

潜江市

探索加强国有资产管理

■ 蔡光嵩 路直达

从静态管理到动态管理,从单一的公车管理到覆盖全市所有行政事业单位的资产管理,从靠制度管理到靠制度管理与信息技术管理并进的发展路子,湖北省潜江市行政事业单位资产管理工作取得了明显的成效。

(一)以清产核资为基础,准确掌握资产动态。2003年以来,潜江市加强资产管理的各项基础性工作。2006年底,成立了全市清产核资领导小组及办公室,全市58个主管局、办等单位相应成立了清产核资领导小组及工作专班,组织对全市行政事业单位基本户数、定编人数、财务收支状况、资产占用情况等进行了全面调查、清理。2007年底,全市清产核资资产核实全部到位,资产清查面、核实面达100%。查清行政事业单位资产总额16.7亿元,行政事业定编人数16297人,人均办公资产95101元。并对全市310户行政事业单位的房屋建筑面积、大小车辆、各类办公设备等有了全新认识。

(二)以公务用车管理为突破口,增强财政工作主动权。公务车辆是行政事业单位国有资产的重点,也是资产管理中的一个难点,涉及到行政体制、财政预算等各个当面。以此为突破口,潜江市2004年出台了《关于进一步加强行政事业单位公务用车管理的规定》,对全市行政事业单位购买、更换公务用车的价格标准、配备数量、审批程序、登记管理、监督检查等作了规定,2005年又在此基础上出台了《潜江市机关事业单位公务用车管理暂

行规定》,使潜江市公务用车从购置审批、使用监管到退出处置等环节管理工作步入程序化、制度化、规范化轨道。在车辆购置上,做到对欠发职工工资的、欠缴职工养老保险金和医保金的、欠有债务以及有财政有偿资金回收任务没有完成的不予审批。在车辆编制上,实行定编管理,根据全市机关事业单位的机构级别、经费形式、编制数、实有人数、单位车辆状况等情况确定编制数,对超编车由市财政处置。在车辆价格标准上,由市财政严格监督执行。2007年全年没有一个单位的新购车辆超价格标准。在车辆采购上,除购置、更换须经审批同意外,还必须进入政府采购程序购买。在车辆资产使用、处置上,由市政府采购部门对公务用车的维修、保险、加油管理等级统一招标、定点维修。市财政、审计部门加强对公务车成本费用支出监督和审计工作,更新车辆后旧车由市财政集中公开处置。

(三)以源头治腐各项规定为准绳,切实消除监管死角。在存量资产管理上,规定单位闲置资产报市政府审批后由市财政统一调配;在增量资产管理上,对资产配置的原则、配置的内容、配置标准及配置审批程序都进行了详细规定,有效根除了单位随意购置、借债购置、收费购置、摊派购置等违纪违规行为。在转制单位资产管理上,针对事业单位资产量大且分散、不易集中管理的问题,采取托管方式,规定转制单位在民政部门办理社团法人

登记后,对资产只有使用权,无处置权,由市财政局委托镇政府管理本辖区转制事业单位的国有资产。镇政府与各转制单位签订一份“资产托管协议书”,防止国有资产的流失。在资产处置上,对房屋建筑物、车辆及大型重型设备,坚持先评估再处置,处置收入进入财政专户,实行收支两条线管理。在有偿使用资产监管上,对全市行政事业单位内部招待所、内部食堂、出租门面等资产建立信息档案,严格执行资产有偿使用审批程序,并设立行政事业单位国有资产收益国库账户归集资产有偿收入,实行收支两条线管理,以解决行政事业单位资产配置苦乐不均的矛盾。

(四)以金财工程为平台,创新资产管理方式。资产信息化管理是“金财工程”财政决策支持系统的重要组成部分,通过利用现代信息技术,市财政部门对资产管理业务流程进行再造,创新资产管理方式,实现对行政事业单位资产从配置、使用到处置各个环节的动态管理。在现有运行的财政广域网、城域网和局内部办公网的基础上,又投入50多万元,建立起横到边、纵到底的全市行政事业单位管理信息系统,为资产管理提供了技术支撑。2007年实现了全市资产管理信息系统覆盖面达100%,建立了从财政部门、主管部门到资产占用单位的网络数据体系,资产信息数据得到充分利用。

(作者单位:湖北省潜江市财政局)

责任编辑 周多多