

# 创新支农投入机制 推进现代农业发展

蔡农

按照科学发展观的要求,推进现代农业建设,顺应我国经济发展的客观趋势,符合当今世界农业发展的一般规律,是促进农民增加收入的基本途径和提高农业综合生产能力的重要举措,也是建设社会主义新农村的产业基础。

党中央、国务院十分重视发展现代农业问题。党的十七大报告明确提出,“要加强农业基础地位,走中国特色农业现代化道路”。同时强调全党要“坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务”。2007年的中央一号文件,以促进现代农业建设为主题,明确了一系列的政策措施。从总体上看,目前我国现代农业发展得到有效推进,农业农村经济实现了持续快速发展。农业生产实现了增产增效双重目标,粮食产量从根本上扭转了前几年徘徊不前的局面,2007年再次跨过万亿斤大关;农业规模化、产业化经营达到新的水平,2007年农业生产总值达到28910亿元,为历史最高水平。随着现代农业的不断发展,农民收入持续快速增加,2007年农民人均纯收入突破4000元,成为自1997年以来增幅最高的一年;农村基础设施建设得到进一步加强,农民生产生活条件明显改善。

但我们也要看到,当前我国农业基础仍很脆弱,发展现代农业还面临着许多困难和问题。比如,农业资源环境约束明显增强,保障粮食安全和农产品供求平衡的难度进一步加大;农业基础设施落后、抗灾能力弱,农业持续发展的压力越来越大;农村生产要素外流现象日益加重,通过发展现代农业繁荣农村经济的任务更加艰巨;农业生产成本高、比较效益低,农民生产积极性不高等。这些深层次的矛盾和突出问题都影响着现代农业建设的进程,制约着农业农村经济的持续、快速发展。

创新投入机制,强化各项支农惠农政策,推动现代农业发展,成为财政支农工作面临的一项重要任务。为此,要继续把支持解决“三农”问题作为财政工作的重中之重,进一步建立健全财政支农资金稳定增长的机制。不断优化财政支出结构,切实加大投入力度,努力使财政支持现代农业的投入总量、增量和增幅都要明显增加。继续深化支农资金整合工作,不断创新整合机制,集中财力用于支持现代农业发展。充分发挥政府支农政策的导向功能和支农资金“四两拨千斤”的作用,积极探索财政贴息、信贷担保、以物代资、以奖代补、先干后补等有效的投入激励机制,引导信贷资金、民间资本等投入现代农业和新农村建设,逐步形成多方位、多元化的中国特色农业现代化建设投入格局。

找准财政支农着力点,提高财政支持现代农业发展政策的针对性和有效性。第一,要完善农业生产补贴政策。增加良种补贴资金,规范资金发放方式,进一步加大对农民生产的补贴力度。加大农机补贴力度,扩大补贴范围,提高补贴标准,着重完善粮食主产区农民购机补贴政策。认真落实有关促进生猪、奶业、油料、蛋鸡生产政策,提高农产品生产和供给能力。第二,要进一步加大农业基础建设投入。集中资金支持优势特色、安全高效农业发展,促进粮食等重要农产品生产基地建设,壮大县域经济实力。加大小型农田水利建设投入力度,促进农业节水灌溉发展。第三,要推进农业科技进步。切实加大农业科技投入力度,支持农业科技推广和现代农业产业技术体系建设,实现科研与推广、科研与生产、科研与市场的有效对接。加大新型农民科技培训力度,为现代农业发展和社会主义新农村建设提供人才保障。第四,要支持农业产业化经营和农民专业合作社发展。完善农业产业化资金投入机制,重点支持与农民利益联结紧密、能有效带动农民增收的农业产业化龙头企业发展,进一步密切与农民专业合作社和农民的利益关系。此外,要积极支持农业抗灾能力建设、完善农业保险政策、健全农村市场体系、推进农村体制改革,不断增强现代农业发展的后劲和活力。

发展现代农业,需要多种政策并举,综合发力。要按照党的十七大精神,自觉践行科学发展观,切实落实好中央已经明确的各项方针政策,积极构建新时期财政支持现代农业发展的政策体系,进一步推动农业现代化建设。