

# 促进“三驾马车”协调拉动经济增长

■ 夏喜全

2007年,中国经济继续平稳较快发展,结构调整出现积极变化,投资、出口、消费“三驾马车”共同发力,初步形成共同拉动经济增长的格局。但不容忽视的问题是,投资和贸易顺差增长偏快、内需相对不足的结构性矛盾依然突出,如果任其发展,投资膨胀、资源环境压力将进一步加大,流动性过剩、物价上涨以及贸易摩擦将会进一步加剧,尤其是在当前世界经济的不确定性较大的背景下,我国承担的风险必定会增加。因此,党的十七大明确提出,要“坚持扩大国内需求特别是消费需求的方针,促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变”。

## 我国消费、投资和出口关系失衡的原因和症结

目前,对我国消费、投资和出口关系失衡的判断,主要是基于两方面的考虑:一是与世界水平比较,我国的投资率明显偏高,消费率明显偏低,且发展趋势明显偏离了世界经济发展的一般趋势和标准结构。世界各国一般的投资率为20%、消费率为78%,而我国的投资率为39%,消费率为58%。二是消费、投资和出口“三驾马车”拉动经济增长的作用,不断调整变化的趋势。近年来,随着我国投资率逐年升高,消费率逐年下降,出口保持快速增长,促使投资和出口对经济增长的拉动作用逐渐增强,消费的拉动作

用减弱趋势明显。

分析起来,以下原因导致我国投资率长期偏高:

第一,产业结构不断调整升级,重化工业迅速发展,带动了部分制造业(主要是黑色金属冶炼及压延加工业、化学原料及制品制造业、非金属矿物制品业、交通运输设备制造业、纺织业、医药制造业、有色金属冶炼及压延加工业)的快速扩张,从而导致我国第二产业投资率持续增长。另外,国际资本到中国的投资以及国际产业向中国的转移,也加剧了我国投资增长。

第二,第三产业投资呈加速上升趋势。上世纪90年代以来交通运输邮电通信业投资所占比重呈不断上升之势,1998—2001年保持在28%以上的增长,近年来虽稍有下降,但仍然比1990年上升了十多个百分点。同时,社会服务业(主要是城市公共基础设施建设)投资所占比重90年代后期一直攀升。

第三,粗放型经济增长方式没有根本改变。我国经济增长方式属于外延扩张为主的粗放型增长,发展经济主要依靠增加投入,追求数量扩张,

造成投资规模不断膨胀。另外,我国对企业投资的有效监管体系不健全,一定程度上存在盲目投资、低水平重复建设的现象。

第四,住房消费成为新的投资增长点。随着居民消费结构升级和住房制度的改革,居民用于住房的支出明显增加,个人购买商品住房面积年均增长34%,商品房销售额年均增长29%。由此带来了房地产投资以及整个住房投资的快速增长。

而以下因素导致我国消费率偏低:

第一,收入水平不高。近年来,我国劳动者的收入增长偏缓,低于国民收入的增长速度,工资占GDP的比重不断下降。

第二,收入差距不断扩大。2005年我国基尼系数已达到0.45,超过国际警戒线,社会财富不断向消费倾向偏低的高收入阶层集中,消费率呈现下降趋势并保持较低水平。

第三,社会保障制度不健全,人们受心理预期的影响,不得不控制即期消费,增加储蓄,以应对未来随时可能出现的风险。

第四,油价、农资价居高不下。

年份	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年	2007年
消费率 (%)	61.4	59.6	56.8	54.3	51.8	49.9	
投资率 (%)	36.5	37.9	41	43.2	42.7	42.5	44.4
净出口占GDP比重 (%)	2.1	2.5	2.2	2.5	5.5	7.6	
消费对GDP增长贡献率 (%)	52.5	42.3	35.9	40.1	38	38.8	38.6
投资对GDP增长贡献率 (%)	48.2	50.9	64.8	55.3	40.4	41.4	37.7
出口对GDP增长贡献率 (%)	-0.6	6.8	-0.7	4.6	21.6	19.8	23.7

2006年以来,随着油价持续高涨和汽车消费税调整,部分消费者对汽车消费采取观望、延迟的消费态度。同时,农资价格的升幅远高于粮食价格增幅,农民生产成本较高,纯收入增长难度加大,其他消费支出也将随之受到影响。

而我国外贸出口长期保持快速增长的原因主要是在政治环境稳定、经济高速增长、市场潜力巨大、廉价的劳动力成本和优惠外资政策的吸引下,我国外资规模不断增大、出口增长过快。加入WTO后,发达国家对我国出口的限制明显减少,出口空间进一步增大。同时,政府也鼓励出口。近年来,我国不断调整和完善了出口退税政策、关税政策、汇率政策以及出台鼓励发展加工贸易政策和公平贸易措施,促进了出口的增长。此外,长期以来,我国高投资积累形成了巨大产能,由于在国内的消费增长较慢,因此,必然寻找国外市场,导致出口增长过快。

通过对我国消费、投资和出口关系失衡原因的分析发现:导致目前这种经济发展方式不协调的主要症结在于国内消费不足。由于内需不足,固定资产投资和出口就成为拉动经济增长的主要力量,反过来,这两股力量又会增加扩大内需的难度以及阻滞扩大内需的进度。因此解决目前我国经济增长主要依靠投资和出口的不协调问题,一定要坚持扩大国内需求特别是消费需求的方针。

### 财政支出在刺激消费方面发挥着重要作用

财政支出与消费之间存在着密不可分的关系。首先,财政投资在公共基础设施提供方面发挥着重要作用,是生产性消费需求的重要方面,在通货紧缩时可能会成为生产性消费需求的主力。其次,政府部门为全社会提供公共服务的消费支出和免费或以较低

价格向住户提供货物和服务而发生的财政消费性支出,在全社会消费总额中扮演着不容忽视的角色。最后,社会保障支出的比重呈现不断上升的趋势,逐渐成为影响消费支出的重要因素,更重要的是,如果社会保障工作做得好,能够使人们对未来形成良好的预期,进而更好地扩大消费需求。综上所述,财政支出是一种解决我国目前内需不足问题的有效手段,用好这一重要的宏观调控工具,不仅能够刺激国内消费增长,而且能够有利于解决好目前存在的消费、投资和出口关系失衡问题。

前一时期,我国在利用财政支出手段刺激国内消费的实践中取得了一定的成绩,特别是近两年国家财政支出更加注重发挥消费、投资和出口“三驾马车”协调拉动经济的作用,逐步加大了对新农村建设、社会保障、就业和再就业、收入分配调整的支持力度,成效显著。2007年消费对经济增长的贡献率超过了投资贡献率,在2007年GDP增长11.4个百分点中,投资贡献了4.3个百分点,而消费贡献了4.4个百分点,这一转变是自2002年以来的首次。

### 促进消费、投资、出口协调拉动经济增长任重道远

财政支出作为国家调控宏观经济的重要手段,在以往的经济建设和社会管理中发挥着十分重要的作用,在当前新的形势下,财政支出的目标和思路也应加以调整,以促进经济发展方式转变和促进经济协调发展作为首要目标,因此研究“如何通过调整和优化财政支出结构,促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变”意义重大。

解决我国经济发展过程中消费、投资、出口失衡问题,非一日之功。首先,

要大力调整财政支出结构,按照公共财政和公共服务均等化要求,财政支出要逐步退出竞争性领域,把更多财政资金投向公共服务领域,具体做到“五个倾斜”,即:向农村倾斜,向经济欠发达地区倾斜,向教育卫生等社会事业倾斜,向促进自主创新和节能环保倾斜,向社会保障等突出的民生领域倾斜。通过上述措施,影响和调整国民收入分配格局,力争做到居民收入提高和经济增长同步,逐步提高城乡居民,特别是农民和城镇低收入者的收入水平。

其次调整土地出让金、“车购税”等政府性基金支出结构调整。目前各类政府性基金规模很大,特别是土地出让金2007年预计达到7000亿元以上,对这部分资金,除要严格落实15%以上用于农业土地整理、10%以上用于廉租房建设外,要不断加大对农村公共基础设施建设支持力度。“车购税”等其他政府性基金也要逐步向支持新农村建设、支持节能减排等领域倾斜。

第三,大力支持现代流通体系建设,改善消费环境。为建立健全适应现代农业发展要求的大市场、大流通,财政要继续支持实施“万村千乡”、“双百市场”、“农产品批发市场升级改造”和“家电下乡”等工程,有效解决工业品下乡和农产品进城问题,实现农村放心消费、方便消费,促进农村消费潜能的释放。

最后,充分发挥财政政策手段,鼓励和引导居民扩大消费。研究制定有利于促进消费的财税政策,包括利用税收政策调节收入分配,鼓励信用、租赁、服务等方面的消费,停止执行限制或不利于鼓励消费的政策;完善医疗、住房、养老等方面的社会保障制度,提供较好的公共设施和公共服务,改善和稳定群众的心理预期,减少消费的后顾之忧。

(作者单位:华中科技大学)

责任编辑 戴开成