

弱,不利于老人、妇女等无工作的弱势群体,因而需要政府公共财政制定最低保障政策。

与完全基金积累制个人账户的可行性相比较,NDC是现收现付制,便于管理,要求政府掌握每个劳动者的相关工作情况;在工作者调换工作和迁移时进行追踪记录;对每个工作者的账户进行精确记录;能够使每个工作者获得其账户积累额的信息。完全基金积累制个人账户除上述条件外,还必须满足在成熟资本市场条件下进行有效运作和资产管理的严格要求。NDC是现收现付制,在促进社会公平、调节收入方面更有效。现收现付制是代际间的互相帮助,而完全积累制下的养老保险是靠自己年轻时的积蓄养老。现收现付制再分配功能比完全基金积累制强。当前国内外学术界

部分观点认为,在趋向老龄化的社会中,现收现付制将会出现支付危机,而基金积累制则不会,但这是建立在养老金投资不失败的前提下的。从各国的不同实践来看,完全基金积累的个人账户还远没有成为主流。根据国务院人口普查办公室数据测算,2002~2060年间,我国绝大多数年份老龄人口增长速度低于4%,对现收现付制不会产生实质性影响。相对于基金积累制,现收现付制还具有明显的优越性。可以迅速建立起全额养老金领取权,这对于当前我国面临的养老金隐性债务问题具有重要意义,可以保证养老金基本上不受通货膨胀的影响,具有较强的调节收入差距的再分配功能。

综上所述,笔者认为应该借鉴瑞典经验,建立记账式为主与合理的基金积累制相结合的部分积累制

养老保险模式。其门槛低,简单灵活,易于携带,便于建立全国统一管理系统,符合农民工收入低、流动性大的特点,可以作为一种过渡,扩大养老计划的覆盖面,成为实现统筹城乡的国民基本养老保险制度的一个重要基础。但是,由于NDC与现行的社会统筹比较,其再分配能力较弱,需要政府制定相关配套政策,提供最低保障制度,用于保障那些履行过缴费义务但是退休后养老金水平相对较低的人员。同时,政府需要在记账式个人账户失衡时采取财政转移支付等各种措施,承担起更多的责任,最终实现统筹城乡的国民基本养老保险制度。

(作者单位:南昌大学)

责任编辑 常嘉

PHOTO NEWS

图片新闻



全国财政国库工作会议 在南京召开

全国财政国库工作会议于2008年4月17日至18日在江苏省南京市召开。财政部部长助理张通在会上指出:当前和今后一个时期,财政国库部门要深入学习实践科学发展观,不断深化对科学发展观丰富内涵的认识,把科学发展观落实到财政国库管理工作的各个方面和各个环节。会议总结交流了近年来各地财政国库工作情况,探讨了今后一个时期财政国库改革与发展总体思路,部署了2008年财政国库工作重点。

(本刊记者 赵军 摄影报道)