

为产粮大县加油



本刊记者 赵 军

产粮大县—经济弱县—财政穷县，像一道魔咒长期压在产粮大县广大干部心头。尽管以往也采取了很多措施，但始终不能打破这个定数。如果任由这种状况继续恶化，势必挫伤产粮大县政府发展粮食生产的积极性，威胁到国家粮食安全。正因为如此，2005年中央出台的“三奖一补”政策中，一项重要内容就是对产粮大县进行奖励，并且直接奖励到县，增加县级可支配财力，缓解财政困难，调动地方

政府重农抓粮的积极性。2005、2006两年，中央财政共安排资金140亿元对900多个产粮大县进行了奖励。

调动地方积极性，促进粮食增产

张悦是黑龙江省绥化市北林区秦家镇农民，一心扑在承包的75亩地上，希望靠自己的辛勤劳作致富。但其所在的灌区基本上是土渠，没人修、没人管，渗漏严重，渠道杂草丛生，水流速度缓慢，开闸后，半个多小时水才能流

到地里，浇足几遍水要花上近20天，经常耽误农时，加上没有人指导，育苗、种植水平都不高，直接影响了产量和品质。前些年，能维持在亩产水稻800斤就不错了。他急切地盼望着区里能投资改善灌区条件。让他失望的是，规划中的水渠迟迟不能施工，原因很简单，区里拿不出钱。

由于粮食生产对县级财政贡献率很低，产粮大县往往是财政穷县。前几年，北林区经常发不出工资，报不了经费，维持机构正常运转都困难，区领导疲于解决各种矛盾，难有精力去抓粮食生产，再指望挤出财力投入农业基础设施改造的确勉为其难。现在这种状况终于有了改善，2005、2006两年，北林区共获得中央财政对产粮大县奖励资金4889万元，不仅缓解了财政困难，也让基层干部们感受到了中央对产粮大县的关注与期望，提高了重农抓粮的主动性。北林区以推广节水灌溉和提高先进种植技术为重点进行中低产田改造，共投资4428万元（其中区里从产粮大县奖金中拿出673万元配套）建设秦家水田项目区，现已完成水田改造6.3万亩，年增产水稻1764万斤，增加产值1587万元，农民人均年增收974元，比改造前高出24%。等38万亩水田全部改造后，年可新增水



产粮大县——甘肃省靖远县常务副县长崔艳彪介绍说，“三奖一补”政策实施后，2006年，该县近10年来首次从预算内给县直部门、单位安排了公用经费267万元，缓解了各部门、单位公用经费严重紧缺的局面。

石化龙摄

稻1.06亿斤，粮食商品率可达84%，将成为农田建设水平较高、集中连片规模较大、机械化水平先进、种植水平领先的高产稳产农田区。

今年8月中旬，记者在秦家水田项目区的稻田边遇到张悦时，他指着地里茁壮生长的水稻介绍说，原来的土渠改成了混凝土，又新打了井、建了闸，现在浇足6遍地7、8天就成，大大缩短了时间。更令他高兴的是，北林区财政局主动从产粮大县奖励中拿出部分资金盖起83栋水稻集中育苗大棚，推广集中育苗，并安排农业科技人员指导，育苗大棚的基础设施配套，管理水平有保障，有利于培育出壮苗，提高粮食生产能力。他的承包地去年亩产水稻达到1000多斤，今年虽然遇到大旱，但由于灌溉有保障，加上区里推广了新品种、新技术，估计产量不会比去年少。说到这里，兴奋之情溢于言表：“以前是我们自己干，打多少粮老天说了算，现在政府建成抗天田，我保证粮食年年能高产。”

可以说取消农业税和粮食直补极大地调动了农民种粮的积极性，而产

粮大县奖励政策也充分调动了地方政府重农抓粮的积极性，两项政策组合出台，两个积极性同时调动，政策的综合效应更加明显，极大促进了粮食生产。2006年，在产粮大县奖励资金的引导和带动下，全国产粮大县直接用于农田水利等农业基础设施建设方面的投入达15.59亿元，比上年增长82%；粮食总产7784亿斤，比上年增长9.7%，占全国总产量的78%，商品量占全国总量的88%，为保障国家粮食安全打下了坚实基础。

公共支出有了保障

吉林省九台市第一中学是省重点中学，市财政将其列为工资必保单位。但在2005年前，教师经常会连拿几个月“档案工资”（学校没钱发工资，先将工资数记在个人档案上，等拨了钱再统一发放）。据九台市财政局局长肖志华介绍，由于财政困难，前几年拖欠职工工资是家常便饭，办公经费也难以以为继，基层派出所的车经常是没钱加油成了摆设，接到出警任务，只能由干警自己掏钱垫付油费，什么时候能

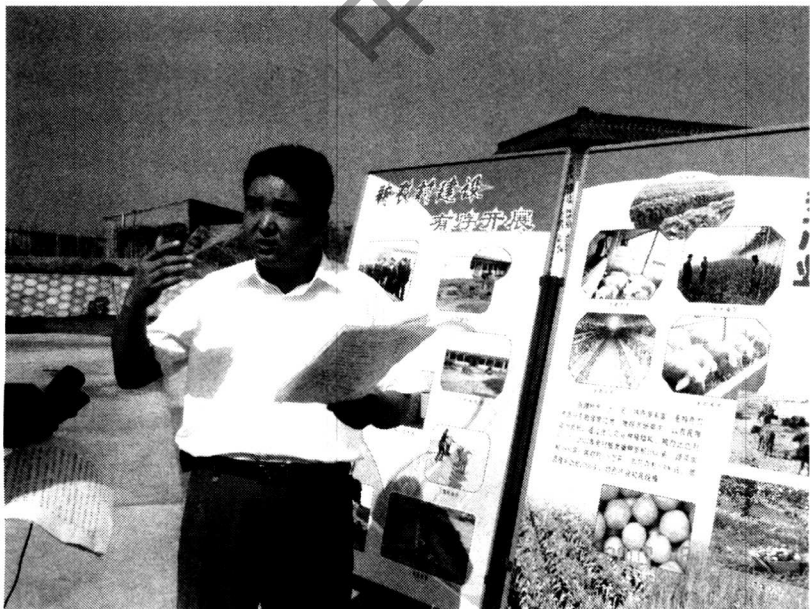
报销，谁心里也没谱。各政府机关勉强运转，至于报销医药费、增加基础设施投入更别提了。财政局长成了众矢之的，“那些日子要钱的踏破门槛，我就像在火口煎熬着，起码少活10岁”，肖志华现在说起来还心有余悸。

“‘三奖一补’特别是产粮大县奖励政策对于我们来说真是天上掉下的大馅饼，2005年在省里开会听到这项政策时，全场干部站起来欢呼中央万岁，鼓掌把手都拍红了。”肖局长回忆当时的情景仍激动不已。“2005、2006年，九台市共得到‘三奖一补’资金1.2亿元，其中产粮大县奖励7203万元。对于我们这样一个年财政收入2亿多元的县级市，每年‘三奖一补’的资金相当于本级财政收入增收了20%还多，而且这部分钱直接增加可支配财力，如何花我们说了算。市里拿到这些钱，首先安排偿还了多年的工资欠账，稳定了干部职工和教师队伍，保障了机关、学校的正常运转。”

在九台市第一中学新建教学楼里，记者向一位名叫王萍的年轻教师询问收入情况，她说：“刚开始每月有900多元，现在每月能拿到近2000元，比起从事其他工作的同学来，收入算不错的，当然会安心踏实地在学校教书了。”我又问她的“档案工资”是否都补齐了，她笑了笑说：“我参加工作刚两年，很幸运没赶上‘档案工资’的事，不过据别的老师讲，已经都补上了。”同行的肖局长欣慰地说：“对于她们这些工作不久的年轻人，‘档案工资’已是历史名词，今后也不会再遇到了。”

记者从财政部了解到，在2005、2006年的产粮大县奖励资金中，累计有72.65亿元用于弥补干部职工及教师工资等县乡基本支出。

在产粮大县奖励政策的引导下，地方政府还加大了支持“三农”的力度，部分省积极从省级预算中安排资金，用于支持本省的产粮大县。2006



甘肃省靖远县刘川乡党委书记张维斌介绍，“三奖一补”政策的实施，使该乡社会各项事业得到健康、持续发展。 石化龙摄

年，全国产粮大县政府直接用于农村公共事业的投入达20.29亿元，比上年增长89%，有力地促进了“新农村”建设。

绥化市北林区利用产粮大县奖励资金做引导，筹集资金将该区农村20多个敬老院整合成中心敬老院，极大地改善了居住、卫生、饮食条件。餐桌上鸡鱼肉蛋、新鲜时蔬不断，今年猪肉涨价，为保证老人们伙食标准不降低，区财政又从产粮大县奖金中预拨一部分，保证了猪肉按时供应。77岁的曲长青老人以前在村里敬老院住的是平房，房间小、采光差、冬天特别冷。现在住上了宽敞明亮的楼房，还是地板采暖，冬天晚上洗完脚，在屋里穿着拖鞋都不冻脚。现在老人每天看电视、健身、唠嗑，过得很充实，他对记者说，敬老院为保证老人看病方便，联系绥

化市第五医院派医生护士常驻值班，每周还派各科医生来巡诊，得个病不出楼就看了。“说一千道一万，哪儿都不如敬老院”，这句话时常挂在老汉嘴边。

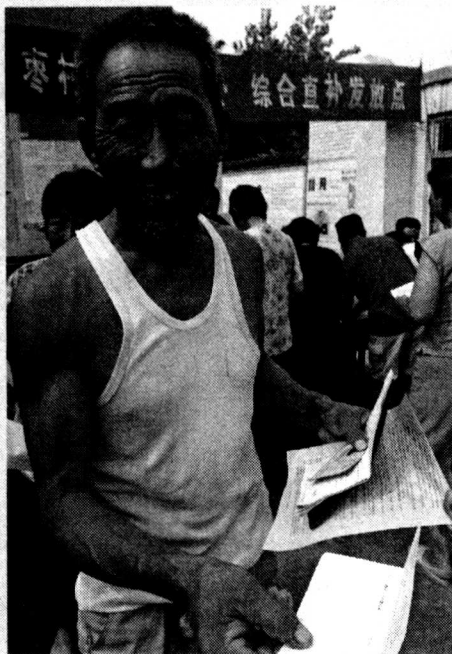
黑龙江省双城市将2005年得到的中央奖励资金2000万元全部投入到改善农村基础设施条件上，重点用于通乡公路建设。2006年又从产粮大县奖励资金中拿出1200万元投入农村公共事业，对172个村实施了绿化美化工程，有线电视接入116个村2.1万户，完成13个村的自来水建设和改造任务，新建8立方米沼气池590个，新建文化活动室36个，文化活动广场21个。

农民吃上了自来水，用上了沼气，看上了有线电视，村里白天绿树成荫、鸟语花香，晚上街灯初上、欢歌劲舞，农民切身感受到了生活环境的极大改观，一些年岁大的人感慨：“今天的变化是几代人想都不敢想的”。

支持结构调整 促进全面发展

产粮大县一手抓粮食生产不放松，一手抓结构调整促发展。绥化市北林区将烤烟生产作为农业产业结构调整的重点，为把烤烟产业做大做强，从产粮大县奖励资金中拿出260万元设立烤烟风险基金，用于奖励和扶持烟叶

生产，种植规模扩大了、烟农收入增加了，增值税和特产税也相应大幅增长。为实现粮食深加工，该区利用产粮大县奖励资金195.7万元完善东富乡工业园区基础配套设施，引进了油脂加工、玉米酒精、有机农药等多个项目，年实现利税1320万元。还利用产粮大县奖励资金285万元招商引资，引来大众肉联新增120万头生猪屠宰项目扩产和红旗乡秸秆生物发电项目。仅大众肉联项目2006年就实现税费650万元，有力促进了农民增收、企业增效和财政增收，带动了县域经济壮大，为产粮大县持续发展增强后劲。●



河南省滑县是全国粮食生产先进县、国家商品粮基地县，素有“豫北粮仓”之称。中央财政“三奖一补”政策实施以来，滑县仅产粮大县奖励就达5000万元，2006年总财力达到7.6亿元，比2004年增长67.6%。两年来，滑县投入1600余万元改善农村生产生活条件，降低了农民生产成本，再加上中央种粮直接补贴、农资综合补贴、良种补贴等政策的实施，农民的种粮积极性空前高涨。全县粮食种植面积由2004年的243.3万亩增至2006年的253万亩，粮食产量由2004年的21亿斤增至2006年的23.4亿斤。

财政部门积极完善对农民的补贴方式，实行“一折通”办法兑现补贴资金，图1为该县枣村乡焦村王建堂老汉领到了属于自己的粮食直补和农资综合直补178.58元的存款折，喜笑颜开。同时，该县又是劳务输出大县，2006年外出务工人员达31万人。图2为与王建堂老汉同村、12岁的韩高雅代在外地打工的父母领到了粮食直补和综合直补123.85元的存款折，十分高兴。

王子瑞摄