全省必须继续弘扬“大包干”精神,通过新一轮思想大解放推动安徽在新的起点上实现新一轮大发展。

第一,不断拓宽理财思路。跳出财政抓财政,不断拓宽理财的工作思路。一要牢固树立六个理念。即:以人为本的公共财政理念、服务大局的发展财政理念、改革创新的科学财政理念、统筹兼顾的协调财政理念、规范管理的绩效财政理念、强化监督的法治财政理念。二要统筹考虑昨天、今天、明天的事情。既要考虑昨天的遗留问题,如粮食亏损挂账、农村义务教育债务;也要重视今天的现实问题,如改善民生、保护生态;更要研究明天的发展问题,如可持续发展、建设和谐社会。

三要统筹考虑城乡均衡发展。冲破不合时宜的观念束缚,不断研究新情况、解决新问题,牢牢把握财政工作的主动性、适应性和驾驭力,城乡统筹兼顾,推动城乡协调、均衡发展。

第二,着力提高理财能力。一方面,要讲研究生财之道、聚财之方,不断做大财政“蛋糕”。及时高效地将国家的有关政策,紧密结合本地实际,落实到位,积极发挥财政杠杆作用,促进经济发展。如近期国务院办公厅发文明确中部地区一些政策比照东北老工业基地和西部大开发执行。中部地区就要抢抓机遇,利用好体制、机制和区位、资源及教育科技等有利条件,调动各级政府和人民群众的积极性、主动性和创造性,做到把握全局,综合协调,推动发展。另一方面,要切实分好“蛋糕”、用活“蛋糕”,把有限的资金用在刀刃上。安徽人均财力水平在全国较低,2006年为1211元,在全国排末位,财政收支矛盾仍然十分突出。为此,省财政必须下更大的功夫,不断提高生财、聚财、用财的能力和水平。牢固树立长期过紧日子的思想,既充分考虑财力现状,把现阶段能够解决好的事情抓在手上,统筹解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,又谋求支持经济有更大的发展,

逐步用发展成果解决历史的遗留问题。同时,坚持服务至上,寓管理于服务之中。紧紧围绕省委、省政府提出的发展战略,主动埋单,不做单纯的“账房先生”和“摇头先生”,积极为部门、为基层、为群众办实事、办好事。

第三,积极创新理财方式。安徽省财政部门将继续坚持集中财力办大事。目前,省级财政、市县财政的财力保障水平都比较弱,因此要加大整合专项资金力度,在整合财力中盘活财力、放大财力;合理分配财力,建立健全财政资金分配使用、跟踪问效的机制,不断提高财政资金的使用效益。继续探索和创新惠民政策落实机制。为了确保党和政府的惠民政策落到实处,2008年安徽在总结惠民资金管理“一卡通”、“一线实”工作经验基础上,正着手实施惠民直通工程,力求通过建立管理“一体化”、平台“一网联”、审核“一线实”、发放“一卡通”、服务“一站办”的管理机制,实现工作对象由侧重农民向城乡居民一体转变,工作层面由侧重基层向基层与部门上下一体转变,工作方式由侧重实际操作向实际操作与体制机制一体转变,工作手段由传统落后的管理向信息化、精细化转变,工作重点由侧重单方面的突破向全面系统转变,形成完整系统的政策和资金落实保障体系。

在转变观念中促进发展

安徽当务之急是发展,因此要抓住中部崛起的机遇,通过体制、机制创新,寻找促进发展的新思路、新办法。一方面超前谋划,对影响科学发展的重大问题系统进行研究,目前省财政已制定了支持县域经济发展、促进和谐安徽建设、支持新农村建设、促进科技创新、支持企业发展、支持生态文明建设、支持文化发展、支持担保体系建设等8个政策性文件,用以指导“十一五”时期全省财政工作。另一方面主动实践,按照奖补引导和集中财力办大事原则,调节发展结构、引导发展方式转变,落实安徽工业强省战略和创新推动战略的实施。

第一,通过深化财政体制改革支持发展。针对基层政府提供基本公共服务能力较弱的现实,安徽省全面实施财政“省直管县”和“乡财县管”,提高一般性转移支付的规模和比重。2007年8月份和11月份提前下达一般性转移支付资金8亿元和12亿元,比上年增加20亿元,转移支付规模显著扩大、时间大大提前,切实发挥了转移支付资金的拉动效应和使用效益,增强了基层统筹安排财政支出支持发展的能力。针对部门预算执行率偏低的现状,全面提高部门预算编制的精细度,强化预算部门的项目支出责任,并将当期预算执行与下一年度预算安排直接挂钩,使年终结余大大减少(省本级较上年下降45.7%),支出增长幅度大大提高(按财政部口径,全省增长33.5%,中部地区排名第一,全国排名第五),最大限度地发挥了资金使用的经济社会效益。2008年,安徽将继续贯彻落实十七大精神,围绕主体功能区建设和推进基本公共服务均等化的要求,调整财政支持区域协调发展政策,界定省、市、县三级政府的事权范围和支出责任,

完善省以下财政体制,力求从体制、机制上为推进发展提供支持。

第二,通过深化农村综合改革支持农村发展。经过2007年的全力推进,农村综合改革取得明显成效。乡镇机构改革顺利推进,全省调减乡镇124个、行政村2330个、精简乡镇机构849个;农村义务教育“两免一补”政策得到全面落实,直接减轻农民义务教育负担达23.2亿元;农民得到了更多实惠,全省农民由税费改革前人均年上缴109.4元,到2007年人均得到政府补贴139元。与此同时,公共财政的阳光更多地照耀“三农”,2007年全省财政用于“三农”的各项支出达365.9亿元,比上年增加82.7亿元,增幅达29.2%,为大灾之年粮食增产、农民增收打下了坚实基础。2008年,安徽将以建立公共服务平台为切入点,以清理化解农村义务教育债务为突破口,继续深化农村综合改革,并按中央1号文件要求,狠抓支农惠民政策的落实工作,切实推进粮食增产、农民增收、农村发展。

第三,通过“输血”与“造血”政策的并用支持县域经济发展。2007年,安徽一方面继续加大对基层的一般性转移支付和专项转移支付的力度,为县域经济发展“输血”;另一方面,支持县级工业园区基础设施建设,及时兑现税收增长奖励、财政强县奖励、出口退税等奖补政策,通过财政贴息、信用担保等手段,吸引社会资金投入,解决中小企业融资难问题,为其发展“造血”。一批经济强县快速崛起,县域经济取得长足发展:2007年,全省61个县财政收入完成247.8亿元,增长34.4%,超过全省平均增幅7.7个百分点,有17个县(市、区)财政收入超过5亿元,其中5个县(市)超过10亿元。2008年,省财政对财政支持县域经济发展的各项政策措施进行了整合,针对制约县域经济发展的“瓶颈”

问题和关键环节,着力从体制、机制、政策、资金方面进一步加大支持力度,促进县域经济加快发展。

在践行宗旨中关注民生

保障和改善民生是党全心全意为人民服务宗旨的根本要求,是密切政府与人民群众血肉联系的具体体现,也是我们新时期财政工作的重要任务。

近年来,安徽省先后实施了一系列惠民利民政策,特别是2007年实施的12项民生工程,全省各级财政累计投入78.4亿元,惠及4000多万城乡居民,人均受益近200元,受到广大群众好评,得到社会各界的肯定。胡锦涛总书记视察安徽时,对这项工作给予了充分肯定,并指出要一项一项抓好落实,不断抓出成效。

2008年,安徽省按照“加大投入、拓展内容、提高标准、完善措施”的总体要求,进一步将民生工程项目扩展到18项。按照省委、省政府的要求,各级财政将积极发挥牵头部门职责,细化分解实施方案,完善激励奖惩机制,确保资金落实到位,切实把好事办好、把好事办实。预计全年财政需要投入160多亿元,将惠及全省5000多万城乡居民。

保障和改善民生,是加强社会建设的一项长期任务,着眼构建覆盖城乡的基本公共服务体系,巩固现有基础和平台,结合财力状况和工作实际,与发展各项社会事业相对接,特别是跟社会保障体系建设相衔接,建立民生资金预算的自然增长机制,推进保障和改善民生的长效化、规范化,使改革发展成果惠及人民群众,让广大群众在共享的同时实现更高水平的多享。

(作者为安徽省财政厅厅长)

责任编辑 周多多