

靖江推进财税库银横向联网的实践与建议

■ 王 佳

江苏省靖江市自2004年以来,积极推进财税库银横向联网工作,努力构建财政收支管理的科技平台,财政收支管理的效率、效益和透明度大大提高。

一、四项措施推进财税库银联网

一是明确部门职责。为切实加强财税库银联网工作,靖江市明确了财政、税务、国库和各专业银行各部门的工作职责。市政府办公室负责财税库行联网工作的组织协调,市人民银行牵头组织联网工作的具体实施;税务部门负责前置接口软件及设备、扣款三方协议签订、配合对纳税人属地确认及对现行数据调整、按照业务要求向中心提供准确无误的数据、配合联网测试等;财政部门负责前置接口软件、财政分析系统开发、硬件设备政府采购、纳税人属地确认等;各商业银行负责前置接口软件及设备、根据业务要求及时提供准确无误的数据信息等。二是建立联席会议制度。为加快推进财税库银联网工作,靖江市建立了联席会议制度,由联网工作各方派人参加,定期召开联席会议,通报工作进展情况,研究和解决财联网工作过程中的遇到的业务和技术问题。三是统一业务标准。财税库银联网工作涉及税务、财政、金融部门和广大纳税人,必须统一业务标准。靖江市吸收浙江、上海等各地推行财税

库银联网工作的经验,并结合本市实际制订了推行财税库银联网的实施意见,确定税收采取批量扣款和实时扣款相结合的缴库方式,即对电子申报纳税人实行批量扣款方式,对上门申报和财政部门组织的各项收入实行实时扣款方式。四是统一电子缴库流程。全面实行企业电子申报,并通过财税库银联网系统,实现即时划款、自动销号,彻底改变了传统的税费征收、入库和财政资金的拨付方式,实现了无区域网上申报、报缴同步、即时入库、自动销号、全程监控。通过征管信息系统实现了实时划款。税务、财政部门将已申报未缴库的申报明细批量发送给国库扣款,每天日结时与国库将扣款成功的信息电子对账,自动上解入库销号。实现“一票多税”功能,大量减少了税票使用量,彻底取消税收通用缴款书,不再打印汇总缴款书。

二、财税库银联网的工作成效

一是提高了财政收入入库效率。财税库银联网前,收入入库一般要两天左右时间。联网后,财政收入由于在收入申报、扣款、入库信息等方面实行了电子交换,因此只要申报成功,账户余额充足,就能实现收入即时入库,提高了财政收入入库的速度,减少了资金流转,有效地防止收入在征收入库过程中被延解、占压,确保了财政收入完整、及时解缴入库。

二是降低了预算执行成本。联网后,纳税人从申报到入库实行了电子化、无纸化,从根本上改变了税票、缴款书的传统传递方式,通过电子认证,企业根据扣款缴库成功信息,直接在办公室打印纳税和扣款凭证等,纳税人足不出户就能办妥申报入库事宜,也减轻了征收机关和金融部门的工作量。通过推行财税库银联网,大大节省了人力、物力,既降低了组织财政收入的成本,又可减少纳税人缴税成本支出,提高了财政收入征收效能。

三是确保数据准确性。联网前,人民银行国库部门以汇总缴款书上的财政收入科目和金额入账,经收处往往注重金额的准确性,不十分关注收入科目的正确性,造成征收部门反映入库科目金额与人民银行国库部门反映入库科目金额不一致,迫使征收机关时常进行科目更正。联网后,对实时业务数据和信息的处理、交换、共享,实行财政收入征收的申报、解缴、入库、销号、对账、监控一体化,在技术上确保了数据的统一性,从而保证了财政税收工作的质量。

四是构建了财政分析预测平台。联网后,信息资料共享,财政部门能及时掌握具体到企业、到乡镇的入库和征管资料,便于财政部门做好分析和预测。2004年以来,靖江市重点对市级50个规模企业、乡镇20个重点企业收入和经营情况,根据国家政策调整,有针对性地进行分析,如国家出台

众志成城破冰雪

春风送暖见真情

■ 谢和平

岁末年初，忽如其来的一场冰雪灾害降临赣鄱大地，千里冰封，满目苍茫。道路因冰封受阻、电网冻毁断电、上万间房屋倒塌、大片的竹木拦腰折断、633万亩农作物绝收……江西受灾人口达2210万，直接经济损失逾二百亿元。面对无情的冰雪灾害，党中央、国务院以及江西省委、省政府果断采取措施，开展了声势浩大的抗寒救灾战役，党和

政府的关怀与来自八方的爱心援助，犹如春风送暖，迅速消融了灾区人民心头的冰雪，坚定了灾区人民生产自救的决心和信心。在这场战斗中，许多场面感人肺腑，许多消息催人奋进……

总理关怀 果农脸上重现笑容

脐橙是赣南的一大支柱性产业，

但罕见雨雪冰冻天气却使赣南18万吨脐橙出现严重滞销，95%以上的果农处于亏损状态。赣南果农遭灾的消息传到北京，温家宝总理非常关心，立即作出批示：“要迅速解决江西脐橙销售难的问题。”2月6日，商务部紧急向北京、上海等13个省、市商务主管部门下发专门通知，要求这些地区发扬“一方有难、八方支援”的精神，积

有关房地产政策、出口退税政策的变化、所得税改革、民政福利企业退税政策等。通过对重点税源和重点企业生产经营情况、重大经济政策对地方经济影响的分析，提升了财政分析预测的能力，为经济和社会事业发展提供了可靠的决策依据。

五是有利于市镇分税制财政体制的建立。分税制财政体制的核心是收入预算级次的划分。2003年前，靖江市各镇区的收入是税务部门提供，调整收入级次的现象比较普遍，导致在财力分配上出现混乱。联网后，开发了相应的软件，建立镇级虚拟金库，对纳税人预算级次重新进行了界定，预算级次搞清了，财政收入到企业、到税种，财力分配清清楚楚、明明白白。

三、加强财税库银联网工作的建议

一是科学合理地规划“金财”工程

建设方案。目前，财政管理的软件较多，财政部门有不少条线连接行政事业单位、商业银行和企业，且各软件之间接口不统一、信息不能共享，造成资源的极大浪费。因此，建议以财税库银横向联网一个平台为中心，统一业务标准、统一接口规范、统一软件开发，实现税收、非税收入、社会保障资金的收纳和财政支出等一系列管理的需要，各项资源实行共享，减少政府投入和资源浪费。

二是加快“金财”工程的制度建设。“金财”工程实施后，财政收支管理的手段发生了革命性的变化，原有的财政收支管理各项制度要适应并指导规范“金财”工程建设工作。财政部、国家税务总局已出台了一些规范性的制度，但这些制度需要在新业务实施过程中不断总结经验加以完善。各项配套制度要按照电子化、无纸化、信息共享与安全的要求，重新进行制订和完善，业务管理制度必须具有强制性和权威

性。要加快建立健全运行机制、故障处理机制、安全保障机制、数据保密制度以及必须的应急预案和灾备机制等等。

三是搞好试点，以点带面逐步推开。“金财”工程是集财政收支、管理、监督于一体的庞大复杂的工程，方案设计的可行性、前瞻性，软件设计的可行性、安全性，业务上的统一性、适应性，管理上的规范性，网络、硬件设备承载能力等等，要通过试点来检测整个系统的运行状况，必须从业务和技术两个方面扎实、细致地做好基础性工作，注意发现问题，及时加以完善，特别是软件的功能要符合业务管理要求。试点过程中，要不断地总结经验教训，完善制度，在充分成熟的基础上，扩大试点，逐步向面上推开。

（作者单位：上海财经大学公共经济管理学院）

责任编辑 常 嘉