

立足天水实际 推进四个方面建设

■ 苏永明

按照党的十七大精神，结合天水实际，天水市各级财政部门要重点加强四个方面建设，为经济社会发展当好家、理好财、服好务。

以实施“五大战略”为抓手，全面促进经济发展。天水是西部欠发达地区，消费和出口对经济发展的带动力不强，经济增长在相当长的时间仍将依靠投资来拉动。要做大财政蛋糕，促进经济发展，必须围绕科学发展，以“工业强市、农业稳市、商贸活市、旅游富市、科教兴市”五大战略为抓手，以提高经济发展能力为中心，立足资源优势，抓好五项工作：一是围绕“关中——天水经济带”建设和振兴天水装备制造业行动规划，认真完善和落实相关财税扶持政策，多方筹措资金、加大资金扶持力度，努力使装备制造业成为全市经济发展的核心、经济增长的支柱。二是整合支农资金，按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，进一步加大畜牧、果品、蔬菜三大主导产业和区域特色优势产业的扶持力度，加快农业产业化发展步伐，实现农业增效、农村经济发展和农民增收的目标。三是支持工业园区建设，进一步落实招商引资各项财税优惠政策，吸引科技含量高、环境污染小、经济效益好的大项目入园发展，培植和壮大财源。四是加大商贸旅游资源开发扶持力度，着力改善基础条件，打造区域物流中心和旅游品牌。认真落实支持非公有制经济发展的优惠政策，充分利用投资参股、贴息、补助、奖励以及改善融资环境、搭建融资平台等手

段，解决中小企业融资难的问题，支持非公有制经济发展。五是紧紧围绕支持“三线搬迁”、出口企业发展，积极落实退税政策，放水养鱼，培植稳定的财源增长体系。

以解决民生问题为重点，全面促进社会和谐。一是继续落实省、市确定的“12件实事”、“四个覆盖”的惠民政策，积极筹措资金，落实保障措施，切实支持和解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题。二是推进义务教育经费保障机制改革，认真落实义务教育“两免一补”和城市“两免”政策，大力支持农村教育、职业教育和特殊教育，建立和完善学生资助制度，着力改善城区和下划企业学校办学条件，不断发展远程教育和继续教育，建立健全全民学习、终身学习平台，促进学习型社会建设。三是加强社会保障体系建设，完善促进就业和城镇居民最低生活保障、城镇居民基本医疗保险、城镇职工基本医疗保险及失业、工伤、生育保险等保障制度，强化保障措施，逐步提高保障水平。建立和完善农村低保、五保户供养、新型农村合作医疗等社会保障制度，探索建立农村养老保险制度。积极支持社会事业发展，加大对科技、教育、文化及公共卫生、农村卫生、社区卫生等社会事业的扶持力度，着力改善人民群众生活条件。

以财政改革为动力，全面加强公共财政体系建设。深化部门预算改革，做到预算编制和预算执行相统一；深化国库集中支付制度改革，逐步将所有行政事业单位预算内外支出全部纳入

国库集中支付；深化会计集中核算改革，将所有行政事业单位经费收支全部纳入会计集中核算范围；深化政府采购制度改革，提高政府采购管理的规范化、制度化和法制化水平；深化县乡财政管理体制改革的全面推行“乡财县管、村财乡管”的管理模式；深化政府收支分类改革，实现“体系完整、反映全面、分类明细、口径可比、便于操作”的改革目标；深化政府非税收入综合改革，完善和规范财政综合预算；深化行政事业单位国有资产管理改革，逐步将国有资产收益全部纳入预算管理；加强金财工程建设，提高财政信息化管理水平。

以财政监督为保障，全面提高财政管理水平。要结合财政管理工作实际，将财政监督贯穿于财政管理工作之中，贯穿于财政体制、机制建设和改革的总体设计之中，贯穿于财政系统人、财、事权的运行全过程之中，加快建立法治财政，确保财政资金使用安全、规范和有效。要创新财政监督方式，把财政监督与预算管理结合起来，建立健全财政财务人员准入制度、财务人员诚信档案管理制度、财政违纪处罚制度和责任追究制度、报表报送责任制度。积极开展财政专项资金项目评审和绩效监督，不断提高预算执行的及时性和预算监督的有效性。把中央和省、市出台的重大政策的资金落实情况作为监督重点，确保各项惠民政策落实到位。

（作者单位：甘肃省天水市财政局）

责任编辑 戴开成